

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Приемная: +7(495) 784-75-05
Факс: +7 (495) 607-31-41

Заявитель жалобы:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"АЕЕ ТЕХНОЛОДЖИ РУС"
ИНН/ОГРН 3305795646/ 1163328060653
Место нахождения: 601915,
Владимирская область, город Ковров,
улица Ватутина, дом 55, квартира 33
Почтовый адрес: 601915,
Владимирская область,
город Ковров, улица Ватутина, дом 55, квартира 33

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РУСГИДРО СНАБЖЕНИЕ"
ИНН/ОГРН 1510012774 / 1041500751016
Место нахождения:
117393, ГОРОД МОСКВА,
УЛИЦА АРХИТЕКТОРА ВЛАСОВА,
дом ДОМ 51, офис (квартира) ЭТ 1 ПОМ 1 КОМ 30
Почтовый адрес:
117393, Москва, ул. Архитектора Власова , д. 51
Электронная почта:
KulishAF@rushydro.ru
Ответственное должностное лицо
Номер контактного телефона:
+7 (800) 3338000
Электронная площадка: АО «Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки:
<https://rushydro.roseltorg.ru/>
Извещение о проведении электронного аукциона
для закупки № 32110782389

ЖАЛОБА

29.10.2021 года АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "РУСГИДРО СНАБЖЕНИЕ" (далее – Заказчик) размещено извещение о Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №32110782389: конкурс в электронной форме на право заключения договоров на закупку отечественной операционной системы и офисных приложений, включенных в единый реестр российского программного обеспечения для нужд группы РусГидро (ЛОТ № 0002-ЭКСП-ДИТ-2021-Центр) организациями (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110782389>)

Заказчиком в описании объекта закупки внесены уникальные технические требования, указывающие на принадлежность программного обеспечения одному правообладателю, не допускающие предложение эквивалентных товаров других правообладателей и ограничивающее конкуренцию.

Пунктом 4.4. раздела 4 Технического задания Документации о закупке установлены требования к программным продуктам, однозначно указывающие на принадлежность программного обеспечения одному правообладателю, а именно:

ОС должна отвечать следующим качественным, количественным и эксплуатационным характеристикам.

1. ОС должна обеспечивать базовую (встроенную в ОС) возможность работы с портативными устройствами (ноутбуки, планшеты), имеющими сенсорный экран, с поддержкой следующего функционала: наличие виртуальной клавиатуры для возможности ввода аутентификационных данных пользователя при входе в систему и при разблокировке экрана.

Указанный выше функционал реализован исключительно в операционной системе Astra Linux, правообладателем которой является ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РУСБИТЕХ-АСТРА" (ОГРН 5167746207459) – [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=3277017>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=3277017).

2. Основные компоненты в составе ОС:

- консольный менеджер пакетов с возможностью использования псевдографического интерфейса;
- интеграция в домен серверов СУБД, электронной почты и гипертекстовой обработки данных.

Указанный выше функционал реализован исключительно в операционной системе Astra Linux - [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=113673097>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=113673097); [\(<https://astralinux.ru/products/astra-linux-special-edition/documents-astra-se/opisanie-subd.pdf>\)](https://astralinux.ru/products/astra-linux-special-edition/documents-astra-se/opisanie-subd.pdf); [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=27361515>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=27361515).

3. ОС должна обеспечивать базовый (встроенный в ОС) функционал в графическом исполнении:

- наличие средств создания и настройки служебных репозиторий используемого программного обеспечения, с поддержкой проверки зависимостей пакетной базы и автоматической подписи пакетов имеющимися ключами;
- наличие средств настройки выделяемых ресурсов памяти пользователям (квоты);
- наличие средств настройки сохранения и восстановления сессии пользователя (восстановление при старте запущенных программ и их расположения после полного отключения электропитания АРМ);
- наличие средств настройки потребления электроэнергии (яркость экрана, потухание или выключение монитора, переход в ждущий режим, сон или гибернацию) в случае изменения настроек электропитания (питание от сети, питание от батареи, низкий заряд батареи).

Указанный выше функционал в графическом исполнении реализован исключительно в операционной системе Astra Linux - [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=3276859>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=3276859); [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=144312984>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=144312984); [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=41191598>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=41191598); [\(<https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=53645302>\)](https://wiki.astralinux.ru/pages/viewpage.action?pageId=53645302).

Требования к офисному пакету:

- 1. Текстовый редактор обеспечивает следующий функционал:** Редактор должен сохранять версии и подверсии файла, позволять восстанавливать предыдущие версии файла. Поддержка открытия и сохранения файлов в форматы DOCX, DOTX, ODT, OTT, RTF, TXT, PDF, PDF/A, HTML, EPUB, FB2.

Указанный выше функционал реализован исключительно в офисном приложении Р7-Офис, правообладателем которой является Акционерное общество «Р7» (ОГРН 1025202837615) – [-\(<https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360016913077-История-изменений-десктопных-редакторов-Р7-Офис-в-PDF>\)](https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360016913077-История-изменений-десктопных-редакторов-Р7-Офис-в-PDF).

- 2. Требования к возможностям модуля хранения документов:** Возможность установки уровней прав доступа к документу: Полный доступ, Рецензирование, Заполнение форм, Комментирование, Только чтение, Пользовательский фильтр (только для таблиц), Доступ запрещен.

Указанный выше функционал реализован исключительно в офисном приложении Р7-Офис - [\(<https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360015865177-Иерархия-разрешений-на-доступ-к-папкам-в-модуле-Документы->\)](https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360015865177-Иерархия-разрешений-на-доступ-к-папкам-в-модуле-Документы-).

3. **Требования к возможностям модуля социального взаимодействия:**

- Ведение блогов
- Публикация событий
- Добавление опросов
- Создание и редактирование форумов
- Создание закладок

- Ведение справочной энциклопедии (Wiki)
- Включение и отключение модулей Сообщества.

Указанный выше функционал реализован исключительно в офисном приложении Р7-Офис - (<https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360016047878-Руководство-по-использованию-модуля-Сообщество-в-PDF>).

4. Требования к возможностям модуля управления взаимоотношениями с клиентами (CRM):

- Возможность создания компании
- Возможность создания персоны
- Возможность создания задачи
- Создание возможной сделки
- Возможность создания счета
- Возможность создания мероприятия
- Возможность генерации отчетов
- Возможность импорта контактов
- Возможность импорта задач
- Возможность импорта сделок
- Возможность импорта мероприятий.

Указанный выше функционал реализован исключительно в офисном приложении Р7-Офис - (<https://support.r7-office.ru/hc/ru/articles/360015909777-CRM-Обзор>).

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В описании объекта закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он в праве устанавливать соответствующие требования к товарам в аукционной документации, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем оборудования.

В случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

При наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования установленного на объекте Заказчика с оборудованием иных производителей, а также определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары,

представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом Заказчику требуется обладать документальным подтверждением такой несовместимости или обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями, в то же время такое обоснование должно содержаться в аукционной документации.

Аукционная документация не содержит обоснования, подтверждающего объективную потребность Заказчика в товарах конкретного производителя с указанными в документации характеристиками.

Включение Заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие спецификации использования такого товара является нарушением положений Закона.

В связи с вышеуказанным, Заказчик ограничивает конкуренцию, путём указания уникальных характеристик, ограниченного круга производителей, создавая в конкретной закупочной процедуре уникальные условия для одного или нескольких участников закупки.

Таким образом, конкуренция между различными производителями не возможна в силу совокупности технических требований, внесенных Заказчиком, а единственным производителем ограничена конкуренция.

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить проведение электронного аукциона.
2. Истребовать у Заказчика копии запросов Заказчика и полученных им коммерческих предложений, на основании которых была сформирована начальная максимальная цена контракта, на предмет изучения программного обеспечения каких производителей запрашивалось и оценивалось при подготовке закупочной процедуры.
3. Предписать Заказчику изменить технические требования, для обеспечения конкуренции в ходе проведения закупочной процедуры (обеспечения равных возможностей для участников, предлагающих программное обеспечение других производителей); или отменить проведение закупочной процедуры.

*С уважением,
Генеральный директор*

_____ /
м.п.