

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области
(Владимирское УФАС России)

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-998/2019

07 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «МебельТоргСервис» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона поставку мебели (закупки № 0328300032819000645) в присутствии представителя уполномоченного органа - Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 05.09.2019 № 18-03/579), представителя заказчика – администрации Октябрьского района города Владимира ... (доверенность от 04.10.2019 № 24-08/6).

ООО «МебельТоргСервис», уведомленное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечило.

04.10.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.10.2019.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МебельТоргСервис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона поставку мебели (закупки № 0328300032819000645).

В своей жалобе заявитель указал на то, что заявка общества была признана несоответствующей требованиям аукционной документации с обоснованием: в составе второй части заявки не в полном объеме предоставлены документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о

контрактной системе в сфере закупок. Общество также указывает, что в соответствии с Постановлением Правительства № 1072 от 05.09.2017 им были предоставлены следующие документы на весь перечень продукции: сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 9050001505, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 8062000065, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 9088002015, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 8058000079.

Таким образом, ООО «МебельТоргСервис» просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выдать предписание об устранении данного нарушения.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что данная закупка производилась с учетом необходимости применения положений статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно перечня, содержащегося в приложении к данному Постановлению.

Согласно пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017 подтверждением производства товара (страны происхождения) является четыре вида документов, в том числе сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника [Соглашения](#) о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по [форме СТ-1](#), приведенной в приложении 1 к [Правилам](#) определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

Порядок выдачи сертификатов формы СТ-1 регламентируется приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 02.04.2018 № 29, которым утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Пунктом 6.3 данного Положения предусмотрено, что производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 вправе предоставить заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам – участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В составе второй части заявки на участие в аукционе поданной заявителем жалобы имелись четыре сертификата формы СТ-1. Однако, только один из них был выдан непосредственно заявителю жалобы (сертификат № 8058000079), три других сертификата были выданы иным производителям товара.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу необоснованной.

Представитель заказчика поддержала позицию, изложенную представителем уполномоченного органа и выразила мнение о необоснованности рассматриваемой жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.09.2019 № АЭФ-587-Р/2 вторая часть заявки ООО «МЕБЕЛЬТОРГСЕРВИС» признана несоответствующей. Основанием для признания второй части заявки несоответствующей является следующее - не в полном объеме предоставлены документы, предусмотренные нормативными

правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфер закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пункта 27 информационной карты рассматриваемого аукциона в электронной форме установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 1072).

Постановление Правительства РФ № 1072 установлены запреты на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 2 Постановления Правительства № 1072 установлено, что подтверждением производства товаров в случаях, указанных в пункте 1 настоящего постановления, является представление следующих документов:

копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;

акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

Приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 02.04.2018 утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности) (далее - Положение).

Раздел 6 данного Положения регламентирует особенности и порядок выдачи сертификатов формы СТ-1 сроком действия до одного года.

В силу пункта 6.1 Положения сертификаты формы СТ-1 сроком действия до одного года выдаются уполномоченными ТПП исключительно производителям отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности при условии их серийного производства и наличия Годового акта экспертизы на такие товары.

Пунктом 6.3 Положения установлено, что производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 сроком действия до одного года, вправе предоставлять заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам - участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом срок применения такой копии не может превышать срока действия оригинала сертификата.

Пунктами 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 23 информационной карты аукциона в электронной форме определены документы и сведения, которые должны содержаться в составе второй части заявки, в том числе: «документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. *При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.*

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подтверждением производства товаров в случаях, указанных в [пункте 1](#) Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072, является предоставление **одного из** следующих **документов**:

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;

- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;
- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по [форме СТ-1](#), приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения;
- подтверждением закупки товаров в рамках реализации программ, указанных в п.6 Постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 является заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, выдаваемое в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации».

Частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1, частями 3](#) или [3.1, 5, 8.2 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных [пунктом 5 части 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, а также [пунктом 6 части 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Рассмотрев требования действующего законодательства, требования рассматриваемой аукционной документации и заявки участников закупки, Комиссия пришла к следующему выводу.

Участником с порядковым номером 3 (ООО «МЕБЕЛЬТОРГСЕРВИС») во второй части заявки предоставило сертификаты о происхождении товара по форме СТ-1 № 9050001505, № 8062000065, № 9088002015, № 8058000079.

Сертификат № 8058000079 выданный непосредственно ООО «Мебельторгсервис». Вместе с тем, представленный сертификат СТ-1 № 9050001505 выданный ООО «НПО Промет», сертификат № 8062000065 выданный ООО «Производственная Компания Лидер», сертификат СТ-1 № 9088002015 выданный ООО «Мирей Групп» не заверены производителями товара, получившими эти сертификаты как того требует Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности).

Таким образом, данный участник в полном объеме не подтвердил соответствие предлагаемого товара необходимыми документами.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно приняла решение о признании заявки ООО «Мебельторгсервис» не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МебельТоргСервис» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона поставку мебели (закупки № 0328300032819000645) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.