



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ОАО «Межрегиональная
распределительная сетевая компания
Урала»
*

ООО «Новые Информационные Системы-
21»
*

АО «ЕЭТП»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-483/2021

г. Екатеринбург

18.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Новые Информационные Системы-21», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Новые Информационные Системы-21» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку роботов-тренажеров, манекенов для обучения (извещение № 32009861143) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Новые Информационные Системы-21» (вх. № 01-3504 от 10.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии

Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку роботов-тренажеров, манекенов для обучения (извещение № 32009861143), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Профобразование» неправомерно допущена к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, организатора торгов является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018г. № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417 в редакции протокола от 24.11.2020 №440) и размещенного в единой информационной системе в версии 34 от 29.12.2020г.

29.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009861143 и закупочная документация на право заключения договора на поставку роботов-тренажеров, манекенов для обучения.

Начальная (максимальная) цена договора 674 358,19 руб.

22 января 2021 закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № ЗПЭфМСП/17313/1 от 22 января 2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 552012 участника закупки ООО «Профобразование» признана соответствующей требованиям, а также допущена к участию в закупке.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8.1.11.1 Положения о закупках проведение запроса предложений осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.8 настоящего Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.11 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;
 м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
 у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В п. 14 Части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлено, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 13 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» являются – документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

В п. 1 приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлено, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

б) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

В п. 1.1 приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлено, что участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

Иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В п. 2 приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлен перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку:

2.1 В составе Части I заявки:

2.1.2 Заполненные Участником опросные листы, чертежи (при условии их наличия в ТЗ). В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции, параметры заменяемой продукции должны быть отражены в заполненных опросных листах.

В составе закупочной документации размещен документ «Опросный лист № I_СЭ1969» в котором установлены значения, требуемые к роботу-тренажеру «ГОША-06», а именно:

Робот-тренажер «ГОША-06»

	Параметры	Требуемое значение
2	Масса	не более 14 кг
3	Материал внешней оболочки робота	<...> Голова, шея и грудная клетка должны являться одним целым без стыков, составных частей, накладок и не иметь соединительных швов.
5	Напряжение комплекта источника питания (тип АА)	6 В
19	Атравматичный жгут доктора В. Г. Бубнова «АЛЬФА»	1 шт.

Участник закупки ООО «Профобразование» в составе первой части заявки представил опросный лист, со следующими значениями:

Робот-тренажер «Гриша»

	Параметры	Требуемое значение	Предлагаемое значение
2	Масса	не более 14 кг	14 кг
3	Материал внешней оболочки робота	Голова, шея и грудная клетка должны являться одним целым без стыков, составных частей, накладок и не иметь соединительных швов.	Голова, шея и грудная клетка являются одним целым без стыков, составных частей, накладок и не имеют соединительных швов.
5	Напряжение комплекта источника питания (тип АА)	6 В	6 В
19	Атравматичный жгут доктора В. Г. Бубнова «АЛЬФА»	1 шт.	1 шт.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Профобразование», установила, что в составе первой части заявки содержались значения, соответствующие требованиям закупочной документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника закупки правомерно признана закупочной комиссией, соответствующей требованиям закупочной документации, а также допущена к участию в запросе предложений в электронной форме.

01.02.2024г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений, по ее результатам составлен протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников № ЗПэфМСП/17313/2 от 01.02.2021г.

Согласно вышеуказанному протоколу заявке участника закупки ООО «Профобразование» начислено 10, 00 баллов по критерию оценки «Наличие полномочий от производителей».

Согласно п. 3.1.1 приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации в составе Части II заявки необходимо представить:

3.1.2 Документы, подтверждающие полномочия Участника на реализацию товаров:

Копии документов, подтверждающих дилерские (торговые) полномочия изготовителя товара (дилерские сертификаты, дилерские договоры, соглашения), выданные изготовителем товара или официальным представителем (дистрибьютором) изготовителя товара (указанные документы предоставляются в случае, если Участник не является изготовителем товара) или письмо, подтверждающее полномочия Участника на реализацию товаров, относящихся к предмету закупки, выданное претенденту, не являющемуся изготовителем товара либо дилером.

Письмо должно содержать: наименование претендента, через которого предполагается осуществить поставку, объем поставки (с указанием наименования и количества товара), срок поставки товара, оригинальную печать изготовителя и подпись, уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности, номер телефона.

Не предоставление Участником документов, перечисленных в п.3 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не является основанием для отклонения заявки Участника. Однако наличие документов в составе заявки Участника служит для расчёта итогового балла.

Участник закупки ООО «Профобразование» в составе второй части заявки предоставил письмо № 102 от 14.01.2021г. от производителя ООО «Производственное объединение «Зарница». Согласно данному письму ООО «Производственное объединение «Зарница» подтверждает, что ООО «Профобразование» является уполномоченным поставщиком

(дилером) и имеет все полномочия на предложения и поставку оборудования в рамках запроса предложений в электронной форме № 32009861143.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки представил документ, подтверждающий дилерские полномочия изготовителя товара, в силу чего, заявке участника закупки правомерно начислено 10 баллов.

В данных действиях заказчика, Комиссия, нарушений Закона о закупках не усматривает.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.5.1 части I закупочной документации закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе квалификационным требованиям (если документацией о закупке предусмотрено проведение квалификационного отбора), а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке.

В силу п. 6.2.3 части I закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП или в составе заявки указанными лицами не представлена декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП (далее – декларация) в случае отсутствия сведений о таких лицах, которые являются вновь зарегистрированными индивидуальными предпринимателями или вновь созданными юридическими лицами, либо если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП, содержащиеся в декларации, не соответствуют критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 от 24.07.2007 № 209-ФЗ Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Профобразование» соответствующей требованиям закупочной документации, закупочной комиссией было принято правомерно.

Согласно доводу заявителя, заказчиком не указано в протоколе рассмотрения заявок, что участником закупки ООО «Профобразование» представлен эквивалентный товар.

Согласно п. 1.10.3 Части V «Техническое задание» закупочной документации, участник имеет право предложить эквивалент заказываемой продукции, соответствующий техническим требованиям Заказчика, с предоставлением документов, подтверждающих соответствие параметров эквивалента техническим требованиям заказываемой продукции и опросным листам, чертежам (заполненный опросный лист, технический паспорт, протоколы испытаний и т.д.). Решение о согласовании/не согласовании замены требуемой продукции аналогом принимается закупочной комиссией на этапе рассмотрения заявок Участников и отражается в соответствующем Протоколе.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика отражение в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений о предложении участником закупки эквивалентного товара осуществляется закупочной комиссией только в случае отклонения заявки участника.

В силу того, что участник закупки ООО «Профобразование» допущен к участию в запросе предложений и его заявка признана соответствующей требованиям документации, закупочной комиссией не отражалось в протоколе рассмотрения заявок предложение участника о поставке эквивалентного товара.

В данных действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Новые Информационные Системы-21» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*