

ФГБУ «Канал имени Москвы»

ул. Водников, д. 1,
г. Москва, 125362

kim@kim-online.ru

(...)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-20461/2020

26 ноября 2020 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-20461/2020, возбужденного в отношении ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица: 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1), в отсутствие законного представителя ФГБУ «Канал имени Москвы», а также потерпевшего по делу об административном правонарушении (...), уведомленных надлежащим образом Протоколом от 24.11.2020 № 077/04/9.21-20461/2020 об административном правонарушении (исх. от 24.11.2020 № 66579/20) (далее — Протокол),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом об административном правонарушении от 24.11.2020 № 66579/20 по делу № 077/04/9.21-20461/2020 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступили заявления (...) (вх. от 16.07.2020 № 50294-ИП/20; от 27.08.2020 № 61955-ИП/20) на действия ФГБУ «Канал имени Москвы» по непредоставлению надлежащей информации на запрос заявителя, направленный на основании пункта 57 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила недискриминационного доступа).

ФГБУ «Канал имени Москвы» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 09.02.2018 № ВО-24-р (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.8.26 Устава учреждение осуществляет передачу, распределение, покупку и продажу электрической энергии, в том числе для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее — Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, – с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о естественных монополиях субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

В целях определения общих принципов и порядка обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа.

Таким образом, ФГБУ «Канал имени Москвы», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии и на него распространяются требования Правил недискриминационного доступа.

Согласно доводам заявлений (вх. от 16.07.2020 № 50294-ИП/20, от 27.08.2020 № 61955-ИП/20) (...) письмом от 15.11.2019 (вх. ФГБУ «Канал имени Москвы» от 19.11.2019 № 13496) в порядке пункта 57 Правил недискриминационного доступа запросил у ФГБУ «Канал имени Москвы» информацию о пропускной способности электрических сетей, к которым технологически присоединено СНТ «Водник», расположенное по адресу Московская обл., Дмитровский г.о., д. Голявино (далее — СНТ «Водник»), в границах которого находится объект заявителя.

В соответствии с пунктом 57 Правил недискриминационного доступа сетевая организация обязана предоставлять по письменному запросу лица, обратившегося с намерением осуществить технологическое присоединение к электрической сети и (или) заключить договор, а также потребителя услуг информацию о наличии пропускной способности электрических сетей и о стоимости услуг по передаче электрической энергии. В силу пункта 58 Правил недискриминационного доступа запрашиваемая информация подлежит предоставлению в течение 7 дней с даты получения запроса.

По информации, представленной ФГБУ «Канал имени Москвы» в адрес антимонопольного органа (вх. от 07.09.2020 № 64575-ЭП/20), письмом от 26.11.2019 № 01-12/9960 на вышеупомянутый запрос (...) учреждение сообщило, что разрешенная (единовременная) мощность электрических сетей СНТ «Водник» составляет 105 кВт в соответствии Актом разграничения балансовой принадлежности сторон от 29.03.2017 № АРБПС-20-02-03, составленным между ФГБУ «Канал имени Москвы» и СНТ «Водник» (далее — Акт). При этом, по сведениям, полученным от (...) (вх. от 16.07.2020 № 50294-ИП/20), ФГБУ «Канал имени Москвы» не приложило копию Акта к ответному письму от 26.11.2019 № 01-12/9960 на запрос заявителя от 15.11.2019. Документов, подтверждающих направление сетевой организацией в адрес заявителя копии Акта, в Московское УФАС России

не представлено.

В своих письменных пояснениях (вх. от 07.09.2020 № 64575-ЭП/20), направленных в Московское УФАС России, ФГБУ «Канал имени Москвы» трактует пропускную способность электрических сетей как максимальную мощность, ссылаясь на пункт 2 Правил недискриминационного доступа, согласно которому «пропускная способность электрической сети» — это технологически максимально допустимая величина мощности, которая может быть передана с учетом условий эксплуатации и параметров надежности функционирования электроэнергетических систем, а «максимальная мощность», в свою очередь, — наибольшая величина мощности, определенная к одномоментному использованию энергопринимающими устройствами (объектами электросетевого хозяйства) в соответствии с документами о технологическом присоединении и обусловленная составом энергопринимающего оборудования (объектов электросетевого хозяйства) и технологическим процессом потребителя, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии, исчисляемая в мегаваттах.

Вместе с тем стоит отметить, что приведенное определение «максимальной мощности» отражает величину мощности в рамках договорных обязательств по передаче электрической энергии, которые берет на себя сетевая организация.

На основании изложенного показатели максимальной / единовременной мощности не раскрывают значение пропускной способности электрических сетей и применяются по отношению к конкретному энергопринимающему оборудованию потребителя, присоединенному к электрическим сетям сетевой организации.

Таким образом, ФГБУ «Канал имени Москвы», указав в ответе от 26.11.2019 № 01-12/9960 размер разрешенной (единовременной) мощности, не предоставив заявителю документы, подтверждающие равенство разрешенной (единовременной) мощности величине пропускной способности электрических сетей, ввело в заблуждение (...) и ущемило его интересы как пользователя информации, подлежащей обязательному предоставлению сетевыми организациями по письменному запросу.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке

сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Время совершения административного правонарушения — 27.11.2019 (день, следующий за последним днем окончания срока предоставления в соответствии с запросом (...)) (вх. ФГБУ «Канал имени Москвы» от 19.11.2019 № 13496) надлежащей информации о пропускной способности электрических сетей, предусмотренного пунктом 58 Правил недискриминационного доступа).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес Московского УФАС России от ФГБУ «Канал имени Москвы» поступили ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 077/04/9.21-20461/2020 об административном правонарушении (вх. от 26.11.2020 № 90242-ИП/20), а также ходатайство об отложении рассмотрения дела № 077/04/9.21-20461/2020 об административном правонарушении (вх. от 26.11.2020 № 90244-ИП/20).

При этом должностное лицо отмечает, что материалы рассматриваемого дела, а именно запрос (...) от 15.11.2019 о пропускной способности электрических сетей, ответ ФГБУ «Канал имени Москвы» от 26.11.2019 № 01-12/9960 на упомянутый запрос (...), запрос Московского УФАС России, направленный в адрес учреждения с целью всестороннего рассмотрения заявления (...) (исх. от 02.09.2020 № НП/48770/20), ответ ФГБУ «Канал имени Москвы» от 07.09.2020 № 01-19/7502 на указанный запрос, а также Протокол, имеются в распоряжении сетевой организации. В ходе составления Протокола новые обстоятельства настоящего дела не рассматривались, в связи с чем доводы относительно необходимости отложения рассмотрения дела № 077/04/9.21-20461/2020 об административном правонарушении с целью ознакомления с его материалами свидетельствуют о затягивании ФГБУ «Канал имени Москвы» сроков рассмотрения данного дела и уклонении учреждения от ответственности.

Кроме того, при проведении административного расследования должностным лицом, уполномоченным на составление Протокола, представителю ФГБУ «Канал имени Москвы» был задан вопрос относительно наличия копий документов, подтверждающих размер пропускной способности

сети СНТ «Водник» в размере 105 кВт. В ответ на указанный вопрос представитель ФГБУ «Канал имени Москвы» сообщил, что указанным документом является Акт и иных документов не имеется.

Исходя из изложенного, должностное лицо не находит оснований для удовлетворения требований ФГБУ «Канал имени Москвы» и отклоняет представленные ходатайства.

При этом должностное лицо обращает внимание, что предоставление сетевой организацией в соответствии с пунктом 57 Правил недискриминационного доступа информации о пропускной способности электрических сетей само по себе служит для целей обеспечения прозрачности и открытости деятельности субъектов рынков электрической энергии в целях регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей. Располагая сведениями о пропускной способности электрических сетей, лица, намеривающиеся осуществить технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств к сетям сетевой организации, могут оценить правомерность включения в технические условия тех или иных мероприятий по технологическому присоединению как со своей стороны, так и со стороны сетевой организации, а также в случае необходимости, в том числе в случае отсутствия свободной мощности имеющихся объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, оперативно обратиться в иную сетевую организацию за выполнением технологического присоединения. ФГБУ «Канал имени Москвы» как субъект естественной монополии и профессиональный участник рынка, не предоставив (...) надлежащей информации в срок, установленный пунктом 58 Правил недискриминационного доступа, нарушило не только права заявителя, но и публичный порядок в сфере недискриминационного доступа к электрическим сетям.

Вина ФГБУ «Канал имени Москвы» заключается в непредоставлении надлежащей информации по запросу (...) от 15.11.2019 (вх. ФГБУ «Канал имени Москвы» от 19.11.2019 № 13496) в срок, предусмотренный в соответствии с пунктом 58 Правил недискриминационного доступа.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 05-21/50-19 от 23.05.2019 ФГБУ «Канал имени Москвы» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен в полном объеме (платежное поручение от 05.07.2019 № 593146).

Таким образом, на момент вынесения настоящего постановления установлен факт повторного совершения ФГБУ «Канал имени Москвы» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось

подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 58 Правил недискриминационного доступа несет юридическое лицо ФГБУ «Канал имени Москвы».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица: 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или

территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-20461/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

На основании части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)