

«ГАРАНТ ПРОДУКТ»

ИНН 7705549145/КПП 770501001
р/с 40702810338000012835
в ПАО «Сбербанк России»
БИК 044525225, к/с 30101810400000000225

Исх. № 962

дата: 30 сентября 2019г

Куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Управление служебными
зданиями» при Министерстве сельского
хозяйства Российской Федерации (ФГБУ
«УСЗ» при Минсельхозе России)

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул.
Садовая-Спаская, д. 11/1

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Орликов
пер., д. 1/11, стр. 1.

Адрес электронной почты (e-mail): :
zakupki@fgbuusz.ru

Контактный телефон: 8 (495) 733-97-72, доб.
218

Контактное лицо : Василенко Елена Юрьевна

Заявитель: ООО «ГАРАНТ ПРОДУКТ»
Россия, 113035, г. Москва, Овчинниковская
набережная, д. 22/24, корп. 1

ЖАЛОБА

На действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, нарушающие права и законные
интересы участника закупки

Закупка № 31908274796 от 05.09.2019г.

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление служебными зданиями» при
Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (ФГБУ «УСЗ» при Минсельхозе России)

Почтовый адрес 107078, г. Москва, Орликов пер., д. 1/11, стр. 1.

Место нахождения 107078, г. Москва, ул. Садовая-Спаская, д. 11/1

Контактное лицо Василенко Елена Юрьевна

Адрес электронной почты : zakupki@fgbuusz.ru

Номер контактного телефона 8 (495) 733-97-72, доб. 218

Обжалуются действия (бездействия) комиссии в составе:

Председатель комиссии	Пятибратов Роман Вячеславович	Начальник правового управления
Зам. Председателя комиссии	Караськин Герман Вячеславович	Начальник управления эксплуатации
Член комиссии	Косарева Юлия Владимировна	Заместитель директора

Член комиссии	Малышев Роман Александрович	Заместитель начальника отдела торговли и общественного питания
Секретарь комиссии	Василенко Елена Юрьевна	Заместитель начальника отдела закупок

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ ПРОДУКТ»

Почтовый адрес: Российская Федерация, 113035, г. Москва, Овчинниковская набережная д. 22/24, корп. 1

Место нахождения: Российская Федерация, 113035, г. Москва, Овчинниковская набережная д. 22/24, корп. 1

Телефон / факс: 8 905 599 16 50

E-mail: 1219451@mail.ru

Генеральный директор: Гришина Ирина Семеновна

Электронный адрес размещения документации об аукционе в электронной форме (далее - аукцион): сайт Российской федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, ETPRF.RU

Указание на размещаемый заказ:

Закупка № 31908274796 «Поставка продуктов питания», дата размещения: **05.09.2019г.**, вид торгов: аукцион в электронной форме, порядок подачи заявок: в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», общая начальная (максимальная) цена единиц товара: 153 564 (сто пятьдесят три тысячи пятьсот шестьдесят четыре) рубля 75 копеек, в т.ч. НДС, максимальное значение цены договора (предельная цена договора): 7 000 000 руб. (семь миллионов) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Управление служебными зданиями» при Минсельхозе России, утверждённого Распоряжением Минсельхоза России от 18 декабря 2018г. № 160-р (далее-Положение о закупках).

При проведении закупки Заказчиком нарушены:

- требования части 1 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования статьи 3.2. Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции»
- требования п.8 , пп1 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования части 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции»

Доводы жалобы:

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ ПРОДУКТ» (Далее- Заявитель), с соблюдением сроков, указанных в аукционной документации, извещении, подало заявку на участие в указанной закупке (порядковый номер заявки 4).

«26» сентября 2019г. на электронной площадке был опубликован протокол Рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 31908274796 (далее-Протокол рассмотрения

заявок), согласно которому комиссией принято решение в отношении Заявителя — отказать в допуске к участию в аукционе со следующим обоснованием решения:

Участник электронного аукциона не допускается к участию по следующим основаниям:
Несоответствие информации, предусмотренной требованиями документации об аукционе.

Пункт 260 «Варено-копченая колбаса "Сервелат"».

Участником закупки указано: «Продукт может содержать следы орехов, злаков, яиц, молока, сои, горчицы, сельдерея и продуктов их переработки.», **что не является конкретным значением и не соответствует требованиям документации об аукционе.** Согласно Инструкции: «Не допустимо использовать в предложении фразы, знаки и символы «должен (-на; -но;- ны) быть», «не должен (-на; -но;- ны)», «допускается», «от», «до», «не допускается», «должен (-на; -но;- ны)», «менее», «могут», «может», «возможно», «≥», «≤», «>», «<», «;», «более», «требуется», «не должно быть менее», «не должно быть более», такие значения характеристик будут рассматриваться как не конкретные, кроме случаев, описанных в настоящей инструкции.»

Пункт 267 «Арахис».

Участником закупки указано: «Продукт может содержать следы кунжута, различных видов орехов, продуктов, содержащих сою и глютен, соль.», **что не является конкретным значением и не соответствует требованиям документации об аукционе.** Согласно Инструкции: «Не допустимо использовать в предложении фразы, знаки и символы «должен (-на; -но;- ны) быть», «не должен (-на; -но;- ны)», «допускается», «от», «до», «не допускается», «должен (-на; -но;- ны)», «менее», «могут», «может», «возможно», «≥», «≤», «>», «<», «;», «более», «требуется», «не должно быть менее», «не должно быть более», такие значения характеристик будут рассматриваться как не конкретные, кроме случаев, описанных в настоящей инструкции.»

Пункт 309 «Чебуреки замороженные».

Участником закупки указано: «Может содержать остаточные следы арахиса, горчицы, кунжута, люпина, моллюсков, орехов, ракообразных, рыбы, сельдерея, яиц, молока и продуктов их переработки.», **что не является конкретным значением и не соответствует требованиям документации об аукционе.** Согласно Инструкции: «Не допустимо использовать в предложении фразы, знаки и символы «должен (-на; -но;- ны) быть», «не должен (-на; -но;- ны)», «допускается», «от», «до», «не допускается», «должен (-на; -но;- ны)», «менее», «могут», «может», «возможно», «≥», «≤», «>», «<», «;», «более», «требуется», «не должно быть менее», «не должно быть более», такие значения характеристик будут рассматриваться как не конкретные, кроме случаев, описанных в настоящей инструкции.»

Предоставление участником закупки недостоверных сведений в заявке на участие в закупке

Пункт 214 «Сыр Бри 50% 125гр».

Участником закупки указано: «**Наименование страны происхождения товара: Европа**», что является **недостоверными сведениями.** Согласно ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) (с изменениями N 1-25) страны под названием – Европа не существует.

Считаем, что действия Заказчика по отказу в допуске к участию в аукционе Заявителя неправомерны по следующим причинам:

Доводы Заявителя:

В соответствии с аукционной документацией, Раздел 5, п.5.2.2. , **Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в аукционе в случае:**

- а) непредставления документов и сведений, предусмотренных **Разделом 3 и п. 1.9 Раздела 1** настоящей Документации;
- б) несоответствие сведений, предусмотренных п. 3.2, 3.3 Раздела 3 настоящей Документации

РАЗДЕЛ 3. ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ

3.1. Требования к форме, оформлению заявки.

Участник закупки подает заявку на участие в аукционе и все документы и сведения, указанные в п. 11 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» в электронной форме в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

3.2. Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе.

Заявка на участие в аукционе должна соответствовать требованиям к содержанию, составу заявки предъявляемым п. 11 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».

3.3. Требования к описанию товара.

Заявка участника закупки должна содержать следующие сведения:

3.3.1.Согласие участника закупки на поставку товаров в случае, если участник закупки предлагает товар, указание на товарный знак которого содержится в документации, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) используемого товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник закупки использует товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации, при условии содержания в документации указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

3.3.2. Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) поставляемого товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак;

3.3.3. Также заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение используемого товара для оказания услуг.

3.4. В случае не соблюдения участником закупки требований установленных настоящей документацией заказчик вправе не допустить такого участника к участию в аукционе.

1. В Протоколе указаны основания отклонения заявки Заявителя на участие в закупке (Пункты 260;267;309) : Несоответствие информации, предусмотренной требованиями документации об аукционе.

