



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»
(ОГРН: 1152468050680)
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182
Тел. 88002508743
www.sibilir.com
pravo@sibilir.com

В УФАС России по
Красноярскому краю
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2462/336 от 29.03.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211244240

Заказчик:

ООО "ССК ИСС", ИНН: 2452201490,
УЛ. ЛЕНИНА, Д. 52, ЖЕЛЕЗНОГОРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 662972

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчиком установлено неправомерное требование о том, что сотрудники предпенсионного и пенсионного возрастов до осуществления охранной деятельности не допускаются.</p> <p>Статьей 8 Закона №400-ФЗ установлено, что право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).</p> <p>Таким образом по общему правилу пенсионный возраст для мужчин наступает в 65 лет, а для женщин в 60 лет.</p> <p>Понятие предпенсионный возраст закреплено в статье 5 Закона №1032-1 и определяется как возраст в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.</p> <p>Таким образом по общему правилу предпенсионный возраст наступает для мужчин в 60 лет, а для женщин в 55 лет.</p>
---	---

Исходя из вышеизложенного установлено, что по мнению и установленному требованию Заказчика сотрудники охраны, достигшие 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин к охране его объектов допускаться не могут.

Данное требование является необоснованным, дискриминационным, а кроме того ограничивающим круг участников в силу следующего:

В Российской Федерации отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регламентируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Закона №99-ФЗ установлено, что частная охранная деятельность является самостоятельным лицензируемым видом деятельности.

В свою очередь частная охранная деятельность в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».

В силу статьи 11.1 Закона №2487-1 право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Частью 2 статьи 11.1. Закона №2487-1 установлено, что не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной органом внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением

угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года;

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

14) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Таким образом, как указано в статье 1.1 Закона №2487-1, частный охранник - это гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Исходя из вышеизложенного установлено, что действующим законодательством не предусмотрено ограничений возрасту (кроме как достижение 18-ти летнего возраста) для лиц, получающих или получивших правовой статус частного охранника. Это обусловлено тем, что в соответствии со статьей 12 Закона №2487-1 Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Поэтому, если у частного

	<p>охранника отсутствуют медицинские противопоказания для осуществления охранной деятельности, его возраст никак не влияет на качество оказания охранных услуг.</p> <p>Однако игнорируя положения действующего законодательства в сфере частной охранной деятельности Заказчик при формировании своей потребности в Техническом задании являющимся приложением №1 к извещению установил ограничение по возрастному признаку.</p> <p>В соответствии со статьей 3 ТК РФ установлено, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.</p> <p>Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.</p> <p>Таким образом Заказчиком допущена дискриминация по отношению к частным охранникам по возрастному признаку.</p> <p>Устанавливая данное требование Заказчик так же не обоснованно ограничивает круг участников закупочной процедуры в лице охранных организаций, которые имеют в своем штате сотрудников различных возрастов.</p>
2	<p>Заказчиком установлено требование о том, что участник как потенциальный победитель закупки должен обладать опытом деятельности в сфере охранных услуг. С момента регистрации такой опыт должен составлять не менее 3 (трех) лет.</p> <p>Данное требование является дискриминационным и ограничивающим круг участников в данной закупочной процедуре в силу следующего:</p> <p>В Российской Федерации отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регламентируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Закона №99-ФЗ установлено, что частная охранная деятельность является самостоятельным лицензируемым видом деятельности.</p> <p>Регулируется же частная охранная деятельность в Российской Федерации Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».</p> <p>Частную охранную деятельность в соответствии со статьей 3 Закона №2487-1 составляют следующие виды охранных услуг:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

	<p>3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;</p> <p>4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</p> <p>5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;</p> <p>6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;</p> <p>7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.</p> <p>Данный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.</p> <p>Так как частная охранная деятельность является самостоятельным лицензируемым видом деятельности, для осуществления данного вида деятельности требуется соответствующая лицензия.</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона №2487-1 установлено, предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований.</p> <p>Положение о лицензировании, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 05.02.2022) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», закрепляет лицензионные требования для осуществления каждого из 7 видов охранных услуг, для каждого вида услуг предусмотрены самостоятельные лицензионные требования.</p> <p>Исходя из вышеизложенного установлено, что частная охранная организация- это организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Действующим законодательством требование к опыту оказания охранных услуг не предъявляется.</p> <p>Таким образом требование Заказчика об обязательном трехлетнем опыте оказания охранных услуг необоснованно ограничивает круг участников в лице организаций, которые не имеют такого опыта оказания охранных услуг.</p>
3	<p>Заказчик незаконно установил требование, что участник как потенциальный победитель закупки должен иметь опыт по оказанию охранных услуг на</p>

режимных производственных объектах не менее 3 (трех) лет (с предоставлением исполненных договоров, актов выполненных работ).

