

**В Управление федеральной антимонопольной
службы по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1, Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100;
077-105) E-mail: to77@fas.gov.ru

**От Общества с Ограниченной ответственностью
«Энергетический Альянс Сибири»**

Юридический адрес: 649007, Республика Алтай, г.
Горно-Алтайск, ул. Ленина, 243/2
Фактический адрес 656056, Алтайский край, г.
Барнаул, ул. Гоголя, д. 36, каб. 401В
Почтовый адрес: 656056, г. Барнаул, а/я 142

Жалоба

на действия комиссии открытого запроса предложений в электронной форме

Номер извещения 32009413632

**Наименование
закупки**

Поставка промежуточного пароперегревателя котлоагрегата ст. №17
для нужд Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году АО «Интер РАО -
Электрогенерация»

Наименование организации Заказчика: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ИНТЕР РАО-
ЭЛЕКТРОГЕНЕРАЦИЯ", ИНН 7704784450, КПП 770401001, ОГРН 1117746460358
Место нахождения 119435, Г МОСКВА, УЛ ПИРОГОВСКАЯ Б., дом 27, корпус СТР.1
Почтовый адрес 119435, Москва, Пироговская Б., дом 27, корпус стр.2

Наименование Организатора закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

18 августа 2020 года в единой информационной системе (далее – ЕИС) (www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение №32009413632 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку промежуточного пароперегревателя котлоагрегата ст. №17 для нужд Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году АО «Интер РАО - Электрогенерация».

ООО " Энергетический Альянс Сибири" (далее – ООО «ЭАС») подало заявку для участия в открытом запросе предложений в электронной форме, соответствующую всем требованиям документации и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ №223, Закон о закупках), которой присвоен №8.

04 сентября 2020 года в ЕИС опубликован протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в закупке, согласно которого поступило 9 заявок на участие в закупке.

30 сентября 2020 года в ЕИС опубликован протокол заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, согласно которого члены закупочной комиссии изучили поступившие предложения, все заявки признаны удовлетворяющими условиям закупки, утверждено предварительное ранжирование предложений, предложено организовать и провести процедуру конкурентных переговоров, в соответствии с правилами, определенными электронной торговой площадкой среди участников, признанных соответствующими в заочной форме.

В результате четырех конкурентных переговорных стадий, согласно ранжирования предложений в соответствии с критериями и процедурами оценки, указанными в Приложении №1 (прилагаются к жалобе), ООО «ЭАС» занимало 1 место по ранжировке предложений по сумме экспертных оценок, в результате чего Заказчиком вновь назначались конкурентные переговоры явно для определения победителем другого участника.

30 октября 2020 года в ЕИС опубликован протокол заседания закупочной комиссии, согласно которого комиссией необоснованно признан победителем открытого запроса предложений ООО «МАШТЕХСТРОЙ».

Считаем, что указанная закупка осуществлена с нарушением требований Федерального закона №223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение о признании победителем в указанной закупке ООО «МАШТЕХСТРОЙ»:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.3.14.2.1 Документации, закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в закупке и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанной в Разделе 8 настоящей закупочной документации и в пункте 24 Извещения. На основании результатов оценки заявок на участие в закупке Закупочной комиссией каждой заявке на участие в закупке, относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. В случае необходимости оценки инновационной Продукции закупочная документация может содержать систему критериев оценки и сопоставления заявок, содержащую критерий «стоимость жизненного цикла» товара или созданного в результате выполнения работы объекта», который применяется к Продукции, являющейся объектом закупки, в соответствии с локальными нормативными актами заказчика. Первый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая набрала наибольшее количество баллов. В случае последующего проведения переторжки или переговоров первоначальное ранжирование является предварительным.

В силу п. 3.14.4.1. Документации, если в пункте 16 Извещения предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки, Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении процедуры переторжки, т.е. предоставить Участникам закупки возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок на участие в закупке, путем снижения первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены. При этом при оценке

заявок на участие в закупке с применением критерия «приведенная цена» либо «стоимость владения» участник закупки имеет право улучшить любой показатель из составляющих данные критерии.