Обращаем внимание, что Заявитель полностью выполнил требования Аукционной документации:

Согласно Инструкции по заполнению ФОРМЫ № 3 Приложения к заявке «ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ» (Далее –Инструкция), Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, **информацию о конкретных показателях товара (материала)**, используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее – аукционная документация) и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара.

Предложение Заявителя по позиции №260 Наименование товара: Варено-копченая колбаса "Сервелат":

«.....Продукт может содержать следы орехов, злаков, яиц, молока, сои, горчицы, сельдерея и продуктов их переработки.**(конкретное значение, указано в маркировке товара).....**»

Предложение Заявителя по позиции №267 Наименование товара: Арахис : «.....Продукт может содержать следы кунжута, различных видов орехов, продуктов, содержащих сою и глютен, соль (конкретное значение, указано в маркировке товара).....»

Предложение Заявителя по позиции №309 Наименование товара: Чебуреки замороженные:

«.....**Может содержать** остаточные следы арахиса, горчицы, кунжута, люпина, моллюсков, орехов, ракообразных, рыбы, сельдерея, яиц, молока и продуктов их переработки. **(конкретное значение, указанное в маркировке продукта).**»

Доводим до сведения, что информация о возможном содержании аллергенов в продукции указывается на маркировке товара с использованием словосочетания «Может содержать». Данная информация не может быть конкретизирована более без нарушения смысла требований Заказчика.

Более того, заявка Заявителя содержит разъяснение причины указания данной характеристики именно с сохранением словосочетания «Может содержать».

В соответствии с Техрегламентом 022, на сегодняшний день к аллергенам относятся 15 видов компонентов:

1. арахис и продукты его переработки;
2. аспартам и аспартам-ацесульфама соль;
3. горчица и продукты ее переработки;
4. диоксид серы и сульфиты, если их общее содержание составляет более 10 миллиграммов на один килограмм или 10 миллиграммов на один литр в пересчете на диоксид серы;
5. злаки, содержащие глютен, и продукты их переработки;
6. кунжут и продукты его переработки;
7. люпин и продукты его переработки;

8. моллюски и продукты их переработки;
9. молоко и продукты его переработки (в том числе лактоза);
10. орехи и продукты их переработки;
11. ракообразные и продукты их переработки;
12. рыба и продукты ее переработки (кроме рыбного желатина, используемого в качестве основы в препаратах, содержащих витамины и каротиноиды);
13. сельдерей и продукты его переработки;
14. соя и продукты ее переработки;
15. яйца и продукты их переработки.

Производители обязаны указывать на этикетке все вышеперечисленные аллергены вне зависимости от того, сколько их содержится в рецептуре продукта. Даже если рецептура не включает в себя аллерген, но исключить его наличие в составе невозможно, производитель обязан указывать возможность содержания компонента и его следов.

Добросовестный производитель стремится, чтобы аллергены на производстве не пересекались, но иногда исключить наличие следов из другого сырья не получается, даже если проводить полный набор мероприятий по очистке и дезинфекции оборудования.

Техрегламент 022/2011 устанавливает, что компоненты, способные вызвать аллергические реакции, должны быть указаны в составе, независимо от их количества. Даже если аллергеносодержащие преднамеренно не использовались в производстве, но их наличие нельзя полностью исключить, информацию об их возможном наличии также надо размещать на упаковке. Это необходимо для своевременного информирования потребителей о том, что даже в продукции, не содержащих пищевые аллергены их остатки могут оставаться. (ТР ТС022/2011 , 4.4. Общие требования к указанию в маркировке состава пищевой продукции, п.14, п.17)

Таким образом, требование Инструкции о не допустимости использовать в предложении слова «может» в данном случае противоречит требованию законодательства РФ, информации, которая указана в маркировке производителя (которая не поддается корректировке) , здравому смыслу!!!!

2. В Протоколе указаны основания отклонения заявки Заявителя на участие в закупке (Пункт 214) : Предоставление участником закупки недостоверных сведений в заявке на участие в закупке

Участником закупки указано: «**Наименование страны происхождения товара: Европа**», что является **недостоверными сведениями**. Согласно ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) (с изменениями N 1-25) страны под названием – Европа не существует.

Заявитель считает необходимым отметить следующие:

Документация о проведении электронного аукциона **не содержит требований об указании Наименования страны происхождения товара в соответствии с ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ)!!!**

Таким образом, не существует положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка!!!

Отклонение за предоставление недостоверных сведений в заявке, содержащие основание несоответствию ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 является неправомерным!!!!

Более того, обращаем внимание, что Заказчик **грубо нарушил Федеральный закон № 223-ФЗ, Статью 15 Положения о закупке, не установив в документации приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 16 сентября 2016 года N 925)**, которое в свою очередь, регламентирует указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров!!! **(п. 23 , Часть II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА).**

Заявитель, указывая Наименование страны происхождения товара Европа, имел ввиду страны, входящие в состав этой части света, что не противоречит требованиям документации (в отсутствии каких-либо требований в документации к указанию Наименования страны происхождения товара).

Таким образом, представленные сведения не могут считаться недостоверными!!!!

Таким образом, считаем, что обязанность заказчика по отклонению заявок, содержащих недостоверную информацию, как инструмент борьбы с недобросовестной конкуренцией, используется в данном случае заказчиком, как инструмент для отклонения нежелательных заявок. Действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в торгах, привели к ограничению конкуренции, нарушили права и законные интересы Заявителя, как участника закупки.

3. Антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, **если права участников нарушены** несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, **необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки** (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Представление участником закупки в рамках закупочной процедуры заведомо недостоверных сведений, (в том числе которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке,) является актом недобросовестной конкуренции.

Так, в соответствии с Инструкцией Заказчика, В случаях, когда **для установленных документацией показателей и (или) значений показателей, предлагаемые в заявке свойства товаров (материалов) и (или) их характеристики, не применяются,** это означает, что участнику следует указать сведения в виде «не применяется» или «не используется», или «0», или «-» или «отсутствует».

Согласно требованиям в п. 153 «Говядина Вырезка свежемороженая», п.155 «Говядина Оковалок с/м, без кости», Заказчиком требуется продукция по ГОСТ 33818-2016 «Мясо. Говядина высококачественная. Технические условия».

Согласно п.3.2. указанного ГОСТа, «высококачественная говядина: **Охлажденная говядина** с установленным уровнем мраморности, толщиной подкожного жира, цветом мяса и подкожного жира, площадью мышечного глазка, полученная от высокопродуктивного молодняка крупного рогатого скота, реализуемая не ранее чем через 120 ч с момента убоя в виде полутуш, четвертин и отрубов.

**Таким образом, предложение в Заявке участников Говядины Вырезки свежемороженой, Говядины Оковалок с/м, без кости по ГОСТ 33818-2016 является сведениями недостоверными!!!
Такая Заявка подлежит отклонению!!!**

Поставка такой продукции в рамках Договора невозможна!!!

При этом, Участники закупки, руководствуясь Инструкцией, вполне могли избежать предоставления таких недостоверных сведений!

Налицо нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и часть 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции в части представления недостоверных сведений при подаче «предложения» для заключения договора.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом **недопущения необоснованного ограничения конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции **не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.**

Кроме того, в рассмотренной ситуации предложение участников содержало недостоверные сведения, что свидетельствует о нарушении обществом требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, просим :

1. Признать жалобу Заявителя на действия (бездействие) Заказчика обоснованной.
2. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу
3. Отменить «Рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 31908274796» от 26.09.2019г
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы :

1. Документ о назначении Генерального директора на 1 (Одном) листе
2. Документ о продлении полномочий Генерального директора на 1 (Одном) листе
3. Решение единственного учредителя ООО «ГАРАНТ ПРОДУКТ» на 1 (Одном) листе
4. Документ о продлении полномочий Генерального директора с 14.08.2019г. на 1 (Одном) листе
5. Приказ №3-16 о продлении полномочий Генерального директора на 1 (Одном) листе
6. Свидетельство о гос. регистрации от 2013-09-06

Генеральный директор
ООО «ГАРАНТ ПРОДУКТ»

Гришина И. С.