



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.12.2020 № 5/16943

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ФОРТУНА»
450018, РБ, г. Уфа, ул. Дёмская,
д. АЗС

Заказчик:
МБУ «Служба по Благоустройству
Дёмского района» ГО г. Уфа РБ
450024, РБ, г. Уфа, ул. Центральная, д. 35

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3107/2020

02.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

специалист 1 разряда отдела естественных монополий
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «ФОРТУНА» на действия заказчика – МБУ
«Служба по Благоустройству Дёмского района» ГО г. Уфа РБ, при проведении
закупки на поставку горюче-смазочных материалов по топливным картам через
АЗС, извещение № 32009658900,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

0194458

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «ФОРТУНА» на действия заказчика – МБУ «Служба по Благоустройству Дёмского района» ГО г. Уфа РБ (далее- Заказчик), при проведении закупки на поставку горюче-смазочных материалов по топливным картам через АЗС (далее- Закупка), извещение № 32009658900. Закупка проведена в форме запроса предложений.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, нарушение со стороны Заказчика выразилось в необоснованном признании победителем лица с показателем не наименьшей цены, а с наибольшим количеством АЗС на территории Дёмского района.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение вх.№ 496 от 01.12.2020.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

09.11.2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009658900 о проведении Закупки, включая Документацию по запросу предложений в электронной форме на осуществление закупки «Поставка горюче-смазочных материалов по топливным картам через АЗС» (далее - Документация).

Закупка проводилась в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «СПБ Дёмского района» (далее - Положение) от 01.06.2020.

Дата начала приема заявок – 09.11.2020.

Дата окончания приема заявок- 19.11.2020.

Подведение итогов- 20.11.2020.

Начальная (максимальная) цена- 708 300 (Семьсот восемь тысяч триста) руб., 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также

иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом № 32009658900-01 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 20.11.2020 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки, в том числе заявки ООО «ФОРТУНА» (участник с заявкой № 1131) и ООО «РН-Карт» (участник с заявкой № 1117). По результатам оценки и сопоставления заявок Закупочной комиссией было принято решение признать победителем процедуры Закупки участника ООО «РН-Карт».

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии и порядок оценки заявок на участие в такой закупке.

~~В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.~~

Частью 22 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие

условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п.п. 6 п. 20 раздела 2 Документации Рейтинг заявки на участие в запросе предложений по критерию оценки заявки на участие в запросе предложений - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки заявки на участие в запросе предложений по критерию оценки заявки на участие в запросе предложений с учетом коэффициента значимости критерия оценки заявки на участие в запросе предложений.

Итоговый рейтинг заявки на участие в запросе предложений в электронной форме вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.

Сумма величин значимости критериев оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме составляет 100%, а именно:

- значимость критерия «Цена Договора» - 70% (коэффициент значимости 0,7);

- значимость критерия «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» - 30%. (коэффициент значимости 0,3)

№ п/п	Наименование показателя	Коэффициент значимости	Порядок присвоения баллов
1	«Цена Договора»	0,7	$ЦБ_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100 \times 0,7$
2	«Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»	0,3	$ПБ_i = П_i / П_{\max} \times 0,3$

Для оценки заявок по каждому критерию оценки заявок на участие в запросе предложений используется 100-балльная шкала оценки.

Оценка заявок по критерию «Цена Договора» осуществляется в следующем порядке:

$$ЦБ_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100 \times 0,7, \text{ где:}$$

ЦБ_i - количество баллов по критерию;

Ц_{min} - минимальное предложение из сделанных участниками закупки;

Ц_i - предложение участника, которое оценивается;

0,7 – коэффициент значимости, соответствующий критерию «Цена Договора».

Оценка заявок по критерию «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» осуществляется в следующем порядке. Содержание указанного критерия включает в себя следующий показатель:

Наименование показателя (предмет оценки)	Градация (степень соответствия подкритерию)	Значимость в баллах
Количество АЗС, расположенных на территории Демского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан согласно п. 2 раздела 4 документации о запросе предложений (Раздел 3 документации «Образцы форм»)	1 АЗС	25
	2 АЗС	50
	3 АЗС	75
	свыше 4 АЗС	100

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Количество АЗС», определяется по формуле:

$PB_i = P_i / P_{max} \times ЗП \times 100$, где:

PB_i - количество баллов по показателю;

P_i - предложение участника, которое оценивается (значимость в баллах);

P_{max} - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов (значимость в баллах);

ЗП - значимость показателя = 0,3 - коэффициент значимости, соответствующий критерию «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг».

3) Итоговый рейтинг:

Итоговый рейтинг каждого Участника запроса предложений в электронной форме рассчитывается по формуле:

$R = ЦБА_i + ПБв_i$, где:

R - итоговый рейтинг заявки;

ЦБА_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Цена

договора»;

ПБв_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг».

В соответствии с п.п. 4 п. 20 раздела 2 Документации победителем запроса предложений в электронной форме признаётся участник, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в извещении и документации о закупке; заявке на участие в электронном запросе предложений присваивается первый номер.

Согласно протокола (№ 32009658900-01) при расчете критерия «Цена договора»:

- Заявка № 1131 - ООО «ФОРТУНА» с ценой договора 614 850, 00 руб.- по результатам оценки по критерию присвоено 70, 00 баллов;

- Заявка № 1117 - ООО «РН-Карт» с ценой договора: 630 000, 00 руб.- по результатам оценки по критерию присвоено 68, 32 баллов.

При оценке заявок по критерию: «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» с учетом показателя «Количество АЗС, расположенных на территории Демского района ГО г. Уфа» присвоены следующие баллы:

- Заявка № 1117 - ООО «РН-Карт»- 3 АЗС на территории Демского района ГО г. Уфа- по результатам оценки по критерию присвоено 30 баллов;

- Заявка № 1131 - ООО «ФОРТУНА»- 1 АЗС на территории Демского района ГО г. Уфа- по результатам оценки по критерию присвоено 9,99 баллов.

Представители Заказчика пояснили, что в результате оценки и сопоставления заявок, подведения итогов, победителем признан участник ООО «РН-Карт», предложивший лучшие условия исполнения договора. Согласно Устава МБУ «СПБ Демского района», целями деятельности Учреждения является содержание объектов внешнего благоустройства и благоустройства территории Демского района ГО г. Уфа РБ, поэтому критерий «Количество АЗС, расположенных на территории Демского района ГО г. Уфа РБ» необходим для регулярной заправки транспортных средств и оперативного выполнения служебных зданий с наименьшими временными и финансовыми затратами.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу о том, что процедура оценки и сопоставления заявок участников Закупки осуществлена Закупочной комиссией Заказчика торгов в порядке, соответствующем Документации. Участник Закупки ООО «РН-Карт» признан победителем процедуры Закупки на основании с п.п. 4 п. 20 раздела 2 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной

комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу вх.№ 22070 от 23.11.2020 ООО «ФОРТУНА» на действия заказчика – МБУ «Служба по Благоустройству Дёмского района» ГО г. Уфа РБ, при проведении закупки на поставку горюче-смазочных материалов по топливным картам через АЗС, извещение № 32009658900, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения