

**Заявитель: ООО «ОС РЕСУРС»**

**Заказчик (Организатор торгов): АО «МОСВОДОКАНАЛ»**

**Адрес, где указана информация о конкурсе:**

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14738622>

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика (организатора торгов)**

"14" декабря 2022 г. Акционерным обществом «Мосводоканал» (далее - Организатор торгов, Заказчик) в единой информационной системе «Закупки» было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по восстановлению основного энергетического оборудования АО «Мосводоканал» в 2023 году (приложение № 4 к настоящему документу), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в следующие сроки:

- с 14.12.2022 по 30.12.2022 - оформление заявок участниками конкурса;
- 30.12.2022 в 10:30 московского времени - дата и время окончания подачи заявок;
- 11.01.2023 - дата подачи окончательных предложений;
- 12.01.2023 - проведение конкурса и подписание протокола о его результатах;

9.01.2023 Заказчик рассматривал первые части заявок на участие в процедуре 32211953063, что подтверждается копией Протокола рассмотрения первых частей заявок от 09.01.2023 (приложение № 5 к настоящему документу, далее - Протокол №1). В соответствии с п. 3 Протокола №1, на участие в конкурсе было подано 3 заявки, в том числе и заявка №982908 от ООО «ОС РЕСУРС».

Согласно п. 7 Протокола №1, Заказчик рассмотрел заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и принял следующее решение:

<b>Порядковый номер заявки</b>	<b>Дата и время регистрации заявок</b>	<b>Решение о допуске заявки</b>	<b>Основание для решения</b>
980153	29.12.2022 13:32:18	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
982908	29.12.2022 15:13:18	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
984479	30.12.2022 07:41:39	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

17.01.2023 Заказчик рассматривал вторые части заявок на участие в процедуре 32211953063, что подтверждается копией Протокола рассмотрения первых частей заявки от 17.01.2023 (приложение № 5 к настоящему документу, далее - Протокол №2). В соответствии с п. 7 Комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:

<b>Порядковый номер заявки</b>	<b>Наименование участника</b>	<b>Дата и время регистрации заявок</b>	<b>Решение о допуске заявки</b>	<b>Основания для решения</b>
980153	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УРАЛЭНЕРГОСЕРВИС", 614007, Пермский край, Г. ПЕРМЬ, УЛ. 1-Я	29.12.2022 13:32:18	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

	КРАСНОАРМЕЙСКАЯ, Д. 3, ОФИС 1, ИНН 5904351097, КПП 590401001, ОГРН 117595802157			
982908	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОБЪЕДИНЕННАЯ СИСТЕМА "РЕСУРС", 105062, Г МОСКВА, ПЕР ПОДСОСЕНСКИЙ, ДОМ 13, ПОМ I КОМ 2 ОФ 1, ИНН 7714696932, КПП 770901001, ОГРН 5077746846788	29.12.2 022 15:13:1 8	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
984479	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕМОНТНО- МЕХАНИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ", 300000, ОБЛ ТУЛЬСКАЯ, Г ТУЛА, УЛ ЖУКОВСКОГО, ДОМ 29, , ИНН 7107034100, КПП 710701001, ОГРН 1027100965715	30.12.2 022 07:41:3 9	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

23.01.2023 был издан Итоговый протокол (приложение № 6 к настоящему документу, далее - Итоговый протокол).

В силу п. 8.2 Итогового протокола, заявка ООО «ОС «Ресурс» была признана несоответствующей требованиям документации, Заявителю было отказано в допуске к участию в процедуре на основании того, что **ООО «Ресурс» предоставило недействующую редакцию устава.**

Пунктом 11 Итогового Протокола установлено, что победителем процедуры стало ООО «Ремонтно-механическое предприятие».

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от

18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ООО «ОС «РЕСУРС» считает, что Организатором при проведении процедуры закупки были допущены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании следующего.

- 1) Заказчик необоснованно отказал Заявителю в доступе к участию в процедуре, ошибочно признал заявку ООО «ОС «Ресурс» несоответствующей требованиям документации, неверно истолковал и применил п. 1 ч. 19. 1 223-ФЗ. Более того, Заказчик формально отнесся к рассмотрению заявки ООО ОС «РЕСУРС» и не заметил, что запись ГРН 2227711096655 от 7.11.2022 никаким образом не изменяла Устав, а являлась мерой технической необходимости регистрирующего органа.**

В соответствии с п. 13.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд Акционерного общества «МОСВОДОКАНАЛ» (приложение № 7 к настоящему документу, далее - Положение о закупках), отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 13.1, 13.2 настоящего Положения (при наличии таких требований), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Глава 38 Положения о закупках регулирует особенности осуществления конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Пункт 38.23 Положения устанавливает структуру и порядок составления заявки на участие в конкурсе:

*Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). **Первая часть** данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, а также частью 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). **Вторая часть** данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).*

В силу п. 1 ч. 19.1 ст. 3.4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ**, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Значит, документы, представленные Заявителем и якобы не соответствующие документации (Устав) относятся ко 2-ой части заявки на участии в процедуре.

**По мнению Заказчика (организатора торгов), предоставление Заявителем неактуальной редакции Устава является законным основанием для отказа в доступе к участию в процедуре торгов, что противоречит п. 1 ч. 19.1 ст. 3.4 223-ФЗ. Указанная норма не устанавливает требований предоставления «актуальной редакции учредительного документа».**

Кроме того, на основании анализа Письма Межрайонной инспекции ФНС №46 по г. Москве от 31.01.2023 (приложение № 9 к настоящему документу, далее – Письмо ФНС), последняя запись в ЕГРЮЛ ГРН 2227711096655 от 7.12.2022 была вынужденной технической мерой ФНС России и не было связано с изменениями Устава со стороны ООО «ОС «Ресурс».

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в случае изменения паспортных данных и сведений о месте жительства индивидуального предпринимателя регистрирующий орган обеспечивает внесение указанных сведений в соответствующий государственный реестр на основании имеющихся у такого органа сведений о паспортных данных и местах жительства физических лиц, полученных от органов, осуществляющих выдачу или замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, либо регистрацию физических лиц по месту

жительства в установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах порядке, не позднее пяти рабочих дней со дня их получения.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ органы, осуществляющих выдачу или замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, либо регистрацию физических лиц по месту жительства, представляют соответствующие сведения в налоговые органы в электронной форме. Порядок представления сведений в налоговые органы в электронной форме определяется соглашением взаимодействующих сторон.

Как следует из Письма ФНС, 07.11.2022, в электронном виде из органов, осуществляющих выдачу или замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, либо регистрацию физических лиц по месту жительства поступили сведения об изменении адресов ФЛ (по данным ФМС России) одного из участников ООО "ОС "РЕСУРС" – Кононова А.А., на основании которых в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись за ГРН 2227711096655, ранее в отношении участника Кононова А.А., в ЕГРЮЛ содержались ошибочные сведения об адресе места жительства.

Таким образом, изменения, внесенные в ЕГРЮЛ, от 7.11.2022 связано с технической ошибкой регистрирующего органа, а не с изменениями редакции учредительного документа, так как изменений в Устав не вносилось с 2011 года, **а значит Заявитель предоставил самую актуальную редакцию Устава и нарушений с его стороны не было.**

На основании изложенного, Заказчик допустил нарушения 223-ФЗ (п. 1 ч. 19.1 ст. 3.4), п. 38.23 Положения о закупках, формально подошел к проверке и оценке заявки ООО «ОС «Ресурс» на участие в конкурсе, потому Итоговый протокол конкурса подлежит отмене.

- 2) Заказчик при проведении процедуры закупок нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленные п. 1 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, проявил недобросовестность и непрофессиональность, обнаружив якобы имеющиеся в заявке ООО «ОС «Ресурс» дефекты только при вынесении Итогового протокола, а не на стадии рассмотрения 2-ой части заявок.

Пункт 38.23 Положения устанавливает структуру и порядок составления заявки на участие в конкурсе:

*Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона No 223-ФЗ, а также частью 19.2 статьи 3.4 Закона No 223-ФЗ в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам,*

услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). **Вторая часть** данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

В силу п. 1 ч. 19.1 ст. 3.4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, **учредительный документ**, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Значит, документ, представленный Заявителем и якобы не соответствующий документации (Устав), относится ко 2-ой части заявки на участие в процедуре.

Вторые части заявок на участие в процедуре закупок рассматривались и оценивались 17 января 2023 г., что подтверждается копией Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32211953063 от 17.01.2023 (приложение № 8 к настоящему документу, далее – Протокол №2).

В силу п. 7 Протокола №2, Комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Дата и время регистрации и заявок	Решение о допуске заявки	Основание для решения
980153	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УРАЛЭНЕРГОСЕРВИС", 614007, Пермский край, Г. ПЕРМЬ, УЛ. 1-Я КРАСНОАРМЕЙСКАЯ, Д. 3, ОФИС 1, ИНН 5904351097, КПП 590401001, ОГРН 1175958021579	29.12.2022 13:32:18	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

982908	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОБЪЕДИНЕННАЯ СИСТЕМА "РЕСУРС", 105062, Г МОСКВА, ПЕР ПОДСОСЕНСКИЙ, ДОМ 13, ПОМ I КОМ 2 ОФ 1, ИНН 7714696932, КПП 770901001, ОГРН 5077746846788	29.12.2022 15:13:18	Допущен а	Состав документов заявителя соответствует требованиям
984479	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕМОНТНО-МЕХАНИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ", 300000, ОБЛ ТУЛЬСКАЯ, Г ТУЛА, УЛ ЖУКОВСКОГО, ДОМ 29, , ИНН 7107034100, КПП 710701001, ОГРН 1027100965715	30.12.2022 07:41:39	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

Заказчик при рассмотрении вторых частей заявок и при проведении всех необходимых на данном этапе действий допустил Заявителя до участия в конкурсе, решил, что состав документов ООО «ОС «РЕСУРС» соответствует требованиям.

И только п. 8. 2 Итогового протокола Заказчик отказал в допуске к участию в процедуре и признал заявку ООО «ОС «РЕСУРС» якобы несоответствующей требованиям документации.

Таким образом, при комиссионном исследовании вторых частей заявок, Заказчик не выявил никаких нарушений в заявке ООО «ОС «РЕСУРС», признал ее соответствующей требованиям, но уже 23.01.2023 не допустил Заявителя до участия в конкурсе по необоснованным и надуманным причинам, что свидетельствует о его недобросовестности и компетентности при проведении процедуры закупок.

- 3) Заказчик нарушил принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, установленный в п. 3 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, нецелесообразно отказал Заявителю в дальнейшем участии в конкурсе, хотя ООО «ОС «РЕСУРС» предложило наименьшую цену контракта.**

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3 223 – ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу п. 7, 11 Положения о закупках, ООО «Ремонтно-механическое предприятие» (победитель конкурса) предложило цену договора в размере 39 293 342, 06 руб., ООО «ОС «Ресурс» - 36 500 000, 00 руб., что на 7 % меньше цены, предложенной победителем.



**Заказчик отказал в допуске к участию в процедуре и признал несоответствующими требованиям заявку ООО «ОС «РЕСУРС» на основании того, что оно предоставило актуальную редакцию Устава, что не предусмотрено ни 223-ФЗ, ни положением о Закупке, и само по себе является незначительным «нарушением».**

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия Заказчика (организатора конкурса) АО «МОСВОДОКАНАЛ».
2. Отменить Итоговый протокол 32211953063 от 23.01.2023 г.

Приложение:

1. Копия Уведомления от АО «Единая электронная площадка» о подаче заявки.
2. Копия Описи документов, представленных в Заявке на участие в конкурсе.
3. Копия Извещения о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по восстановлению основного энергетического оборудования АО «Мосводоканал» в 2023 году от 14.12.2023.
4. Копия Протокола рассмотрения первых частей заявок от 09.01.2023.
5. Копия Итогового протокола от 23.01.2023.
6. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд Акционерного общества «МОСВОДОКАНАЛ».
7. Копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 17.01.2023.
8. Копия Письма Межрайонной инспекции ФНС №46 по г. Москве от 31.01.2023;

"02" февраля 2023 г.

**Генеральный директор  
ООО «ОС «Ресурс»**

**Кононов А.А.**