Данное требование Заказчика является незаконным, как необоснованно ограничивающее конкуренцию путем создания преимущественного положения для заранее определенного исполнителя.

Предметом контракта является оказание охранных услуг для нужд Заказчика, которые должны быть оказаны частной охранной организацией.

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит. Таким видами услуг являются: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Каждый из вышперечисленных видов охранных услуг в соответствии с положением о лицензировании утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования отдельно определенные для каждого вида охранных услуг. Если проанализировать лицензионные требования для каждого вида охранных услуг, становится очевидным что охрана объектов из отрасли Заказчика не является лицензионным требованием для оказания охранных услуг.

Таким образом действующее законодательство не устанавливает для **режимных**

	<p>производственных объектов какой-либо специфики и ничем не отличает их от объектов других организаций из других отраслей деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность объектов из различных отраслей хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны режимных производственных объектов не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования.</p> <p>Исходя из вышесказанного Заказчик, установив данное требование не правомерно ставит в неравные положения участников закупки, а также ограничивает круг участников, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию.</p>
4	<p>Заказчик незаконно не включил в документацию положение о возможности подтверждения участниками закупки своих полномочий на осуществление частной охранной деятельности выпиской из реестра лицензий на частную охранную деятельность</p> <p>Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>В соответствии со статьей 11.2 Закона № 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат, на основании открытых сведений, размещенных в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 устанавливает порядок лицензирования частной детективной деятельности. В соответствии с пунктом 11 которого в случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются распоряжением лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и Типовая форма выписки из реестра лицензий.</p> <p>Пунктом 22 указанных Правил установлено, что по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о</p>

принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

В пункте 23 Правил указано, что сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. При помощи двухмерного штрихового кода, нанесенного на выписку из реестра лицензий, должно быть обеспечено отображение записей в отношении конкретной лицензии, сведения о которой содержатся в выписке из реестра лицензий, а также может быть реализовано подтверждение актуальности представленной в выписке информации.

В пункте 51 Административного регламента по лицензированию частной охранной деятельности, утвержденного Приказом Росгвардии от 30.11.2020 № 477, указано, что Лицензия предоставляется сроком на 5 лет с даты внесения записи в реестр лицензий о ее предоставлении.

Выписка из реестра лицензий оформляется на бумажном носителе, подписываемом уполномоченным руководителем, подпись которого заверяется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, либо в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного руководителя.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии.

Указанный реестр лицензий находится в открытом доступе, получение информации об организациях, находящихся в реестре доступно неограниченному

<p>кругу лиц. Благодаря этому в случае наличия у комиссии заказчика сомнений в достоверности представленных в составе вторых частях заявок на участие в закупке участниками документов и сведений, у комиссии имеется возможность проверить достоверность документов и сведений, представленных участниками на предмет их соответствия дополнительным требованиям.</p> <p>Таким образом, в связи с тем, что частным охранным организациями с принятием упомянутого выше регламента более не выдаются лицензии о частной охранной деятельности, а выдаются выписки из реестра лицензий в электронном и/или бумажном виде, Заказчик обязан был включать в документацию положения, позволяющие участникам закупки подтвердить свои полномочия на осуществление частной охранной деятельности по требуемым заказчику видам охранных услуг соответствующими выписками из реестра лицензий.</p> <p>Ранее по закупке (Номер извещения в ЕИС 32110077947) заявка ООО ЧОО «Илир-24» комиссией заказчика была признана не соответствующей требованиям документации по причине предоставления в составе заявки не копии действующей лицензии на частную охранную деятельность, а выписки из реестра лицензий. Комиссия УФАС по Республике Коми в последующем согласилась с законностью действий Заказчика в своем решении от 21.04.2021 №01-122/2925 по итогу рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Илир-24», так как по мнению комиссии в соответствии с документацией участник обязан был предоставить в составе заявки именно копию лицензии, когда как предоставление выписки из реестра лицензий документацией не допускалось.</p>

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211244240;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов