

ООО «Топ сервис»

194044, г. Санкт-Петербург, улица Смолячкова, д.19 литер А офис 604

ИНН: 7811545216, КПП: 780201001

Р/сч № 40702810600470915820

Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 15/2023

дата: 18.05.2023г.

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

От кого: ООО «Топ сервис»

194044, г. Санкт-Петербург,

улица Смолячкова, д.19 литер А офис 604

(участник закупки)

СПб УФАС России
№ 12522/23
от 22.05.2023



Жалоба на действия организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» **Адрес:** г. Санкт-Петербург, 196128, ул. Варшавская, д. 3, корп. 2; **тел:** (812) 455-13-19; **e-mail:** SVPanov@spb.ltg.gazprom.ru.

Организатор закупки: АО «Газпром закупки», **Адрес:** 191028, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, литера Б, офис 12; **тел.** (812)-609-32-28; **e-mail:** O.Dolgacheva@tender.gazprom.ru.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Топ сервис», **ИНН:** 781154521 **Адрес:** 194044, г. Санкт-Петербург, улица Смолячкова, д.19, литер А, офис 604; **телефоны для связи:** +7-921-936-80-18; **факс:** (812) 703-12-30; **e-mail:** lenor8852@mail.ru; **контактное лицо:** Положинцева Елена Михайловна.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.etpgaz.gazprombank.ru.

4. **Номер извещения:** № 32312296836.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.04.2023.

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» в 2023-2026 гг. 23/2.1/0025646/ТГСРБ. **Номер закупки:** 0095/23/2.1/0025646/ТГСРБ/ПР/ГОС/Э/17.04.2023.

6. **Обжалуемые действия:**

6.1. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), п.п.2 п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор закупки АО «Газпром закупки» внес в методику анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) при оценке стоимостного критерия принцип учета подкритерия, позволяющих сравнивать цену заявки, включающую НДС, с ценой заявки без НДС (при применении участником УСНО). Данное положение, с точки зрения заявителя, нарушает принцип равноправия, заложенный п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также создает преимущественные условия участнику закупки, применяющему упрощенную систему налогообложения.

6.2. В нарушение п.п.3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.п. 3 п.2. Раздела 3 Методики анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) (Приложение № 3 к закупочной документации) при оценке нестоимостного критерия Организатор закупки (комиссия по осуществлению закупок) выставил одинаковые баллы участнику № 1 (победитель) и участнику № 2 (заявитель), а именно: 67,50 баллов, что подтверждается Протоколом от 11.05.2023 № 1/0095/23/2.1/0025646/ТГСРБ/ПР/ГОС/Э/17.04.2023.

Выставление равного количества баллов свидетельствует о **нарушении порядка определения победителя**, поскольку участник № 1 (победитель) явно не обладает опытом оказания услуг по предмету закупки, аналогичным опыту участника № 2 (заявителя).

7. **Доводы жалобы:** При проведении маркетинговых исследований организатор закупки оценивал заявку ООО «Топ сервис», принимая в расчет стоимость предложения 106 918 879,03 рубля, в том числе НДС (20%), и сравнивал стоимость ООО «Топ сервис» со стоимостью участника № 1 94 334 669,40 руб., НДС не облагается в связи с применением участником УСНО. Таким образом, участник № 2 (заявитель) находился в заведомо в невыгодном положении по сравнению с участником № 1, что противоречит норме п.п. 2 п.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»). Стоимость оказания услуг участника № 2 без учета НДС была выделена при подаче коммерческого предложения и составляла 89 099 065,85 руб., что является для заказчика услуг более выгодной ценой, поскольку НК РФ предусматривает право Заказчика на предъявление суммы НДС к вычету. Именно сравнение итоговых сумм заявок участника № 1 и № 2 привело к победе участника № 1, поскольку разница в баллах определялась только разницей в оценке стоимостного критерия. А именно, участник № 1 (победитель) получил за стоимостной критерий 10,00 баллов, а участник № 2 (заявитель) – 8,82 балла. Учет размера НДС при сравнении итоговых стоимостей заявок участников, применяющих разные режимы налогообложения, ставит участника, применяющего УСНО в преимущественное положение перед участником, применяющим ОСНО, на 20% (сумма НДС). Данное обстоятельство грубо нарушает принцип равноправия, заложенный п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В целях соблюдения данного принципа организатор закупки (комиссия по осуществлению закупок) должен был оценивать стоимости заявок участников без НДС.

При оценке заявок участников № 1 и № 2 по нестоимостному критерию одним из главных пунктов оценки являлась оценка опыта участников оказания услуг, аналогичных закупке. Согласно Протоколу № 1/0095/23/2.1/0025646/ТГСРБ/ПР/ГОС/Э/17.04.2023 от 11.05.2023 организатор закупки выставил одинаковое количество баллов участникам – 67,50, что свидетельствует о нарушении организатором методики оценки по нестоимостному критерию, поскольку из общедоступных источников информации следует, что участник № 1 (победитель) не обладает опытом оказания аналогичных услуг в том же объеме, что и участник № 2 (заявитель). Следовательно, при оценке заявок по нестоимостному критерию организатором торгов были допущены нарушения п.п.3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.п. 3 п.2. Раздела 3 Методики анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) (Приложение № 3 к закупочной документации).

В связи с изложенным, руководствуясь п.п.1, 3 п. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заявитель **просит:**

1. Отменить решение Комиссии по маркетинговым исследованиям АО «Газпром закупки» по рассмотрению предложений участников закрытых маркетинговых исследований в электронной форме № 0095/23/2.1/0025646/ТГСРБ/ПР/ГОС/Э/17.04.2023 на Оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий для нужд ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» в 2023-2026 гг.
2. Приостановить заключение договора с участником № 1 до рассмотрения настоящей жалобы.

8. **Приложения:**

1. Методика анализа и оценки заявок участников Маркетинговых исследований (услуги) – 19л.
2. Протокол № 1/0095/23/2.1/0025646/ТГСРБ/ПР/ГОС/Э/17.04.2023 от 11.05.2023 (опубликован на электронной площадке ЭТП ГПБ 15.05.2023г.) -2л.
3. Доверенность представителя заявителя – 1л.

Всего: 22 листа.

Заместитель Генерального директора
по производственной деятельности



А.Ю.Петров