

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-48/2020**

29 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29 января 2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Полиграфические решения» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку услуг по изготовлению бланочной продукции для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Городская поликлиника №1 г.Владимира" (№ закупки 0128200000119010199) в присутствии: представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Городская поликлиника №1 г. Владимира»:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.01.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.01.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-48/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Полиграфические решения» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку услуг по изготовлению бланочной продукции для нужд государственного бюджетного

учреждения здравоохранения Владимирской области "Городская поликлиника №1 г.Владимира" (№ закупки 0128200000119010199).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119010199 заявка заявителя была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 21, 39 показатели товара не соответствуют (тип обложки)).

Заявитель считает отклонение его заявки неправомерным по следующим основаниям.

Согласно ГОСТу 7933-89, который является единственным ГОСТом, устанавливающим необходимые в данном случае характеристики картона, в указанный диапазон включается несколько подгрупп картона (хромовый и хром-эрзац).

ООО «Полиграфические решения» предоставило конкретный показатель - плотный картон хром-эрзац 260 гр/м², так как заказчиком не было установлено какой именно картон необходим, а также отсутствовала инструкция по заполнению первых частей заявок.

Данная подгруппа картона была выбрана как наиболее соответствующая потребности заказчика в изготовлении обложки из плотного картона. Согласно п. 1.1 ГОСТ 7933-89 хромовый картон предназначен для изготовления потребительской тары с многокрасочной печатью, а хром-эрзац для изготовления потребительской тары с одно- и многокрасочной печатью. В данном случае печать однокрасочная и этому больше соответствует хром-эрзац.

Картон хром-эрзац относят и к полиграфическим материалам и используют для изготовления обложек книг, подарочных коробок, открыток. Также обложка из картона данной подгруппы используется для изготовления упаковки, которая предполагает частое открывание, имеет повышенные требования к прочности. При этом хром-эрзац является сравнительно недорогим подтипом картона. Благодаря этому удастся избежать значительного повышения стоимости конечного товара, что обеспечивает экономию бюджетных средств и повышает эффективность осуществления закупок, что является основополагающим принципом осуществления закупок согласно статье 6 Закона о контрактной системе в сфере закупок, картон хром-эрзац является наиболее распространенным подтипом картона для изготовления обложек.

Общество отмечает, что одной из целей Закона о контрактной системе в сфере закупок является предоставление конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ и услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

ООО «Полиграфические решения» предоставило полные сведения об изготавливаемой продукции, чтобы заказчик мог верно оценить качество поставляемого товара и соотнести его с ценой.

Заявитель на основании изложенного считает, указанный подтип картона соответствует установленным заказчиком техническим характеристикам и входит в заданный диапазон. Иных данных, кроме как в Перечне бланочной продукции (технические характеристики), на основании которых можно было бы конкретизировать необходимый материал, не было приведено (Инструкция по заполнению первых частей заявок отсутствует).

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии уполномоченный орган в мотивированном отзыве отметил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119010199 от 20.01.2020 отказано в допуске ООО «Полиграфические решения» (номер заявки 5) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позициям 21, 39 показатели товара не соответствуют (тип обложки)**).

В Приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона по позициям 21,39 заказчиком указано:

№ п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
21	18.13.30.000	Карта учета диспансеризации	Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м ² , 12 листов, обложка плотный картон 250-280 гр/м² , крепление на 2/3 скобы
39	18.13.30.000	Медицинская карта амбулаторного больного	Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м ² , 12 листов, обложка плотный картон 250-280 гр/м² . крепление на 2/3 скобы

В заявке ООО «Полиграфические решения» (номер заявки 5) по позициям 21,39 указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Значения показателей товара
		Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
21	Карта учета диспансеризации	Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м ² , 12 листов, обложка плотный картон хром-эрзац 260 гр/м² , крепление на 2 скобы
39	Медицинская карта амбулаторного больного	Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м ² , 12 листов, обложка плотный картон хром-эрзац 260 гр/м² . крепление на 2 скобы

Таким образом, заявка ООО «Полиграфические решения» не соответствовала требованиям документации об электронном аукционе, что и послужило причиной ее отклонения.

