

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-54/2020

29 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный д 12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001) в присутствии

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.01.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 29.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-54/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный д 12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. Проектная документация частично отсутствует в составе документации о закупке, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки.

2. Частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Постановление № 1466) установлено следующее: в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1466 подрядчик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Проект государственного контракта документации об Аукционе не содержит вышеуказанные положения в соответствии с Постановлением № 1466 и Законом о контрактной системе.

Таким образом, по мнению заявителя, действия заказчика, уполномоченного органа ненадлежащим образом не установивших в проекте государственного контракта документации об аукционе надлежащие положения согласно Постановлению № 1466 нарушают часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе.

3. Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, не опубликован проект организации строительства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и

инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Согласно содержанию проектной документации, размещенному в пояснительной записке, «Проект организации строительства» разрабатывался и имеет обозначение 23/2018-ПОС:

Проектная документация имеется у заказчика в полном объеме.

По мнению заявителя, действия заказчика, не разместившего в ЕИС проектно-сметную документацию в полном объеме, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что указанные нарушения, приводит к неправомерному ограничению количества участников закупки, влияют на принятие решения об участии в закупке.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Представители заказчика по доводам жалобы сообщили следующее.

Требования к составу и содержанию разделов проектной документации установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Заказчиком по данной закупке была предоставлена проектная документация в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

В составе документации о закупке, получившей положительное заключение ГАУ ВО "Владоблгосэкспертиза" (номер положительного заключения: 33-1-1-3-003221-2019), заказчиком представлены следующие разделы проектной документации:

1. *Том 1. Раздел 1. Пояснительная записка (30/п-2018-ПЗ);*
2. *Том 2. Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка (30/п-2018- ПЗУ);*
3. *Том 3. Раздел 3. Архитектурные решения (30/п-2018-АР);*
4. *Том 4. Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения (30/п-2018- КР);*
5. *Том 5. Раздел 5.1. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система электроснабжения (30/п-2018- ИОС1);*
6. *Том 6. Раздел 5.2. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоснабжения (30/п-2018-ИОС2);*
7. *Том 7. Раздел 5.3. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоотведения (30/п-2018-ИОС3);*
8. *Том 8.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Отопление (30/п-2018-ИОС4.1);*
9. *Том 8.1.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Тепловые сети (30/п-2018-ИОС4.1.ТС);*
10. *Том 8.2. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Вентиляция и кондиционирование воздуха (30/П-2018-ИОС4.2);*

11. Том 9.1 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Сети связи. Часть 1. Сети связи (30/п-2018-ИОС5.1);
12. Том 9.2 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Пожарная сигнализация (30/п-2018-ИОС5.2);
13. Том 10. Раздел 5.7. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Технологические решения (30/п-2018-ИОС7);
14. Том 11. Раздел 6. Проект организации строительства (30/п-2018-ПОС);
15. Том 12. Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (30/п-2018-ПОД);
16. Том 13. Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды (30/п-2018-СЮС);
17. Том 14. Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (30/п-2018-ПБ);
18. Том 15. Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов (30/п-2018-ОДИ);
19. Том 16. Раздел 10(1). Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объекта капитального строительства (30/п-2018-ТБЭ);
20. Том 18. Раздел 11(1). Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (30/п-2018-ЭЭ);
21. Сметная документация (30/п-2018-СМ).

Кроме того, заявитель в своей жалобе ссылается на шифр, указанный в проектной документации, размещенный в пояснительной записке, «Проект организации строительства» 23/2018-ПОС. При этом, указанный шифр по тексту проекта отсутствует.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что его действия не нарушают пункт 3 части 9 и пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1-3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Проектно-сметная документация в полном объеме размещена в системе ЕИС 14.01.2020 года (в том числе раздел «Проект организации строительства», шифр 30/п-2018-ПОС, указанный в третьем доводе жалобы).

Согласно части 3 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23.12.2016 № 1466 « Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», (далее Постановление №1466).

Согласно пункту 3 Постановления №1466 в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 раздела 1 Постановления №1466, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Согласно пункту 5 Постановления №1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Согласно пункту 53 Информационной карты документации об электронном аукционе предусмотрено условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 7.1.3. проекта контракта в случае замены субподрядчика на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика представлять заказчику документы, указанные в пункте 7.1.2. настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком.

Согласно пункту 7.1.4. проекта контракта в течение 10 рабочих дней со дня оплаты подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком представлять заказчик следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику - в случае если договором, заключенным между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком).

Согласно пункту 7.1.5. проекта контракта оплачивать поставленные субподрядчиком выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 15 рабочих дней с даты подписания подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при подготовке и утверждении документации об электронном аукционе не допущено и жалоба ООО «КС-Строй» удовлетворению не подлежит.

По существу жалобы представитель уполномоченного органа сообщает следующее.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч.16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Требования к составу и содержанию разделов проектной документации установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Уполномоченный орган Владимирской области сообщает, что заказчиком по данной закупке проектная документация предоставлена в полном объеме, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В составе документации о закупке, получившей положительное заключение ГАУ ВО "Владоблгосэкспертиза" (номер положительного заключения:33-1-1-3-003221-2019), заказчиком представлены следующие разделы проектной документации:

1. Том 1. Раздел 1. Пояснительная записка (30/п-2018-ПЗ);
2. Том 2. Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка (30/п-2018-ПЗУ);
3. Том 3. Раздел 3. Архитектурные решения (30М-2018-АР);
4. Том 4. Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения (30/п-2018-КР);
5. Том 5. Раздел 5.1. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологически решений. Система электроснабжения (30/п-2018-ИОС1);
6. Том 6. Раздел 5.2. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоснабжения (30/п-2018-ИОС2);
7. Том 7. Раздел 5.3. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоотведения (30/п-2018-ИОС3);
8. Том 8.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Отопление (30/п-2018-ИОС4.1);
9. Том 8.1.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Тепловые сети (30/п-2018-ИОС4.1.ТС);
10. Том 8.2. Раздел 5.4. Сведент об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Вентиляция и кондиционирование воздуха (30/п-2018-ИОС4.2);
11. Том 9.1 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Сети связи. Часть 1. Сети связи (30/п-2018-ИОС5.1);
12. Том 9.2 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Пожарная сигнализация (30/п-2018-ИОС5.2);
13. Том 10. Раздел 5.7. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Технологические решения (30/п-2018-ИОС7);
14. Том 11. Раздел 6. Проект организации строительства (30/п-2018-ПОС);
15. Том 12. Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (30/п-2018-ПОД);
16. Том 13. Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды (30/п-2018-ООС);
17. Том 14. Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (30/п-2018-ПБ);
18. Том 15. Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов (30/п-2018-ОДИ);
19. Том 16. Раздел 10(1). Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объекта капитального строительства (30/п-2018-ТБЭ);
20. Том 18. Раздел 11(1). Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (30/п-2018-ЭЭ);
21. Сметная документация (30/п-2018-СМ).

Таким образом, доводы заявителя жалобы являются несостоятельными. В единой информационной системе проектно-сметная документация по данной закупке (в том числе раздел «Проект организации строительства», шифр 30/п-2018-ПОС) размещена в полном объеме и содержит показатели, позволяющие

определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

По второму доводу жалобы уполномоченный орган сообщает, что в соответствии с ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 1 Постановления № 1466 в соответствии с ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации постановляет: утвердить прилагаемые типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Довод заявителя о не установлении заказчиком в проекте государственного контракта и аукционной документации положений пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в нарушение требования ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок не обоснован.

Положения Постановления № 1466 и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок подлежат применению в случае привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Положения, предусмотренные пунктами 3, 4, 5 Постановления № 1466 отражены в проекте контракта в пунктах 7.1.3, 7.1.4, 7.1.5 раздела 7 "Привлечение к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков).

