

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

Телефон/факс: (812) 313-04-30 Факс:(812)313-04-15 e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель (участник закупки): ЗАО «БАЛАМА»

Зарегистрировано 24.12. 1992

Место нахождения: 190068, Санкт-Петербург,

пер. Бойцова. д.4, пом. 2Н, оф. 6

ИНН / КПП 7812012203 / 783801001

ОГРН 1027810337961,

тел. 8 (812) 418-3000, 8 (812) 766-26-74

e-mail: balama@bk.ru

Наш сайт: www.balama.ru

Исх.№ 483 от 21.07.2023

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора закупки) при проведении Открытых маркетинговых исследований в электронной форме (Извещение № 32312505467)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:

ЗАО «БАЛАМА»

Место нахождения: 190068, Санкт-Петербург, пер. Бойцова. д.4, пом. 2Н, оф. 6

ИНН / КПП 7812012203 / 783801001 ОГРН 1027810337961,

Номер контактного телефона/факс: 8 (812) 418-3000, 8 (812) 766-26-74

Адрес электронной почты: balama@bk.ru

Контактное лицо: Мархай И.А.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Общество с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» (Заказчик)

Место нахождения: 196006, город Санкт-Петербург, вн.тер. г. Муниципальный Округ Московская Застава, пр-кт Лиговский, дом 266, строение 1, офис 11.1-Н.199;

Почтовый адрес: 196006, город Санкт-Петербург, вн.тер. г. Муниципальный Округ Московская Застава, пр-кт Лиговский, дом 266, строение 1, офис 11.1-Н.199;

Ответственное должностное лицо заказчика: Григорьев К. Л.

Номер контактного телефона/факс: 8 (495) 646-80-27 (доб. 542)

Адрес электронной почты: kgrigorev@geh-zakupki.ru

Организатор закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» (ООО «ГЭХ Закупки»);

Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17;

Адрес электронной почты: info@geh-zakupki.ru;

Контактный телефон/факс – 8 (495) 646-80-27;
Ответственное должностное лицо заказчика: Григорьев К. Л.

Сведения о закупке:

Извещение № 32312505467 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки ЭТП ГПБ по адресу в сети «Интернет» <http://etp.gpb.ru>.

Наименование закупки: МИ №2721/МИ (686/78/2023) - Поставка средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения (самоспасатели) 686/78/2023/В для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго»

Начальная (максимальная) цена закупки: 3 450 001,50 рублей

Дата начала срока подачи заявок: 20.06.2023

Дата и время окончания подачи заявок: 28.06.2023 10:00

Дата подведения итогов: 09.08.2023

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Закрытое акционерное общество «БАЛАМА» (далее по тексту – Заявитель), настоящим обжалует действия заказчика при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме, нарушающие требования подпункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), п.2.6.3 и 2.6.6. Документации о закупке.

Доводы жалобы:

ЗАО «БАЛАМА» является участником закупки «МИ №2721/МИ (686/78/2023) - Поставка средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения (самоспасатели) 686/78/2023/В для нужд ООО «Петербургтеплоэнерго».

14.07.2023 был опубликован итоговый протокол от 12.07.2023 № 78/ГТ_П/МИ, в соответствии с которым победителем закупки является ООО «Прайд» с ценой договора 2 632 500,00 без НДС. Объектом закупки является Самоспасатель с химически связанным кислородом в количестве 450 штук.

У ЗАО «БАЛАМА» есть основания полагать, что победитель предложил в своей заявке самоспасатель, не соответствующий совокупным Техническим требованиям документации.

Технические параметры в соответствии с приложением к Техническому заданию № 686/78/2023 соответствуют исключительно изолирующему самоспасателю СИП-3 производства АО «Тамбовмаш». Иные изолирующие самоспасатели под совокупные требования Технического задания не подходят и не превосходят его.

Как видно из Приложения №1, объект закупки- Самоспасатель с химически связанным кислородом- должен иметь Сертификат соответствия требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ) по ГОСТ Р 53260-2019 и Сертификат соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты». Указание на ГОСТ Р 53260-2019, как видно из его наименования, определяет соответствие объекта закупки САМОСПАСАТЕЛЯМ ПОЖАРНЫМ ИЗОЛИРУЮЩИМ С ХИМИЧЕСКИ СВЯЗАННЫМ КИСЛОРОДОМ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЛЮДЕЙ ОТ ТОКСИЧНЫХ ПРОДУКТОВ ГОРЕНИЯ ПРИ СПАСАНИИ ИЗ ЗАДЫМЛЕННЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ВО ВРЕМЯ ПОЖАРА.

