

Куда: ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Копия: ОАО «РЖД»

Адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная,
д.2

ОГРН 1037739877295

Копия:

**Центральная дирекция инфраструктуры –
филиал ОАО "РЖД"**

129090, Россия, Москва, Каланчевская, д. 35

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры –
филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д.9.

ИНН/КПП 7708503727/997650001

ОГРН 1037739877295

Контактные данные:

Контактное лицо: Заместитель начальника отдела

Адрес электронной почты:

Номер телефона:

Номер факса:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Мастер»

Место нахождения: 107113, г. Москва, Сокольническая пл., д. 4А, этаж № 3, пом. VI –
ком. 11

E-mail:

Номер контактного телефона:

Контактное лицо:

ИНН/ОГРН/КПП 9718019477/1167746705862/771801001

Номер извещения:

на zakupki.gov.ru – **32009626719** от 28.10.2020

ссылка zakupki.gov.ru - [https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32009626719&backUrl=ea219a61-3b5b-441f-9f9f-95ef8636a557](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009626719&backUrl=ea219a61-3b5b-441f-9f9f-95ef8636a557)

на ЭТП РТС www.rts-tender.ru

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме:

28.10.2020

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной

форме: 16.11.2020



Дата подведения итогов: 08.12.2020

Наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 644/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке административно-бытовых, производственных и санитарно-гигиенических помещений для нужд Юго-Восточной дирекции инфраструктуры

Начальная максимальная цена договора: 66 359 521,93 (Шестьдесят шесть миллионов триста пятьдесят девять тысяч пятьсот двадцать один) руб. 93 коп. без учета НДС, 79 631 426,31 (Семьдесят девять миллионов шестьсот тридцать одна тысяча четыреста двадцать шесть) руб. 31 коп. с учетом НДС.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

28 октября 2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 644/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке административно-бытовых, производственных и санитарно-гигиенических помещений для нужд Юго-Восточной дирекции. Заказчик – ОАО «РЖД», закупка осуществляется для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО "РЖД".

Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок установлен в Приложении № 1.4 к конкурсной документации, в том числе перечень документов, подтверждающих соответствие участника установленным требованиям.

Настоящим порядком предусмотрена оценка заявок, в том числе по критерию «Квалификация персонала». В связи с этим, участник закупки согласно пункта 1.7.3.1 конкурсной документации должен иметь опыт оказанных услуг по уборке административно-бытовых и/или производственных и/или санитарно-гигиенических и/или служебных помещений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, в техническом задании – приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по уборке административно-бытовых и/или производственных и/или санитарно-гигиенических и/или служебных помещений.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

И

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Кроме того, участник закупки должен указать в Форме сведений о квалифицированном персонале участника (приложение № 1.3 к конкурсной документации): количество специалистов по требуемой специальности; из них состоят в штате; Ф.И.О., дата рождения; реквизиты трудовых договоров или гражданско-правовых договоров со специалистами, задействованными при выполнении работ, оказании услуг, поставке товаров, иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала; ИНН; СНИЛС; Реквизиты патента (при наличии), выданного в соответствии с законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (серия, номер документа, серия, номер бланка патента).

При этом в составе заявки участника должно быть приложено согласие на обработку персональных данных каждого специалиста, указанного в форме сведений о квалифицированном персонале участника, по форме приложения № 1.3 конкурсной документации.

Согласно п. 2.2. Приложения № 1.4. к конкурсной документации в случае отсутствия в составе заявки участников закупки заполненных Форм согласия на обработку персональных данных (приложение № 1.3 к конкурсной документации), сведения о данных специалистах не будут учитываться при оценке по подкритерию «Квалификация персонала».

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенной в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Мастер» считает, что Заказчиком при размещении закупочной документации нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции»), а именно:

1. Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупочной процедуры о представлении в составе заявки согласия на обработку персональных данных.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного решением Совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (далее - «Положение о закупках»).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О персональных данных" (далее – Закон о персональных данных) обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В соответствии со статьей 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных допускается, в том числе, с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Однако, у потенциального участника конкурса, планирующего принять участие в конкурсе, на момент подачи, рассмотрения и оценки заявок могут отсутствовать требуемые письменные согласия на обработку персональных данных по форме, требуемой Заказчиком (Форма согласно Приложения № 1.3. к конкурсной документации), что, однако, не свидетельствует о невозможности исполнения таким участником надлежащим образом договора, заключаемого по результатам закупки.

2. В форме, по которой Заказчик требует оформления согласия на обработку персональных данных, указано, что данное согласие дается «...в целях получения оператором подтверждения наличия **профессионального образования...**».

Форма сведений о квалифицированном персонале участника (Приложение № 1.3. к конкурсной документации) требует указать количество специалистов по **требуемой специальности**.

Однако, конкурсной документации не установлено, какая именно специальность (профессиональное образование) требуется для подтверждения соответствия Участника требованиям Заказчика.

Таким образом, Заказчик в критерии «Сведения о квалифицированном персонале участника» не конкретизирует специальность, которой должен обладать персонал участника закупки, то есть, Заказчиком установлен некорректный предмет оценки заявок, что вводит участников Конкурса в заблуждение.

Таким образом, действия Заказчика, выразившегося в установлении в конкурсной документации ненадлежащего критерия и порядка оценки заявок участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке и нарушают часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, руководствуясь, требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Внести изменения в конкурсную документацию (Приложение № 1.4 к конкурсной документации) в части оценки по критерию: пп.2.2 - «Квалификация персонала» и в Форму сведений о квалифицированном персонале.

Приложения:

1. Доверенность представителя - копия.

Представитель по доверенности



ДОВЕРЕННОСТЬ

Тринадцатое ноября две тысячи двадцатого года

г. Москва

Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Мастер» (ООО «Регион-Мастер») (адрес: 107113, г. Москва, Сокольническая пл., д. 4А, этаж № 3, пом. VI – ком. 11, ИНН 9718019477 ОГРН 1167746705862 КПП 771801001) (далее - Доверитель) в лице Генерального директора Волгиной Ульяны Владимировны, действующей на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает **Советову Евгению Алексеевну**, гражданство РФ, паспорт серия 36 06 № 575893, выдан 09.11.2006 Автозаводским РУВД г. Тольятти, код подразделения 632-033, зарегистрирована по адресу: г. Москва, Севастопольский пр., д. 38, кв. 40, на защиту прав и представление интересов Доверителя в Федеральной антимонопольной службе России и ее территориальных органах.

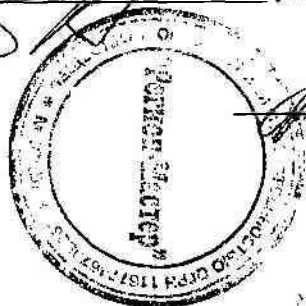
В рамках настоящей доверенности Советовой Евгении Алексееве предоставляются все права для совершения от имени Доверителя необходимых действий, подписывать, подавать и отзывать жалобу, в том числе участвовать в заседаниях в качестве представителя (защитника) Доверителя, знакомиться с материалами дела, представлять доказательства, заявлять возражения, ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела с правом подписи всех необходимых документов, предоставлять и получать документы, пользоваться иными процессуальными правами от имени Доверителя в соответствии с законодательством.

Полномочия по этой доверенности не могут быть переданы другим лицам.

Доверенность действительна до «31» декабря 2021 года.

Подпись Советовой Е.А. _____ удостоверяю.

Генеральный директор



_____ Волгина У.В.