Форма и порядок проведения переторжки, сроки подачи новых ценовых предложений, определенные закупочной комиссией, указываются в приглашениях для участия в переторжке, рассылаемых с использованием функционала ЭТП.

Согласно п. 3.14.4.7. Документации, участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны представить Организатору закупки откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение в составе заявки на участие в закупке (в том числе сметы на измененную в результате переторжки цену, в случае, если требование по предоставлению смет в составе заявки было указано в закупочной документации). Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки. В случае изменения иных условий заявки, не относящихся к коммерческому предложению участника, такие документы закупочной комиссией не рассматриваются, а условия не принимаются во внимание. В случае непредоставления откорректированных с учетом новой цены, полученной после переторжки, документов (в том числе смет на измененную в результате переторжки цену, в случае, если требование по предоставлению смет в составе заявки было указано в закупочной документации), такой Участник считается не участвовавшим в процедуре переторжки, его заявка на участие в закупке, остается действующей с ранее объявленной ценой.

Пункт 2.6. Технического задания документации устанавливает следующие требования к гарантийному сроку и (или) объёму предоставления гарантий качества на поставляемый товар: срок гарантии на поставляемый товар должен составлять, не менее гарантийного срока, установленного производителем в паспорте на изделие, а в случае отсутствия сведений о гарантийном сроке от производителя товара, гарантийный срок должен составлять не менее 24 месяцев с момента получения товара по накладной, но не менее 12 месяцев с начала эксплуатации.

Согласно приложения №3 к закупочной документации Руководства, по экспертной оценке, (стр.23), по оценочному подкритерию Гарантийные обязательства в соответствии со шкалой выставления баллов участнику присваивается:

0 баллов – если участник не подтвердил гарантийные обязательства, либо предложенные обязательства меньше (хуже) требований Закупочной документации;

От 1 до 2 баллов - данный диапазон не используется;

3 балла – если предложенные гарантийные обязательства соответствуют требованиям/условиям Закупочной документации;

4 балла – если предложенные гарантийные обязательства улучшают требования закупочной документации, но не более чем в 2 раза;

5 баллов – если предложенные гарантийные обязательства улучшают требования закупочной документации более чем в 2 раза.

По результатам последних переговоров (переторжки) победителю закупки ООО «МАШТЕХСТРОЙ» необоснованно начислено 5 баллов вместо положенных 4 (четырёх) по подкритерию 3.3 Гарантийные обязательства по 3 критерию Качество поставляемой продукции, так как этим участником предложены гарантийные обязательства, которые улучшают требования закупочной документации, но не более чем в 2 раза (о чем свидетельствуют сводные отчеты, прилагаемые к протоколам), а если ООО «МАШТЕХСТРОЙ» представил гарантийные обязательства которые улучшают требования закупочной документации более чем в 2 раза, то уже после самой переторжки не через функционал ЭТП, что является грубейшим нарушением порядка проведения указанной закупки.

Таким образом, предложение ООО «ЭАС» согласно ранжирования предложений в соответствии с критериями и процедурами оценки, указанными в Приложении №1 занимает 1 место по ранжировке предложений по сумме экспертных оценок – 4,35 баллов, а действия комиссии, необоснованно начисливших лишний балл ООО «МАШТЕХСТРОЙ», нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках и нарушают права и законные интересы ООО «ЭАС» как победителя указанной закупки.

Согласно ч.10 ст. 3 ФЗ №223, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26

июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

На основании вышеизложенного и в соответствии ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной, а действия закупочной комиссии по принятию решения о признании победителем запроса предложений ООО «МАШТЕХСТРОЙ» незаконными и несоответствующими положениям Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Обязать представить на рассмотрение настоящей жалобы организатора закупки окончательные предложения участников закупки переговоров №4, поданных через функционал ЭТП.

3. Выдать предписание о пересмотре протокола выбора победителя открытого запроса предложений в электронной форме на поставку промежуточного пароперегревателя котлоагрегата ст. №17 для нужд Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году АО «Интер РАО - Электрогенерация».

Приложения:

1. Копия извещения №32009413632 от 18.08.2020 года;
2. Копии протоколов с приложением сводных расчетов экспертной группы по результату переторжки;
3. Копия документа подтверждающего полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «ЭАС»