



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»
(ГАУЗ СО «СООД»)
*

ООО ИСК «Энергия»
*

ООО «РТС-тендер»
www.rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-454/2020

г. Екатеринбург

25.02.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» – *

– заявителя в лице ООО ИСК «Энергия» – *

рассмотрев жалобу ООО ИСК «Энергия» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «СООД» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО «СООД» (Литер А1, 3 пусковой комплекс, назначение: нежилое) (ремонт фасада) (извещение № 31908736730) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ИСК «Энергия» (вх. № 01-3044 от 06.02.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО «СООД» (Литер А1, 3 пусковой комплекс, назначение: нежилое) (ремонт фасада) (извещение № 31908736730), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно отказался от подписания договора с победителем закупки ООО ИСК «Энергия», ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗСО «СООД» (протокол № 8 от 25.11.2019) и размещенного в единой информационной системе в версии 2 от 29.11.2019.

28.12.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908736730 и закупочная документация на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО «СООД» (Литер А1, 3 пусковой комплекс, назначение: нежилое) (ремонт фасада).

Начальная (максимальная) цена договора 48 726 070,00 руб.

15.01.2020 закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № 1383124 от 15.01.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке с идентификационным номером 2 участника закупки ООО ИСК «Энергия» признана соответствующей требованиям закупочной документации. Участник закупки ООО ИСК «Энергия» признан победителем закупки.

Порядок заключения договора регламентирован главой 12 Положения о закупках.

В соответствии с п. 12.1.1 Положения о закупках договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается договор, в порядке и сроки, предусмотренные настоящей главой.

Согласно п. 12.1.5 Положения о закупках договор заключается заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом положений действующего законодательства. Не допускается отклонение от условий, зафиксированных в проекте договора, который входил в состав документации о закупке (за исключением изменения объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки).

В п. 28 «Информационная карта извещения» закупочной документации установлен порядок и срок заключения договора по итогам проведения конкурса в электронной форме, а именно: по результатам конкурса договор заключается с победителем конкурса (единственным участником конкурса, заявка которого признана соответствующей) на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается договор, и в конкурсной документации, а также с учетом установленного Правительством Российской Федерации приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается договор, в порядке и сроки, предусмотренные главой 12 Положения.

При уклонении победителя конкурса от заключения договора заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе, и заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер.

Проект договора для участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, составляется заказчиком путем включения в проект договора, цены

договора, предложенной участником закупки, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), наименование страны происхождения товара, предложение участника об условиях исполнения договора.

Проект договора подлежит направлению заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 10 (десяти) дней с даты признания победителя конкурса уклонившимся от заключения договора. Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе, которого присвоен второй номер, обязан подписать договор и передать его заказчику в порядке и в сроки, которые предусмотрены главой 14 Положения.

В п. 12.3.2 Положения о закупках указано, что не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего после дня установления фактов, которые указаны в п. 14.3.1 Главы 14 настоящего Положения, комиссией или Уполномоченным лицом составляется протокол об отказе от заключения договора. В протоколе должны содержаться следующие сведения:

- о месте, дате и времени его составления;
- о лице, с которым Заказчик отказывается заключить договор;
- о фактах, которые являются основанием для отказа от заключения договора, а также о реквизитах документов, подтверждающих такие факты.

Протокол подписывается Заказчиком в день его составления в двух экземплярах, один из которых хранится у Заказчика. Второй экземпляр в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания передается лицу, с которым Заказчик отказывается заключить договор. Данный протокол размещается в ЕИС в течение 3 (трех) дней после дня его подписания.

В соответствии с п. 14.3.1 Положения о закупках не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего после дня установления фактов, которые указаны в п. 14.3.1 Главы 14 настоящего Положения, комиссией или Уполномоченным лицом составляется протокол об отказе от заключения договора. В протоколе должны содержаться следующие сведения:

- о месте, дате и времени его составления;
- о лице, с которым Заказчик отказывается заключить договор;
- о фактах, которые являются основанием для отказа от заключения договора, а также о реквизитах документов, подтверждающих такие факты.

Протокол подписывается Заказчиком в день его составления в двух экземплярах, один из которых хранится у Заказчика. Второй экземпляр в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания передается лицу, с которым Заказчик отказывается заключить договор. Данный протокол размещается в ЕИС в течение 3 (трех) дней после дня его подписания.

05.02.2020 заказчиком на сайте оператора торговой электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) размещен протокол отказа от заключения контракта. указанный протокол содержит следующее основание для отказа от заключения договора: «В соответствии с пунктом 8 конкурсной документации вторая часть конкурсной заявки должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо. В составе конкурсной заявки участника присутствует Протокол общего собрания участников ООО ИСК «Энергия», которым принято решение об одобрении крупной сделки для следующих видов торгов: аукцион в электронной форме, открытый конкурс. Для закупки №31908736730 «Капитальный ремонт здания ГАУЗ СО «СООД» (Литер А1, 3 пусковой комплекс, назначение: нежилое) (ремонт фасада)» выбран способ закупки конкурс в электронной форме. В конкурсной заявке участника отсутствует документ, подтверждающий, что для участника данная закупка не является крупной сделкой, либо решение об одобрении такой сделки».

Представители заказчика указали, что причиной отказа от заключения договора послужило отсутствие в составе второй части заявки решения об одобрении крупной сделки.

Представленный протокол об одобрении крупной сделки, представленный в составе заявки, не распространяется на проводимую закупку.

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 14.5 Положения о закупках в конкурсной документации должны быть указаны сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

В п. 8 «Информационная карта извещения» закупочной документации установлены в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе в электронной форме:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника закупки, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

В силу ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 04.11.2019) «Об обществах с ограниченной ответственностью» принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества. В решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения. В решении о согласии на совершение крупной сделки могут не указываться сторона сделки и выгодоприобретатель, если сделка заключается на торгах, а также в иных случаях, если сторона сделки и выгодоприобретатель не могут быть определены к моменту получения согласия на совершение такой сделки.

В составе заявки участника закупки ООО ИСК «Энергия» представлен протокол внеочередного общего собрания участников ООО ИСК «Энергия». Согласно указанного протокола участниками общества принято решение об установлении максимальной стоимости одной сделки (государственного или муниципального контракта), заключаемой обществом, составляет 100 000 000 (сто миллионов) рублей 00 копеек. Также участники общества приняли решение одобрить подачу обществом заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме, открытых конкурсах.

Комиссия, рассмотрев указанный протокол, установила, что в протоколе отсутствует указание, что закупка на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО «СООД» (Литер А1, 3 пусковой комплекс, назначение: нежилое) (ремонт фасада) является крупной. Кроме того, участники общества установили, что для общества является крупной сделка стоимостью 100 000 000 (сто миллионов) рублей 00 копеек вне зависимости от способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В связи с чем, протокол об одобрении крупной сделки распространяет свое действие на рассматриваемую закупку.

Таким образом, участником закупки ООО ИСК «Энергия» в соответствии с требованиями п. 14.5 Положения о закупках, п. 8 «Информационная карта извещения»

закупочной документации в составе второй части заявки представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки (протокол внеочередного общего собрания участников ООО ИСК «Энергия»).

Кроме того, Комиссией установлено, что в п. 14.3.1 Положения о закупках отсутствуют основания для отказа от заключения договора.

Таким образом, заказчик в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках отказался от заключения договора, поскольку обществом в составе заявки предоставлены все необходимые документы и информация, а также в п. 14.3.1 Положения о закупках отсутствуют основания для отказа от заключения договора.

Представители заказчика пояснили, что с 24.01.2020 по 05.02.2020 процедура заключения договора была приостановлена в связи с поступлением уведомления Свердловского УФАС России.

Оператором электронной площадки указанной закупки является ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).

В п. 24.1. Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 02-П/20 от 03.02.2020г. (далее – Регламент) приостановление процедуры Закупки, проводимой на ЭП, осуществляется Оператором на основании уведомления/требования/определения уполномоченного контролирующего органа и/или суда.

В соответствии п. 24.2. Регламента приостановление Закупки заключается в блокировании для Организатора закупки, Заказчика, Участника и остальных Клиентов ЭП возможности совершать предусмотренные Регламентом ЭП действия:

24.2.1. по проведению всех этапов процедуры Закупки;

24.2.2. по заключению с использованием ЭП договора в электронной форме по итогам Закупки.

Таким образом, у заказчика отсутствовала возможность разместить протокол отказа от заключения договора, поскольку действия по процедуре приостановлены оператором торговой электронной площадки.

Вместе с тем, представителями заказчиками не представлено доказательств того, что у заказчика отсутствовала возможность направить в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания в адрес ООО ИСК «Энергия» протокол отказа от заключения договора.

Таким образом, образом в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 12.3.2 Положения о закупках протокол об отказе от заключения договора не был направлен в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания в адрес ООО ИСК «Энергия».

В соответствии с п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

В соответствии с п. 14.16 Положения о закупках протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (итоговый протокол) должен содержать следующие сведения:

5) порядковые номера заявок на участие в закупке участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора,

включая информацию о ценовых предложениях. Заявке на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия.

Комиссией установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 14.16 Положения о закупках протокол № 1383124 от 15.01.2020 не содержит информацию о ценовых предложениях участников закупки.

Также в жалобе содержится доводы о нарушении заказчиком ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции у Комиссии отдела контроля отсутствуют полномочия по рассмотрению жалоб на нарушения заказчиком положений ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ИСК «Энергия» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» нарушения Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-454/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

25.02.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-454/2020 от 25.02.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД» в срок до **15.03.2020** года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении конкурса в электронной форме № 31908736730 путем отмены протокола отказа от заключения контракта, направления в адрес победителя ООО ИСК «Энергия» конкурса в электронной форме проекта государственного договора в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД» в срок до **20.03.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*