Таким образом, требования Постановления № 1466 и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком не нарушены.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган Владимирской области просит признать жалобу ООО "КС-Строй" необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.01.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120000001 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г. Ковров, проезд Восточный д 12 для учащихся с 1-6 классов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 293 132 760,00 рублей.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

заказчиком по данной закупке проектная документация предоставлена в полном объеме, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В составе документации о закупке, получившей положительное заключение ГАУ ВО "Владоблгосэкспертиза" (номер положительного заключения: 33-1-1-3-003221-2019), заказчиком представлены следующие разделы проектной документации:

1. *Том 1. Раздел 1. Пояснительная записка (ЗО/п-2018-ПЗ);*

2. Том 2. Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка (30/п-2018-ПЗУ);
3. Том 3. Раздел 3. Архитектурные решения (30М-2018-АР);
4. Том 4. Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения (30/п-2018-КР);
5. Том 5. Раздел 5.1. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологически решений. Система электроснабжения (30/п-2018-ИОС1);
6. Том 6. Раздел 5.2. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоснабжения (30/п-2018-ИОС2);
7. Том 7. Раздел 5.3. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Система водоотведения (30/п-2018-ИОС3);
8. Том 8.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Отопление (30/п-2018-ИОС4.1);
9. Том 8.1.1. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 1. Отопление, тепловые сети. Тепловые сети (30/п-2018-ИОС4.1.ТС);
10. Том 8.2. Раздел 5.4. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Вентиляция и кондиционирование воздуха (30/п-2018-ИОС4.2);
11. Том 9.1 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Сети связи. Часть 1. Сети связи (30/п-2018-ИОС5.1);
12. Том 9.2 Раздел 5.5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Часть 2. Пожарная сигнализация (30/п-2018-ИОС5.2);
13. Том 10. Раздел 5.7. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений. Технологические решения (30/п-2018-ИОС7);
14. Том 11. Раздел 6. Проект организации строительства (30/п-2018-ПОС);
15. Том 12. Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (30/п-2018-ПОД);
16. Том 13. Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды (30/п-2018-ООС);
17. Том 14. Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (30/п-2018-ПБ);
18. Том 15. Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов (30/п-2018-ОДИ);
19. Том 16. Раздел 10(1). Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объекта капитального строительства (30/п-2018-ТБЭ);
20. Том 18. Раздел 11(1). Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов (30/п-2018-ЭЭ);
21. Сметная документация (30/п-2018-СМ).

В единой информационной системе проектно-сметная документация по данной закупке (в том числе раздел «Проект организации строительства», шифр 30/п-2018-ПОС) размещена в полном объеме и содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Таким образом, первый и третий доводы заявителя не находят подтверждения.

Согласно части 3 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках

свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23.12.2016 № 1466 « Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», (далее Постановление №1466).

Согласно пункту 3 Постановления №1466 в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 раздела 1 Постановления №1466, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Согласно пункту 5 Постановления №1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Согласно пункту 53 Информационной карты документации об электронном аукционе предусмотрено условие о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 7.1.3. проекта контракта в случае замены субподрядчика на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика представлять заказчику документы, указанные в пункте 7.1.2. настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком.

Согласно пункту 7.1.4. проекта контракта в течение 10 рабочих дней со дня оплаты подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком представлять заказчик следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику - в случае если договором, заключенным между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ

представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком).

Согласно пункту 7.1.5. проекта контракта оплачивать поставленные субподрядчиком выполненные работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, в течение 15 рабочих дней с даты подписания подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

Таким образом, требования Постановления № 1466 и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком не нарушены.

На основании изложенного, второй довод заявителя является несостоятельным.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0128200000120000001, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт 2-го здания МБОУ города Коврова «Гимназия № 1 имени А.Н. Барсукова», расположенного по адресу: Владимирская область, г.Ковров, проезд Восточный д 12 для учащихся с 1-6 классов (№ закупки 0128200000120000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии