

**Общество с ограниченной ответственностью  
«КомМаш»**

ИНН/КПП 7817332550/781701001

ОГРН 1147847148536 ОКПО 39487656 ОКВЭД 29.24 28.52 51.52.2  
196655, г. Санкт-Петербург, г. Колпино, Ижорский завод тер., д. б/н, лит. ЕЖ  
р/с 40702810705180000767 филиал «Северо-Западный» ПАО Банк «ФК ОТКРЫТИЕ»,  
к/с 30101810540300000795, БИК 044030795  
тел./ф. (812)987-41-45, e-mail: [feniks62@mail.ru](mailto:feniks62@mail.ru)

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия, В.О., д.13, лит.А  
Адрес электронной почты: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заказчик:**

Санкт-Петербургское государственное унитарное  
предприятие  
«Петербургский метрополитен»  
ИНН: 7830000970  
Место нахождения: 190013, Санкт-Петербург,  
проспект Московский, д. 28  
8 (812) 3019899

**Заявитель жалобы:**

КОММАШ  
ИНН: 7817332550  
Юридический адрес: Санкт-Петербург, г. Колпино,  
Ижорский з-д, тер. д, б/н, лит. ЕЖ  
Телефон/факс: (812) 987-41-45  
e-mail: [Feniks62@mail.ru](mailto:Feniks62@mail.ru)  
Контактный телефон: 963-97-30

**Номер закупки: 32009456958**

**Жалоба на документацию Заказчика**

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 02.09.2020 Заказчиком было размещено  
извещение №32009456958 о проведении Открытого конкурса в электронной форме  
(далее – закупка).

**Наименование закупки:** Выполнение работы по изготовлению комплектов деталей  
главных валов эскалаторов.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 224 205 203,46 рублей

**Основание закупки:** Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

**1. Нарушены требования к описанию предмета закупки.**

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной  
закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Вышеуказанное требование Заказчиком не выполнено, поскольку описание технических характеристик результата работ описано не полным образом, что является препятствием для участия в конкурсе и исполнения договора.

Полный перечень замечаний к технической документации приведен в Приложении 1 к настоящей жалобе.

**2. Действия Заказчика направлены на необоснованное укрупнение лота, что влечет существенное ограничение конкуренции.**

А) Предметом закупки является выполнение работ по изготовлению комплектов деталей для 5 разных типов валов:

- Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЛТ-2, черт. Л-19857;
- Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЛТ-3, черт. Л-19856;
- Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЭТ-2М, черт. Т-11851;
- Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЭТ-2М, черт. Т-11866;
- Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЭС-04, черт. ЭС04.13.10.00.000-01;

Изготовление каждого из таких комплектов осуществляется по своим собственным чертежам и, в связи с этим, имеет свою собственную себестоимость. При этом Заказчик в конкурсной документации предлагает осуществлять снижение цены по всем комплектам одновременно в одинаковом процентном соотношении. Такое снижение цены может привести к тому, что по некоторым комплектам цена может оказаться ниже себестоимости. Во избежание этого участники конкурса при формировании ценового предложения должны будут ориентироваться на наименее рентабельные комплекты, что явным образом ограничивает эффективность закупки.

При этом конкурсная документация и проект договора на выполнение работ составлены таким образом, что само по себе заключение договора не создает для Заказчика обязанности по размещению заявки и оплате работ. Таким образом, победитель закупки не получает никаких гарантий того, что Заказчик подаст заявку на изготовление всех типов комплектов. Поэтому победитель конкурса в случае

снижения цены не сможет покрыть возможные убытки от изготовления одного вида комплектов, возможной прибылью от изготовления других видов комплектов.

В связи с этим, при выделении разных комплектов в отдельные лоты эффективность закупки и круг потенциальных участников были бы существенно выше.

Б) Заказчик объединяет в один лот работы по изготовлению **21 комплекта деталей валов**, которые должны будут изготавливаться по отдельным заявкам Заказчика в течение 5 лет.

Полагаем, что данный подход к организации закупки существенным образом сужает круг потенциальных участников и противоречит принципам эффективности закупки и расширения круга потенциальных ее участников.

Во-первых, многократно возрастает стоимость участия в такой закупке (затраты на оформление обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора), поскольку общая стоимость закупки составляет более 224 млн. рублей.

Во-вторых, участник закупки должен будет указать цену за работы, выполнение которых начнется **только в 2025 году**. Прогнозирование цены работ, выполнение которых начнется только через 5 лет, представляется нереальным. При этом, опять же, следует учитывать, что у Заказчика обязательств по размещению заявок не возникает, поэтому участник не может заблаговременно закупить материалы для возможного будущего выполнения работы через 5 лет.

В-третьих, вызывает серьезные сложности оформление банковской гарантии в обеспечение исполнения договора сроком на 5 лет. Банки отказывают в выдаче такой гарантии на срок больше 3 лет. Предоставление же обеспечение путем внесения денег в депозит в сумме более 11 миллионов рублей является чересчур обременительным для субъектов малого и среднего бизнеса. С учетом того, что работы и так выполняются без авансирования, то есть за свой счет, дополнительно «замораживать» сумму более 11 миллионов рублей на 5 лет является экономически нецелесообразным.

**Вышеописанные действия Заказчика являются неразумными, недобросовестными и не соответствуют принципам Закона о закупках. Налицо негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного укрупнения лота, что выражается в вытеснении малых, экономически слабых потенциальных участников закупки, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении заявки и (или) требование об обеспечении исполнения контракта.**

**Фактически, в данной закупке могут принять участие лишь те организации, которые могут рассчитывать на полную лояльность со стороны Заказчика в случае, например, повышенной инфляции.**

Вышеописанные действия Заказчика являются нарушениями базовых принципов и целей Закона о закупках:

▪ **п.1 ст.1 Закона о закупках:** *Целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены,*

качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

▪ **ст.3 Закона о закупках:** При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Принимая во внимания вышеизложенные доводы и руководствуясь ст. ст. 1, 3, 4 Закона о закупках, а также ст. ст. 3, 17, 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Заявитель жалобы

#### ПРОСИТ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем внесения изменений в закупочную Документацию.

#### Приложение:

1. Перечень замечаний к технической документации;
2. Решение/Протокол о назначении Генерального директора (или доверенность представителя);

Генеральный директор



*Евгений В. Саудатов*

Перечень замечаний к Технической Документации (Приложения №№1-5 к Тому 3 Конкурсной Документации)

Наименование Детали	Замечания
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора типа ЛТ-2, черт. Л-19857:</b>	
1 Л-19715 Звездочка:	а. На виде справа не читается вертикальный размер габарита; б. В основной надписи чертежа плохо читается величина твердости поковки (НВ.....)
2 Л-23064 Стакан:	а. На разрезе А-А не читается второй справа вертикальный размер. а. На главном виде не читается размер от горизонтальной осевой линии детали до оси отверстия $\phi 70$ . б. На главном виде не читается размер от вертикальной осевой линии детали до оси отверстия $\phi 65$
4 Л-50068 Палец	нет чертежа
5 Л-36019 Шестерня	нет чертежа
6 Л-50071 Планка стопорная	нет чертежа
7 Л-19664 Блок зубчатых колёс	Л-19648 Ступица – чертёж не читается (низкое качество сканирования)
8 Л-15524 Барабан тормозной	Л-48014 Обкладка - нет чертежа. В спецификации указано что это полоса 8x100, но не указан материал и не указан чем являются приведённые величины (толщина, ширина или длина). В приложении №8 Тома 3 указано, что данные обкладки не клеить, но нет указаний по изготовлению.
9 Л-15525 Барабан тормозной	Л-48014 Обкладка - нет чертежа. В спецификации указано что это полоса 8x100, но не указан материал и не указан чем являются приведённые величины (толщина, ширина или длина). В приложении №8 Тома 3 указано, что данные обкладки не клеить, но нет указаний по изготовлению.
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора типа ЛТ-3, черт. Л-19856:</b>	
Чертёж Л-19856 вообще не читается (низкое качество сканирования).	
Соответственно нет информации о составе изделия (из каких узлов и Деталей состоит)	
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора ЛТ-3</b>	
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора ЛТ-3</b>	
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора типа ЭТ-2М, черт. Т-11851:</b>	
1 Т-41422 Шайба торцевая	на чертеже нет углов расположения отверстий $\phi 33$
2 Т-41975 Шайба торцевая	на чертеже нет углов расположения отверстий $\phi 33$



*Копія з архіва  
Тэхнічнага  
дэпартаменту  
Рэспублікі Беларусь  
А.А.*

3	С-40010 Болт	нет чертежа
4	Т-41414 Болт М36	нет чертежа
5	Т-20952 Гайка:	Т-50727 Обкладка – нет чертежа. В приложении 11 Тома 3 указано «Произвести сборку венца черт. Т-33961 и гайки тормоза черт. Т-33962 согласно черт. Т-20952 без обкладок черт. Т-50727, но нет указаний по изготовлению
6	Т-22537 Звёздочка	нет чертежа. По спецификации на основное изделие указано, что Звёздочка – сборочный узел (должен состоять из не менее 2-х деталей), в конкурсную документацию приложен чертёж с другим обозначением Т-22537РН-W как деталь. Если эта Деталь – полноценная замена, то необходимо в конкурсной документации это указать
7	Т-22538 Звёздочка	нет чертежа. По спецификации на основное изделие указано, что Звёздочка – сборочный узел (должен состоять из не менее 2-х деталей), в конкурсную документацию приложен чертёж с другим обозначением Т-22538РН-W-11 как деталь. Если эта Деталь – полноценная замена, то необходимо в конкурсной документации это указать.
<b>Комплект Деталей главного вала эскалатора типа ЭТ-2М, черт. Т-11866:</b>		
1	Т-41422 Шайба торцевая	на чертеже нет углов расположения отверстий Ø33
2	Т-41975 Шайба торцевая	на чертеже нет углов расположения отверстий Ø33
3	Т-41414 Болт М36	нет чертежа
4	Т-20952 Гайка:	Т-50727 Обкладка – нет чертежа. В приложении 11 Тома 3 указано «Произвести сборку венца черт. Т-33961 и гайки тормоза черт. Т-33962 согласно черт. Т-20952 без обкладок черт. Т-50727, но нет указаний по изготовлению
5	Т-22537 Звёздочка	нет чертежа. По спецификации на основное изделие указано, что Звёздочка – сборочный узел (должен состоять из не менее 2-х деталей), в конкурсную документацию приложен чертёж с другим обозначением Т-22537РН-W как деталь. Если эта Деталь – полноценная замена, то необходимо в конкурсной документации это указать



Копия документа  
 Проверил  
 Руководитель А. В.

6	7. Т-22538 Звёздочка	нет чертежа. По спецификации на основное изделие указано, что Звёздочка – сборочный узел (должен состоять из не менее 2-х Деталей), в конкурсную документацию приложен чертёж с другим обозначением Т-22538РН-Ш-II как деталь. Если эта деталь – полноценная замена, то необходимо в конкурсной документации это указать.
<b>Комплект деталей главного вала эскалатора типа ЭС-04, черт. ЭС04.13.10.00.000-01</b>		
1	Чертежи ЭС04.13.10.00.001, ЭС04.13.10.00.002, ЭС04.13.10.00.003, ЭС04.13.10.00.004, ЭС04.13.10.00.005, ЭС04.13.10.00.006, ЭС04.13.10.00.007, ЭС04.13.10.00.008, ЭС04.13.10.00.014, ЭС04.13.10.00.017	На чертежах ЭС04.13.10.00.001, ЭС04.13.10.00.002, ЭС04.13.10.00.003, ЭС04.13.10.00.004, ЭС04.13.10.00.005, ЭС04.13.10.00.006, ЭС04.13.10.00.007, ЭС04.13.10.00.008, ЭС04.13.10.00.014, ЭС04.13.10.00.017 в технических требованиях есть запись «Клеймить и маркировать по ТУ на изделие» - ТУ к конкурсной документации не приложено.
2	Чертёж ЭС04.13.10.01.001	На чертеже ЭС04.13.10.01.001 в технических требованиях есть запись «Контроль качества по ТУ на изделие» - ТУ к конкурсной документации не приложено.
3	Вал главный с тормозом ЭС04.13.10.00.000 (ЭС04.13.10.00.000-01)	В основной спецификации на Вал главный с тормозом ЭС04.13.10.00.000 (ЭС04.13.10.00.000-01) указана поз.1 ЭС04.13.10.01.000 Храповик – нет сборочного чертежа и спецификации к нему. В комплекте чертежей приложен чертёж ЭС04.13.10.01.001 Храповое колесо, но ни где в конкурсной документации нет указаний что достаточно изготовить только храповое колесо. В приложении 13 Тома 3 в п.15-17 есть указания к изготовлению Храпового колеса ЭС04.13.10.01.001 и нет указаний к сборке Храповика ЭС04.13.10.01.000, при этом в п.48 указано «Произвести сборку комплекта деталей главного вала согласно черт. ЭС04.13.10.00.000-01 СБ», где на сборку в соответствии с спецификацией должен идти Храповик ЭС04.13.10.01.000 в количестве 1 шт.



Комитет по техническим заданиям  
 14.09.2014