



Федеральное государственное унитарное предприятие
«Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе»



299001, г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13
тел. (8692) 55-99-50, факс (8692) 55-33-79
e-mail: info@fgup-smz.ru

№ 013-610 01.10.2019

на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Заявитель: Федерального Государственного
унитарного предприятия «Севастопольский
морской завод имени Серго Орджоникидзе»

Адрес: 299001, Российская Федерация,
г. Севастополь, ул. Героев Севастополя, д.13

Заказчик: Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Черноморнефтегаз»

Адрес: 295000, Республика Крым,
г. Симферополь, проспект Кирова, 52

Оператор электронной площадки: Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

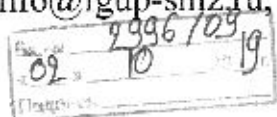
Адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, дом 23А, этаж 25 помещение № 1

Жалоба

на положения конкурсной документации

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым
«Черноморнефтегаз», **Адрес:** 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр.
Кирова, 52, тел: +7(3652)56-96-06, +7(3652)56-96-50, e-mail:
simitut@gas.crimea.ru, tokmina@gas.crimea.ru.

2. Участник закупки (заявитель): Федеральное государственное унитарное
предприятие «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе»
ИНН: 9203537340, **Адрес:** 299001, Российская Федерация, город
Севастополь, улица Героев Севастополя, дом 13; **телефоны для связи:**
+7(8692)55-99-50; **факс:** +7(8692)55-33-79; **e-mail:** info@fgup-smz.ru;
контактное лицо: Мамулян Р.С. +7-978-079-39-40.



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС)

4. Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (<https://223.rts-tender.ru>). **Адрес:** 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25 помещение № 1, e-mail: ko@rts-tender.ru.

5. Номер извещения: № 31908318108

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 19.09.2019 год.

7. Наименование закупки: «Выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец 15».

8. Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение требований пункта 2, 4 части 1 ст. 3, пункта 3, 5 части 9, пункта 1, 3, 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), об ограничении информации об объекте закупки, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установление не измеряемых требований к участникам закупки.

19.09.2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также на сайте Общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» <https://223.rts-tender.ru> размещена документация о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец -15».

Размещение конкурса осуществляется заказчиком на основании Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – Заказчик), утвержденного Приказом от 29.12.2018 № 919-пр (далее – Положение о закупках).

В пункте 4 раздела 2 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» документации о проведении предварительного квалификационного отбора указаны направления, по которым необходимо проведение судоремонтных работ:

- доковая часть;
- корпусная часть;
- механическая часть;
- электромеханическая часть;
- радионавигационная часть;
- освидетельствование судна.

Вместе с тем, вопреки требованиям п. 10 ст. 4 Закона о закупках, ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее Заказчик) не указаны конкретный перечень, объем, технические и функциональные характеристики работ по ремонту судов, что ограничивает права потенциальных участников на информационную открытость закупок, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и лишает возможности определить предмет договора.

Отсутствие данной информации также противоречит пункту 1.7. раздела 1 главы 16 Положения о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз», регламентирующего проведение предварительного квалификационного отбора, согласно которому в извещении и документации о проведении предварительного квалификационного отбора должны содержаться сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» Заказчик одним из обязательных требований устанавливает наличие в Перечне документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным единым обязательным требованиям решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе» является предприятием с государственной формой собственности, подведомственным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и в соответствии с уставом обязано согласовывать крупные сделки с органом управления.

В соответствии с «Порядком организации в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию совершения крупных сделок подведомственным федеральным государственным унитарным предприятиям...», утвержденным приказом Минпромторга России от 17.08.2015 № 2374, для согласования крупной сделки ФГУП «СМЗ» необходимо указать в заявлении на согласование предмет сделки, валюту сделки, сумму сделки и срок ее исполнения. Не предоставление в заявлении на согласование суммы сделки, является основанием для отказа в согласовании совершения сделки.

Вместе с тем, ввиду отсутствия в документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» сведений о начальной максимальной цене договора, ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе» лишено возможности определить, является ли данная сделка крупной, получить решение органа управления о согласовании крупной сделки, и, как следствие обеспечить выполнение установленных обязательных требований Заказчика.

Помимо вышеуказанного, ФГУП «СМЗ» считает, что требование Заказчика о предоставлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки на этапе предварительного квалификационного отбора, а не после признания конкретного участника победителем закупки, является

завышенным, так как по результатам данного этапа закупочной процедуры не происходит заключение договора.

Также пунктом 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» установлен Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям, а именно «Собственные или в долгосрочной аренде производственные мощности на территории Республики Крым или г. Севастополь, обеспечивающих выполнение ремонта с/к «Черноморец-15». Производственная база (основное производство), оборудованная инженерной инфраструктурой (отопление, водоснабжение, вентиляция энергоснабжение, и т.п.), расположенная на территории Республики Крым или г. Севастополь.

При этом, собственные производственные и/или находящиеся в долгосрочной аренде мощности не должны находиться в аренде/субаренде у третьих лиц и не должны иметь залогового обременения.

Считаем, что, установив эти специальные (квалификационные) требования Заказчик ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия для участников, одним из предметов хозяйственной деятельности которых является передача недвижимого имущества в аренду. Более того, ведение того или иного вида хозяйственной деятельности участника не должно ограничивать его в правах на участие в конкурсной процедуре при условии соответствия предъявляемым заказчиком квалификационным требованиям и наличии Свидетельства о признании, выданного Регистром, которое является необходимым и достаточным подтверждением квалификации для выполнения предусмотренных техническим заданием работ по ремонту судов.

В дополнение к вышеизложенному ФГУП «СМЗ» считает, что установленные документацией о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» специальные (квалификационные) требования, а именно - наличие собственных или арендованных производственных мощностей (производственная база), применяемое оборудование, измерительный инструмент и приборы, профессиональная подготовка и квалификация персонала являются завышенными, так как дублируют квалификационные требования, предъявляемые ФАУ «Российский Речной Регистр» (далее - Регистр) при освидетельствовании предприятия на право выполнения работ по ремонту судов, поднадзорных Регистру.

Так, в соответствии с Уставом ФАУ «Российский Речной Регистр» (утвержден распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.11.2011 N ИЛ-126-р) Регистр является единственной структурой, которая освидетельствует организации, выполняющие работы по переоборудованию, модернизации, ремонту судов, поднадзорных ФАУ «Российский Речной Регистр».

В соответствии с пунктом 2.8 «Правил технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов и изделий для судов (ПТНП)» (далее – Правила), утвержденных приказом Регистра от 09.09.2015 № 36-П определен исчерпывающий перечень квалификационных требований, которые предъявляются к организациям, претендующим на получение свидетельства на право осуществления работ по строительству, переоборудованию, модернизации и ремонту судов, такие как наличие у организации:

- ресурсов для производства (выполнения) соответствующих Правилам продукции, работ, услуг, применяемых методов контроля качества продукции: собственных или арендуемых производственных площадей (за исключением случаев, когда работы могут выполняться без использования собственных или арендуемых площадей);

- работников, имеющих квалификацию на проведение работ и испытаний, предусмотренных Правилами и (или) согласованной технической документации, технологическим процессом;

- оборудования (станочного, стендового, сварочного, испытательного и т. п.), используемого организацией для выполнения заявленных работ, и средств измерений;

- согласованной технической документации и технологических процессов;

- наличие в организации собственных или арендуемых судоподъемных сооружений или оборудования;

- наличие сварщиков, имеющих Свидетельство о допуске сварщика;

- наличие в организации внутренней системы контроля качества выполняемых организацией работ, включающей в себя входной контроль, пооперационный контроль, выходной контроль, периодическую поверку и (или) калибровку средств измерений;

- наличие согласованных технологических процессов на требуемые Правилами работы.

В случае положительного результата проведенного освидетельствования организации, Регистром выдается Свидетельство о признании, которое подтверждает полномочия организации выполнять те виды работ (услуг), возможность выполнения которых подтверждена при освидетельствовании. Таким образом, наличие у участника закупки Свидетельства о признании, выданного Регистром в указанном выше порядке, является достаточным подтверждением квалификации для выполнения предусмотренных техническим заданием работ по ремонту судов.

ФГУП «СМЗ» считает, что Заказчик не уполномочен устанавливать иные дополнительные квалификационные требования, к организациям, осуществляющим ремонтные работы на его судах, подменяя собой орган по классификации - ФАУ «Российский Речной Регистр».

Изложенное выше дает основания полагать, что установленными требованиями документации предварительного квалификационного отбора организаций на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15», Заказчиком намеренно существенно

сужается круг участников закупки и создается преимущество единичному (возможно единственному) участнику закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ФГУП «СМЗ» просит:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции.

2. Обязать Заказчика пересмотреть и привести в соответствие с требованиями Закона о закупках документацию о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15», а именно:

- в пунктах 4 раздела 2 «Техническое задание на выполнение работ (услуг) на «Выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» документации о проведении предварительного квалификационного отбора указать полный перечень, объемы и характеристики выполнения работ (услуг) по ремонту судов;
- в пункте 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» исключить из Перечня документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным единым обязательным требованиям, «Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и, если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора, являются крупной сделкой»;
- указать в документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- в пункте 5 раздела 1 документации о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец-15» исключить из Перечня документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям, требования о том, что собственные или в долгосрочной аренде производственные мощности (производственная база), расположенные на территории Республики Крым или г. Севастополь, обеспечивающие ремонт

самоходного плавучего крана «Черноморец-15» не должны находиться в аренде/субаренде у третьих лиц и не должны иметь залогового обременения. Кроме того, исключить требования закупочной документации, дублирующие квалификационные требования, предъявляемые ФАУ «Российский Речной Регистр» при освидетельствовании предприятия на право выполнения работ по ремонту судов, поднадзорных Регистру.

Приложение:

№ п/п	Наименование документа	Кол-во стр.
1	Документация о проведении предварительного квалификационного отбора на выполнение работ по текущему ремонту самоходного плавучего крана «Черноморец -15»	17
2	Свидетельство Российского Речного Регистра о признании ФГУП «СМЗ»	1
3	Акт освидетельствования организации Российского Речного Регистра	4

Директор



В.В. Трофимов