Департамент отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

На основании изложенного уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119010199 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представители заказчика по доводам жалобы заявителя отметили следующее.

Заказчиком в целях устранения возможного ограничения конкуренции, а также в целях лучшего понимания потенциальными участниками закупки показатель «Плотность картона» по позициям № 21 и № 39 указаны в виде диапазонов: «250-280 гр/м²». Данный диапазон был указан на основании потребности заказчика и является оптимальным для долгосрочного использования в медицинском учреждении, в том числе дальнейшем хранении в архиве учреждения согласно требованиям законодательства РФ.

Представители заказчика считают действия комиссии по осуществлению закупки правомерными и просят признать жалобу ООО «Полиграфические решения» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119010199 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку услуг по изготовлению бланочной продукции для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Городская поликлиника №1 г.Владимира".

Начальная (максимальная) цена контракта: 342 579,80 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 17.01.2020 09:00:00 было подано 7 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119010199 от 20.01.2020 г. участнику закупки ООО «Полиграфические решения» (порядковый номер заявки 5) на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позициям 21, 39 показатели товара не соответствуют (тип обложки)).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2 (Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе), 16.4 (Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе) документации об электронном аукционе.

Исходя из приведенных выше положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник закупки, в случае подачи заявки, обязан соблюдать, в том числе обязательные требования к составу такой заявки, содержащиеся как в законе, так и в документации об электронном аукционе. При этом участник закупки самостоятельно несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в такой заявке, и должен оценивать риски быть отклоненным в случае несоблюдения указанных обязательных требований.

Обязанностью же аукционной комиссии, в частности при рассмотрении первых частей заявок участников закупки, является проверка соответствия таких заявок формальным требованиям, сформулированным заказчиком в документации об аукционе.

Необходимо учитывать, что критерием допуска участника к участию в аукционе является, в том числе соответствие заявки всем требованиям, указанным в документации об аукционе в электронной форме.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 21 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Карта учета диспансеризации» с требованиями к техническим, функциональным характеристикам товара: *«Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м², 12 листов, обложка плотный картон 250-280 гр/м², крепление на 2/3 скобы».*

В заявке участника ООО «Полиграфические решения» (порядковый номер заявки 5) по требованию к техническим, функциональным характеристикам товара (позиция 21) указано следующее: *«Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м², 12 листов, обложка плотный картон хром-эрзац 260 гр/м², крепление на 2 скобы».*

По пункту 39 Приложения № 2 к информационной карте установлено следующее требование к наименованию товара: «Медицинская карта амбулаторного больного» с требованиями к техническим, функциональным характеристикам товара: *«Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м², 12 листов, обложка плотный картон 250-280 гр/м², крепление на 2/3 скобы».*

В заявке заявителя (идентификационный номер заявки 5) по требованию к техническим, функциональным характеристикам товара (позиция 39) указано следующее: *«Брошюра, обрезной формат А5, бумага офсетная, массой 80 г/м², 12 листов, обложка плотный картон хром-эрзац 260 гр/м², крепление на 2 скобы».*

Таким образом, участником ООО «Полиграфические решения» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товаров, работ, услуг, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные, в том числе на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, одной из целей Закона о контрактной системе в сфере закупок, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Статьей 6 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков,

стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок было отмечено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе по доводам, изложенным в жалобе заявителя, участниками не подавалось.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119010199 от 20.01.2020 г. 4 заявки признаны соответствующими требованиям документации и были допущены к участию в электронном аукционе.

Также Комиссия отмечает, что из установленных заказчиком требований к товару не следует, что фактически конкретному участнику (или нескольким участникам) торгов созданы преимущественные условия или документация об электронном аукционе содержит указания на конкретного производителя товара. Указанные заказчиком требования не носят персонифицированный характер, распространяют свое действие на неопределенный круг лиц - возможных участников торгов.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, заявитель явку своих представителей на заседание Комиссии не обеспечил, каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах жалобы отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Полиграфические решения» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку услуг по изготовлению бланочной продукции для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Городская поликлиника №1 г.Владимира" (№ закупки 0128200000119010199) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии