

Общество с ограниченной ответственностью «Вентиляции и Инженерные Коммуникации»

ИНН/КПП: 7810400360/781001001

ОГРН: 1137847445262

Адрес: 196247, Санкт-Петербург, ул.Краснопутиловская д.66, лит.А офис 2-Н.

адрес электронной почты: xarei@yandex.ru

телефон: +7-911-767-99-38, +7-921-957-12-00.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Исх. № 5/2022 от 20.01.2022

Жалоба действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки

Информация о заказе:	<p>Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме</p> <p>Предмет закупки: Открытый конкурс в электронной форме № 1365/ОКЭ-ЦДТВ/21 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию сетей теплоснабжения и водоотведения, канализационных очистных сооружений, насосных станций водоснабжения, канализационных насосных станций и противопожарных насосных станций Великолукского территориального участка Октябрьской дирекции по теплоснабжению</p> <p>Номер извещения: 32111013301 Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Электронная торгово-закупочная площадка: "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.</p>
Заказчик	<p>Наименование: ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по теплоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по теплоснабжению – филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл.</p>

Островского д.2.

Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам Октябрьского центра организации закупок Резенов Павел Алексеевич.

Адрес электронной почты: gkz_RezenovPA@ogw.ru.

Номер телефона: +7 (812) 436-71-65

Информация
о заявителе:

Наименование: ООО «ВИК»

ИНН: 7810400360

КПП: 781001001

Место нахождения: 196247, Санкт-Петербург, ул.Краснопутиловская д.66, литер А, помещ. 2-Н.

Почтовый адрес: 196247, Санкт-Петербург, ул.Краснопутиловская д.66, литер А, помещ. 2-Н.

Адрес электронной почты: хагеi@yandex.ru

Контактное лицо: Кишка Наталия Ильинична

Контактный телефон: +7-911-767-99-38, +7-921-957-12-00.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заказчиком 30.12.2021 на сайте в ЕИС размещено извещение № 32111013301о проведении открытого конкурса в электронной форме № 1365/ОКЭ-ЦДТВ/21 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию сетей тепловодоснабжения и водоотведения, канализационных очистных сооружений, насосных станций водоснабжения, канализационных насосных станций и противопожарных насосных станций Великолукского территориального участка Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению

Довод № 1. Требования к участникам закупки, установленные в документации о закупке, не соответствуют Положению о закупках Заказчика. Заказчиком нарушены требования ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ.

1. Согласно п.1.9.1 части 1 документации об открытом конкурсе в электронной форме установлено:

«1.9.1. Участник должен иметь опыт оказания услуг по техническому обслуживанию сетей тепловодоснабжения и/или сетей водоотведения и/или канализационных очистных сооружений и/или насосных станций водоснабжения и/или канализационных насосных станций и/или противопожарных насосных станций, стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации.».

В п.199 Положения о закупках установлено:

Иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования.

К таким требованиям относится наличие:

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Очевидно, что установленные в документации об электронном аукционе квалификационные требования к участникам закупки не соответствуют Положению о закупках Заказчика: 20% НМЦК без учета НДС не является равнозначным по отношению к 20% НМЦК, указанной в извещении и документации.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, требования к участникам закупки, установленные в документации о закупке, не соответствуют Положению о закупках Заказчика.

Довод № 2. Неразмещение в единой информационной системе сведений о закупке, в части стоимости замены и ремонта 1 погонного метра поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения и/или максимальной стоимости и объема таких работ в рамках договора. Заказчиком нарушены требования п.1 ч.6.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Согласно п.2 Технического задания (Приложение № 1.1 к конкурсной документации) установлено:

«Требования к услугам.

Сети водоснабжения:

замена и ремонт поврежденных участков сетей водоснабжения.

Сети водоотведения:

замена и ремонт поврежденных участков сетей водоотведения».

Сети теплоснабжения:

замена и ремонт поврежденных участков сетей теплоснабжения».

Вместе с тем, стоимость замены и ремонта 1 погонного метра поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения километровых участков не предусмотрена в расчете начальной (максимальной) цены договора.

Общая стоимость (максимальный лимит) замен и ремонта поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения также отсутствует в расчете начальной (максимальной) цены договора.

В случае повреждения сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения Исполнитель в рамках заключаемого договора будет обязан заменить поврежденный участок сетей.

Рыночная стоимость ремонтных работ (замены километровых участков сетей) является существенной и **требует наличия СРО о проведения данных работ**, так как это является линейным объектом капитального строительства.

Конкурсная документация не содержит стоимости за единицу работ по замене и ремонту поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Отсутствует возможность сформировать ценовое предложение в связи с отсутствием в конкурсной документации стоимости замены и ремонта 1 погонного метра поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и/или максимальной

стоимости замен и ремонта поврежденных участков сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Таким образом, Подрядчик, который не работал на данных обслуживаемых объектах Заказчика, не знает текущее состояние сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения и при отсутствии исходных данных о стоимости данных работ, не может сформировать ценовое предложение по данной закупке.

В соответствии с п.223 Положения о закупках Заказчика установлено:

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Аналогичные требования установлены в п.1 ч.6.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Таким образом, в связи с ненадлежащим описанием объекта закупки, не размещение информации о требуемых ремонтах на сетях водоснабжения и водоотведения Заказчик нарушает п.1 ч.6.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, в связи с чем, подать заявку на участие и сделать ценовое предложение относительно предмета закупки не представляется возможным.

