



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное общеобразовательное
учреждение «Средняя общеобразовательная школа
№ 17»

*

ООО "СтройИнвестФинанс"

*

АО «ЕЭТП»

*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-781/2022

г. Екатеринбург

14.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*– заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

*– специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» – *

— в отсутствие заявителя в лице ООО "СтройИнвестФинанс", уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО "СтройИнвестФинанс" (вх. № 01-5279 от 05.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений спортивного зала по адресу: 624804, Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Юбилейная, д. 29а (извещение № 32211098346) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО "СтройИнвестФинанс" (вх. № 01-5279 от 05.03.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений спортивного зала по адресу: 624804, Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Юбилейная, д. 29а (извещение № 32211098346), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка с идентификационным номером 499387 (ООО "СтройИнвестФинанс") неправомерно была отклонена комиссией электронного аукциона № 32211098346.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной. Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 51 наблюдательного совета МАОУ СОШ №17 от 29.06.2018 г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 6 от 10.07.2021 г.

03.02.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211098346 и документация на «выполнение работ по ремонту помещений спортивного зала по адресу: 624804, Свердловская область, г. Сухой Лог, ул. Юбилейная, д. 29а».

Начальная (максимальная) цена договора 1 150 917,60 руб.

28.02.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211098346, по итогам которой составлен Протокол от 28.02.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно Протоколу от 28.02.2022 г. заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 499387 было отказано в допуске до участия в закупке в связи с тем, что «в представленных участником закупки документах нет видов деятельности, связанных с ремонтными работами».

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что, по мнению представителя ООО "СтройИнвестФинанс", им в составе заявки были предоставлены все необходимые документы, предусмотренные требованиями закупочной документации, для подтверждения соответствия заявки.

Заслушав позицию представителей заказчика, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которых не соответствует такая заявка.

В соответствии с п. 9.3.1.2 Положения о закупках аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в аукционе.

На основании п. 9.3.1.12 Положения о закупках требования к участникам закупки, установленные в соответствии с настоящим Положением, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям к участникам, установленным в аукционной документации (п. 9.4.2.4 Положения о закупках)

Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией. Рассмотрение заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену договора, и осуществляется по мере уменьшения степени выгодности предложенных условий о цене договора (п. 10.8.1 Положения о закупках).

На основании п. 10.8.3 Положения о закупках в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки, Заказчик обязан отстранить такого участника закупки на любом этапе ее проведения, вплоть до заключения договора.

Требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в аукционе содержатся в пункте 7 части I «Общая часть» аукционной документации. При этом, Комиссией установлено, что требование о предоставлении участниками закупки *документов, подтверждающих наличие у участника закупки видов деятельности, связанных с ремонтными работами*, в аукционной документации отсутствует.

Комиссия приходит к выводу, что в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчиком принято решение не заключать договор с участником закупки в лице ООО "СтройИнвестФинанс".

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО "СтройИнвестФинанс" признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17», его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника ООО "СтройИнвестФинанс" закупки требованиям извещения № 32211098346, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066.01.18.1-781.2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

14.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

- * – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
 - * – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
 - * – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- на основании решения № 066.01.18.1-781.2022 от 14.03.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17», закупочной комиссии **в срок до 15 апреля 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066.01.18.1-781.2022 от 14.03.2022 г. путем отмены итогового протокола (извещение № 32211098346) и пересмотра заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» в срок до 25 апреля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*