

**Управление федеральной антимонопольной
службы по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Тел./факс:

E-mail: to77@tas.gov.ru

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"КОНЦЕРН РАДИОЭЛЕКТРОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ"**

Адрес места нахождения: 109240, г.Москва,
ул.Гончарная д.20/1 стр.1

Телефон:

E-mail:

**Участник размещения заказа, податель жалобы:
ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ»**

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336

Адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д.
31, оф.216

Телефон/факс: .

E-mail: svtr08@mail.ru, sav_ur@bk.ru

Исх.№ 332 от 14.09.2021 г.

Жалоба на действия Заказчика

10.09.2021 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КОНЦЕРН РАДИОЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" разместило в разделе торгов по **223-ФЗ** извещение № **32110632070** о проведении конкурса в электронной форме. Объект закупки: Оказание аудиторских услуг бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах...».

Согласно ч.4 ст. 18.1. ФЗ-135 «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов»

Наше предприятие имеет право на осуществление работ по предмету закупки, имеет право на подачу жалобы на нарушения в конкурсной документации, в том числе связанные с **дополнительными** требованиями не относящимися к **праву выполнения работ** по предмету закупки.

1. Заказчик установил **незаконное требование** к участникам: **«ТРЕБОВАНИЯ К
УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ**

*1.8. Наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора
Требуются в соответствии с законодательством:*

...

для участников закупки – аудиторских организаций:

-выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций, заверенная саморегулируемой организацией аудиторов, выданная не ранее месяца до даты подачи заявки на участие в закупке;

...

участник закупки должен иметь действующую лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности «секретно» и выше (в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»)

- копия действующей лицензии, выданной Федеральной службой безопасности Российской Федерации, на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со степенью секретности «секретно» и выше».

1.1. Таким образом Заказчик **дополнил** уже имеющиеся требования к аудиторской организации необходимые для выполнения работы по предмету закупки, дополнительными требованиями «к участнику».

Очевидно в тексте данных «требований» оставлены обычные **общие** требования Заказчика по закупкам товаром и услуг связанных с его деятельностью. Однако в данном случае участники не оказывают услуг связанных с основной деятельностью Заказчика, его филиалов и дочерних предприятий, а **проверяют открытую отчетность**, предоставляемую в ИФНС и любым другим заинтересованным лицам. Следовательно требования для «участников данной закупки» **не могут быть расширены** свыше чем требования для «аудиторских организаций».

1.2. Содержание проверяемой отчетности и документов подтверждающих правильность отчётности, заведомо носит открытый характер, и **не содержит** сведений составляющих гос тайну.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ под аудитом понимается « независимая проверка бухгалтерской (финансовой) **отчетности** аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Для целей настоящего Федерального закона под бухгалтерской (финансовой) отчетностью аудируемого лица понимается отчетность (или ее часть), предусмотренная Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" или изданными в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, аналогичная по составу отчетность (или ее часть), предусмотренная другими федеральными законами или изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а также иная финансовая информация».

В ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» содержит перечень сведений, составляющих государственную тайну. В данный перечень входят:

- 1) Сведения в военной области
- 2) Сведения в области экономики, науки и техники
- 3) Сведения в области внешней политики и экономики;
- 4) Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности а также в области противодействия терроризму в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

Таким образом, бухгалтерская (финансовая) отчетность коммерческой организации **не входит в перечень** сведений, составляющих государственную тайну. Требование к участникам конкурса на оказание аудиторских услуг коммерческой организации о наличии в составе заявки на участие в конкурсе копии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну – незаконно.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пп.2 ч. 1 ст.17 Закона № 135-ФЗ запрещено, (цитируем): «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное **не установлено** федеральным законом».

Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008г. № 307-ФЗ **не устанавливает** наличие **дополнительных** лицензий, разрешений для проведения ежегодного аудита в **любых** организациях.

2. Помимо ФЗ-307, иные нормативные документы и регламенты, на которые может ссылаться Заказчик- не могут нарушать п.13 ФЗ-307 о независимом аудитор, который **самостоятельно** определяет состав рабочей группы и порядок проверки.

Требование о «лицензии для работы с гос тайной» означает что в состав рабочей группы должны включаться только специалисты с допусками для работы с гос тайной, что не требуется нормами ФЗ-307 и прямо противоречит ст.13 ФЗ-307.

3. Аудиторская проверка проходит по открытой отчетности, которая сдается в ИФНС и предоставляется собственникам.

Вся подтверждающая документация которая предоставляется аудитор, также в любой момент может быть запрошена и обязательно будет предоставлена для проверки **любым** уполномоченным работникам государственных органов не имеющих допуска для работы с гос тайной, например **налоговому инспектору или работнику прокуратуры**.

4. Более того, из буквального прочтения «требований», из предмета «аудиторской проверки» и из предположения что бухгалтерская отчетность якобы может содержать закрытые сведения, получается что «требования к участникам» должны распространяться на **всех сотрудников** бухгалтерских, экономических, финансовых и контрольных служб **самого Заказчика**, что абсурдно.

Просим УФАС учесть, что стандартами бухгалтерского учета и обычаями делового оборота заведомо установлена возможность **маркировки** любых изделий и договоров с информацией о гос тайне, что приводит к **разделению открытой бухгалтерской информации и закрытых сведений**, и приводит к открытому виду любые необходимые отчетные документы, используемые в ходе налоговой, прокурорской, аудиторской проверки.

Таким образом, в конкурсной документации содержится требование, **противоречащее** законодательству, которое, может привести к устранению, недопущению и ограничению конкуренции, а именно: требование о наличии в составе заявки на участие в открытом конкурсе копии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Следовательно в ходе выполнения работ по договору, в любых контактах аудитора с документами, сотрудниками, инвентаризацией- **не требуется передача сведений**, составляющих гос тайну.

Данные нарушения являются существенными, нарушают наши права как участника конкурса, и права неограниченного круга лиц, которые имели право участия, но не смогли им воспользоваться из-за незаконных условий со стороны Заказчика.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту **sav_ur@bk.ru** о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например, почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Приостановить определение поставщика в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы как участника конкурса, обязать организатора конкурса исправить нарушения;
4. Уведомить на электронную почту **sav_ur@bk.ru** о времени и месте рассмотрения жалобы.

Приложения (в копиях):

1. Копия свидетельства о членстве в СРО Ассоциации Содружество №20173 от 26.02.2020 г., за рег. номером 12006067072;
2. Копия протокола № 30 от 25.04.2019 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Копия полиса страхования № 006PIL-543671-2021 от 28.04.2021 г.

Генеральный директор ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» _____