1. Пример установленных требований:

Согласно п. 72 Приложения № 1 к ТЗ «наименование объекта обслуживания **«Теплотрасса от котельной до станции Дно (Псковская область) – 1578,4 погонных метра» - 193000,56 руб** (с 5 марта 2022 г. по 4 марта 2023 г., руб. с НДС)».

Согласно п. 21 Приложения № 1 к ТЗ «наименование объекта обслуживания **«Водопроводная сеть – 169,8 п.м.» - 18 338,4 руб.** (с 5 марта 2022 г. по 4 марта 2023 г., руб. с НДС)».

2. Пример рыночной стоимости именно ремонтных работ

Согласно Извещению: **0157200000319000213**

Заказчик: КОМИТЕТ ПО ЗАКУПКАМ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Объект закупки: Выполнение работ по **ремонту теплотрассы** ГБУСО "Опочецкий дом-интернат"

НМЦК: **1 230 203,00 р.**

Объем: 1000 п.м

3. Пример рыночной стоимости именно ремонтных работ

Согласно Извещению № 32110843466

Заказчик – ОАО «РЖД»

Объект закупки: «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6281/ОАЭ-ЦДТВ/21 на право заключения договора **выполнения работ по текущему ремонту водопроводных сетей** ст.Челябинск-Грузовой».

НМЦК: **5 661 024,00 р.**

Количество – 2 шт.

4. Пример рыночной стоимости именно ремонтных работ

Согласно Извещению № 32110627136

Заказчик – ОАО «РЖД»

Объект закупки: «Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4573/ОАЭ-ЦДТВ/21 на право заключения договора **выполнения работ по текущему ремонту сетей водоснабжения**»

НМЦК: **7 318 700,40 р.**

Объем: 6 единиц.

Довод № 3. Необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчиком нарушены требования п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

3. Согласно п.2 Технического задания установлено:

«Требования к услугам. Исполнитель при оказании услуг обязан:

получить акт-допуска к оказанию услуг установленным в ОАО «РЖД» порядке в соответствии с положениями распоряжения ОАО «РЖД» от 17 декабря 2020 г. № 2796/р, , от 17 августа 2009 г. № 1722р и от 24 декабря 2012 г. № 2665/р (с изменениями на 4 февраля 2015 г.)»

Однако, согласно п. 12.2. проекта договора услуги оказываются исполнителем круглосуточно, без выходных и праздничных дней с 5 марта 2022 г. по 4 марта 2023 г.

В тоже время Исполнитель обязан получить акт допуска на объекты. Сроки получения акта допуска не установлены, форма акта допуска не установлена, требований к форме акта допуска нет.

Таким образом, данное требование по факту может быть не исполнимо, так как Заказчик может искусственно не выдавать акт допуска на объекты или задерживать его выдачу на неопределённый срок, что приведет к неисполнению обязательств по договору со стороны Исполнителя и наложение штрафных санкций по договору.

Подобные требования, нарушают п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, так как при осуществлении закупки Заказчик не должен допускать необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Довод № 4. Заказчик не руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчиком нарушены требования п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

4. В Приложении № 1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» установлено:

3.	Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, <u>снижается на 5 баллов</u>	Сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов при наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами. При оценке по критерию учитывается опыт работ контрагента за период три календарных года, предшествующих дате проведения настоящей закупки в случае расторжения договора заказчиком (ОАО «РЖД») или третьим лицом в одностороннем порядке или по решению суда с данным контрагентом в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) им своих обязательств по договору; <u>в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком,</u> третьим лицом в адрес участника; в случае уклонения от заключения договора по результатам проведенных процедур закупок.
----	---	---	---

Согласно п.п.11 п. 209 Положения о закупках ОАО «РЖД» имеется критерий «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами».

Вместе, с тем в Положении о закупках отсутствует пояснение «в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком». Данное

требование добавлено в конкурсную документацию Заказчиком самостоятельно.

Полагаем, что оценка по данному критерию является не объективной, так как условия критерия необоснованно снижают баллы участнику закупки, а именно: в случае наличия у ОАО «РЖД» или третьих лиц претензий к участнику, направленных заказчиком, третьим лицом в адрес участника, сумма баллов, присвоенная заявке участника по всем вышеуказанным критериям, уменьшается на 5 баллов.

Получается, при наличии ЛЮБОЙ претензии по любому из договоров, а это практически в 90 процентов случаев, например при гарантийных обязательствах, конкурсная комиссия будет снижать баллы.

Более того, претензия может быть направлена заказчиком, но быть необоснованной (имеется подтверждение суда об отказе иска, предоставлены исчерпывающие пояснения заказчику), но комиссия ОАО «РЖД» будет снижать баллы такому участнику.

Для подтверждения квалификации участника, необходимо заполнить Форму сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров (Приложение № 1.3 к конкурсной документации).

Согласно столбцу 9 указанной формы участник обязан указать «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору».

Таким образом, при наличии факта претензии от заказчика (даже необоснованной) участнику снимают баллы.

Учитывая изложенное, прошу рассмотреть по существу настоящую жалобу, признать в действиях заказчика нарушения требований Закона №223-ФЗ и выдать предписание о приведении документации о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

- документ, подтверждающий полномочия лица подписавшего настоящую жалобу.

Генеральный директор
ООО «ВИК»



Кишка Наталия Ильинична