

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика**

11 июня 2024 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчик разместил извещение № 32413672983 о проведении аукциона в электронной форме **на аренду нежилых помещений для медицинского архива, медицинского оборудования и хозяйственных средств** (далее Аукцион) для нужд Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России). Срок окончания подачи заявок по извещению 32413672983 – 20 июня 2024 года.

Согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

Анализ технического задания, указанного в документации по извещению № 32413672983 обладает признаками дискриминации, то есть содержит в себе множество ограничений, препятствующих Заявителю принять полноценное участие в данном аукционе.

Компания ООО «ДН-СЕРВИС» ранее тесно сотрудничала с Акционерным обществом «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КУЛОН» (АО «КБ «КУЛОН»)) на основе заключенных с ним хозяйственных договоров, который выступал арендодателем по Договору аренды недвижимого имущества № 99/23-А/6820 от 28 июля 2023 года, поскольку был победителем аукциона по извещению № 32312515693. Размещенная документация по извещению № 3231251569 позволяла



участвовать потенциальным арендодателям исходя из вполне обоснованных требований, не содержащих никаких существенных противоречий.

ООО «ДН СЕРВИС» была готова участвовать в данном аукционе, и была готова предложить цену в полтора раза более низкую, а именно 900 рублей за квадратный метр, (а не 1400 рублей за квадратный метр, как указано в документации по извещению № 32413672983), однако имеет возможности принять участие в данной закупке из-за дискриминационных требований, перечисленных ниже.

Пунктом 2.1. Технического задания установлено, что Арендодатель своими силами и за свой счет организует погрузочно-разгрузочные работы, вывоз с территории действующего склада, расположенного по адресу: Московская область, г. Жуковский, ул. Наркомвод, корпус 32, медицинского архива, медицинского оборудования и хозяйственных средств, (согласно приложению №1 к данному техническому заданию) на территорию арендуемого помещения, которое необходимо осуществить до 15.07.2024 года. Вместе с тем, договор аренды № 99/23-А/6820 от 28 июля 2023 года, ранее заключенный с Акционерным обществом «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КУЛОН» (АО «КБ «КУЛОН»), действует до 28 июля 2024 года.

Пунктом 2.1.1. Технического задания установлено, что Арендодатель своими силами и за свой счет организует погрузочно-разгрузочные работы, вывоз с территории Арендатора по адресу: г. Москва, Ивановское шоссе дом 3, медицинского архива, медицинского оборудования и хозяйственных средств, (согласно приложению № 2 к данному техническому заданию) на территорию арендуемого помещения, которое необходимо осуществить до 15.07.2024 года.

Пунктом 3.1.9, раздела 5 проекта договора предусмотрены следующие условия: Своими силами и за свой счет обеспечить перевозку медицинского архива, медицинского оборудования и хозяйственных средств Арендатора со складов по адресам: Московская область, г. Жуковский, ул. Наркомвод, корпус 32 и г. Москва, Ивановское шоссе дом 3 в складское помещение арендованное по настоящему договору по адресу, указанному в п.1.2 Договора, не позднее 15.07.2024 года в порядке, установленном Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Договора

Пунктом 4 Технического задания установлено, что Удаленность от места нахождения Арендатора (г. Москва, Ивановское шоссе дом 3) – не более 15 км.

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

Наличие жестких критериев отбора к потенциальным поставщикам. В результате участник может быть неправомерно ущемлён, поскольку заказчик будет выбирать исключительно по формализованным критериям, резко сужающим круг потенциальных участников.

Включение в одном лоте несвязанных между собой работ и услуг

Часть 1 ст. 3 закона 223-ФЗ гласит, что дискриминация потенциальных исполнителей недопустима. Если проверяющие устанавливают наличие сговора и подкупа представителя за-

казчика, исполнитель привлекается к ответственности – ему грозит уголовная ответственность и немалый срок. Вне зависимости от того, имел ли место сговор заказчика и поставщика, для последнего интересующий нас подход тоже несет в себе некоторые риски.

Ограничение конкуренции по 223-ФЗ — это действия заказчика или участников закупки, ставящие под угрозу честную победу в закупке. Рассмотрим, какие меры и в каких случаях принимаются. Какими положениями может быть ограничена конкуренция и как можно обжаловать неправомерные действия в ФАС.

Согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам. В отдельных случаях ограничение конкуренции необходимо для обеспечения лучшего исполнения контракта. Однако подобные действия запрещены, только если они не обоснованы потребностью заказчика.

Закупка с дискриминацией, созданием неравных условий это:

- сговор — согласованные действия заказчика, одного или нескольких поставщиков;
- содействие со стороны заказчика участнику закупки (консультативная помощь по заполнению заявки, «слив» информации о закупке до её размещения в ЕИС и т.д.);
- нарушение правил определения победителя в пользу одного из поставщиков.

Из перечисленных случаев чаще всего участники сталкиваются с созданием со стороны заказчика условий, создающих преимущества одному или нескольким поставщикам (исполнителям, подрядчикам). При этом трактоваться это действие может по-разному.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу
2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДН-СЕРВИС» обоснованной
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документация о проведении электронного аукциона № 32413597945
2. Копия Решения/протокола «О назначении генерального директора»

«13» июня 2024 г.