Рынок самоспасателей изолирующих характеризуется обязательной необходимостью их соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О

безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 (далее по тексту – ТР ТС 019/2011). Согласно приложению № 1 к ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты органов дыхания изолирующие (в. т. ч. самоспасатели) отнесены к типам средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие ТР ТС 019/2011. Из приложения № 5 к ТР ТС 019/2011 и пунктов 5.4 и 5.5 следует, что Средства индивидуальной защиты органов дыхания на химически связанном кислороде, аппараты изолирующие на химически связанном кислороде (самоспасатели) включены в список средств индивидуальной защиты, которые подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации или декларирования соответствия при выпуске в обращение на территории государств-членов Таможенного союза. В соответствии с частью 3 ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты, соответствие которых требованиям ТР ТС 019/2011 не подтверждено, не должны быть маркированы единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза и не допускаются к выпуску в обращение на рынке.

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 года № 86 «О единой национальной системе аккредитации» создана Федеральная служба по аккредитации. В полномочия Федеральной службы по аккредитации, кроме прочего, входит формирование, ведение и предоставление сведений из единых реестров сертификатов соответствия и деклараций о соответствии требованиям ТР ТС 019/2011. Таким образом, сведения из указанных реестров позволяют определить модельный ряд самоспасателей изолирующих, представленных на рынке.

Из содержания единого реестра сертификатов соответствия и деклараций о соответствии требованиям ТР ТС 019/2011 следует, что на товарном рынке представлены следующие модели изолирующих самоспасателей:

Таблица 1

№ п/п	Наименование самоспасателя (артикул)	Наименование производителя согласно сертификату соответствия	Ссылка на запись в реестре сертификатов соответствия
1	Самоспасатель изолирующий СИП-3	АО «Тамбовмаш»	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2674607/baseInfo
2	Самоспасатель пожарный изолирующий СПИ-20	АО "КОРПОРАЦИЯ "РОСХИМЗАЩИТА"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/3259548/baseInfo
3	Самоспасатель пожарный изолирующий СПИ-50	АО "КОРПОРАЦИЯ "РОСХИМЗАЩИТА"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2539012/baseInfo
4	SpirOx 70	АО "КОРПОРАЦИЯ "РОСХИМЗАЩИТА"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/3271269/baseInfo
5	изолирующий дыхательный аппарат PROX S70R (ИП-4МК) с химически связанным кислородом	АО «Тамбовмаш»	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/3174614/baseInfo
6	Самоспасатель шахтный PROX M 60	АО «Тамбовмаш»	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2906760/baseInfo
7	Самоспасатели серия OSR, модели: OSRmini, OSR85,	"Shenyang Research Institute of China	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2811019/baseInfo

	OSR85N, серия SR-K, модели: SRK40, SR-K85, SR-K85N	Coal Technology & Engineering Group Corp"	
8	Самоспасатели ШС-30	АО "КОРПОРАЦИЯ "РОСХИМЗАЩИТА"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2776858/baseInfo
9	Самоспасатели изолирующие СПИ-20М, СПИ-25М	ООО "ЮЗСО"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2773248/baseInfo
10	Портативное дыхательное устройство ПДУ-5П	АО "ТАМБОВМАШ"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2702453/baseInfo
11	Самоспасатель специальный фильтрующий СПУ-АГК марки ВЕ, класс средней эффективности	АО "СОРБЕНТ"	https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2674570/baseInfo

Из вышеуказанных моделей изолирующих самоспасателей только самоспасатели СИП-3 производства АО «Тамбовмаш» и СПИ-50 производства АО "КОРПОРАЦИЯ "РОСХИМЗАЩИТА" имеют время защитного действия в режиме ожидания помощи не менее 150 минут и в режиме средней физической нагрузки не менее 50 минут.

В соответствии с п. 1.2 Технического задания «Допускается предложение аналогичного Товара при условии, что функциональные и технические характеристики, а также условия применения аналога **не ниже требований, указанных в ТЗ** и соответствующего Товара, указанного в приложении к ТЗ. При этом ответственность за подбор аналога ложится на участника закупки (далее – Участник). В случае, если Участник маркетинговых исследований (Поставщик) предлагает к поставке аналогичный товар, он должен в составе заявки (в техническом предложении) указать полные технические данные (характеристики) предлагаемого к поставке товара и предоставить развернутое сравнение технических характеристик предлагаемого им товара, подтверждающее соответствие аналога критериям технического задания и требованиям к товару. Рассмотрение и согласование предложенных аналогов товара происходит только после вскрытия, в порядке оценки и сопоставления заявок»

Сравнительная таблица с учетом требований Технического задания

Характеристика из технического задания	Характеристики СИП-3 с указанием пункта из руководства по эксплуатации	Характеристики СПИ-50 с указанием пункта из руководства по эксплуатации	Комментарий
Самоспасатель с химически связанным кислородом.	1.1.1 Самоспасатель в соответствии с требованиями технического регламента ТР ТС 019/2011 относится к средствам индивидуальной	1.1.4 Самоспасатель является одноразовым изолирующим средством индивидуальной защиты с химически связанным кислородом и выпускается готовым к	

	защиты от химических факторов и является изолирующим средством индивидуальной защиты органов дыхания на химически связанном кислороде группы защиты 2	немедленному применению человеком, в том числе имеющим бороду, длинные волосы (объемную прическу) без предварительного обучения	
Эксплуатация при окружающей температуре от -35°C до +60°C и сохранение работоспособности при кратковременном (до 60 с) воздействии на него температуры до плюс 200°C.	Стр. 4 РЭ «Самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды от минус 35 до плюс 60 гр Цельсия и относительной влажности до 98 % (при температуре 25 гр. Цельсия)»	П. 1.1.3 РЭ «По климатическому исполнению самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды от минус 20 до плюс 60 ° С и относительной влажности до 95% (при температуре 25° С)»	СПИ-50 не соответствует требованиям Технического задания (имеет меньший диапазон чем требует техническое задание)

Таким образом, в случае если победителем закупки предложен самоспасатель изолирующий СПИ-50, то указанный самоспасатель не соответствует требованиям закупки. Соответственно, полагаем, что либо заявка победителя закупки не соответствует требованиям документации и извещения о закупке, либо, возможно, заявка победителя закупки содержит недостоверные сведения о предлагаемом товаре.

Отдельно отмечаем, что самоспасатели изолирующие СПИ-20М и СПИ-25М производства ООО "ЮЗСО" не соответствуют требованиям документации и извещения о закупке по следующим пунктам:

Характеристика из технического задания	Характеристики СПИ-20М с указанием пункта из руководства по эксплуатации	Характеристики СПИ-25М с указанием пункта из руководства по эксплуатации
Эксплуатация при окружающей температуре от -35°C до +60°C и сохранение работоспособности при кратковременном (до 60 с) воздействии на него температуры до плюс 200°C.	1.1.4 По климатическому исполнению самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды от минус 20 до плюс 60 °С и относительной влажности воздуха до 100 % (при температуре 25 °С).	1.1.4 По климатическому исполнению самоспасатель рассчитан на применение при температуре окружающей среды от минус 20 до плюс 60 °С и относительной влажности воздуха до 100 % (при температуре 25 °С).
Время защитного действия: - в режиме средней нагрузки: не менее 50 минут. - в режиме ожидания: не менее 150 минут;	1.2.1 Время защитного действия (ВЗД) самоспасателя: Эвакуация из очага пожара или аварии в режиме средней физической нагрузки (ходьба) – 20 минут Ожидание помощи в состоянии покоя*- 75 минут	1.2.1 Время защитного действия (ВЗД) самоспасателя: Эвакуация из очага пожара или аварии в режиме средней физической нагрузки (ходьба) – 25 минут Ожидание помощи в состоянии покоя*- 80 минут

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Пункт 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Кроме того, пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанные принципы являются обязательными для всех закупок, проводимых лицами, чья закупочная деятельность подпадает под положения Закона № 223-ФЗ.

Согласно п.2.6.3 Документации 2.6.3. Организатор, с привлечением экспертов Заказчика, в соответствии с распорядительным документом о проведении маркетинговых исследований, проводит анализ Заявки на соответствие требованиям Документации, в том числе на:

- соответствие предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

- **достоверность сведений в представленной Участником Заявке**, соответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным Документацией требованиям к Участникам, соисполнителям (субподрядчикам), соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным Документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом маркетинговых исследований, а также достоверность сведений о стране происхождения товаров, указанных в Заявке;

Согласно п.2.6.6. Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в следующих случаях:

- несоответствия предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

- в случае выявления недостоверных сведений в представленной Участником Заявке, несоответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным Документацией требованиям к Участникам, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара,

выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным Документацией к товарам, работам, услугам, являющихся предметом Маркетинговых исследований.

Полагаем, что заявка ООО «Прайд» была неправомерно признана соответствующей Заказчиком (организатором закупки), чем были нарушены права ЗАО «БАЛАМА» как участника данной закупки.

На основании вышесказанного просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции признать настоящую жалобу обоснованной.
4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений норм Закона о закупках.

Приложения:

- 1) Руководство по эксплуатации на СИП-3;
- 2) Руководство по эксплуатации на СПИ-50;
- 3) Руководство по эксплуатации на СПИ-20М;
- 4) Руководство по эксплуатации на СПИ-25М;
- 5) Протокол о назначении генерального директора.

Генеральный директор

_____ И.А. Мархай.