



ООО "Кратер",  
ИНН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области



«10» августа 2021 г.

УФАС по Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»  
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е, помещение 1-18  
т.: (812) 777-78-98  
e-mail: [tender@crateroil.ru](mailto:tender@crateroil.ru)

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное  
предприятие городского электрического транспорта  
Место нахождения и почтовый адрес:  
196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15  
ИНН 7830001927,  
ОГРН 1027809259730  
тел. 8 (812) 2441820 доб. 1389  
Адрес электронной почты: [mariya.gapon@spbget.ru](mailto:mariya.gapon@spbget.ru)

Номер извещения: 32110455757

### **Жалоба на нарушения при проведении аукциона**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110455757 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку горюче-смазочных материалов. Начальная цена договора: 46 712 361 руб. 68 коп.

Наша организация заинтересована в участие в электронном аукционе, но не может подать заявку на участие, так как заказчиком документация о закупке составлена с нарушениями.

Положения документации о закупке уже неоднократно обжаловались в Санкт-Петербургское УФАС, жалобы признавались обоснованными, заказчику были выданы предписания на устранение выявленных нарушений. Однако заказчик по-прежнему устанавливает ограничивающие конкуренцию требования, в том числе требования ранее признанные незаконными.

1. Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.



ООО "Кратер",  
ИНН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 25б,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки «если Заказчиком установлено требование к физико-химическим показателям (плотность, вязкость и т.д.), к температурным показателям того или иного товара (материала), то при заполнении конкретных показателей участник должен руководствоваться типовыми показателями нормативно-технической документации производителей товара, а также паспортами безопасности на товар и использовать данные и значения показателей, установленных в нормативно-технической документации производителей товара и/или паспортах безопасности на товар, причем участник не обязан описывать имеющийся в наличии товар или материал, достаточно определить соответствие показателей типовым показателям производителей товара».

Таким образом, от участника требуется указать нормативные показатели (норма НД) товара. При этом требования к показателям, например, по товарной позиции **масло моторное тип 1**, установлены так, что ограничивают конкуренцию.

Заказчик требует показатели:

- температура вспышки в открытом тигле: должна быть  $\geq 220\text{C}$  -  $< 240\text{C}$ ;
- вязкость кинематическая при 100С: должна быть  $> 8 \dots \leq 9 \text{ мм}^2/\text{с}$ ;
- плотность при 20С: должна быть  $\geq 870 \text{ г}/\text{см}^3$  -  $\leq 890 \text{ г}/\text{см}^3$ .

Согласно п. 1.8, 1.11, 1.12 инструкции заказчика по всем указанным показателям Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов.

Согласно технической документации производителя Газпромнефть установлены следующие характеристики масла моторного тип 1.

Требования заказчика	Норма НД	Паспорт качества № 20003395-ОЗСМ	Паспорт качества № 18011328-ОЗСМ	Паспорт качества № 20001697-ОЗСМ
температура вспышки в открытом тигле: должна быть $\geq 220\text{C}$ - $< 240\text{C}$	Не ниже 135	236С	230С	237С



ООО "Кратер",  
ИПН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области



вязкость кинематическая при 100С: должна быть > 8 ... ≤ 9 мм <sup>2</sup> /с	7÷10	8,3 мм <sup>2</sup> /с	8,65 мм <sup>2</sup> /с	8,36 мм <sup>2</sup> /с
плотность при 20С: должна быть ≥ 870 г/см <sup>3</sup> - ≤ 890 г/см <sup>3</sup>	Не нормируется	884,8	881,7	882,8

Таким образом, по температуре вспышки масло моторное соответствует требованиям заказчика по фактическим показателям. Но фактические значения не могут быть указаны в заявке, так как меняются от партии к партии. При этом **показатель не является диапазоным, а заказчик требует указать конкретное диапазонное значение в соответствии с нормативно-технической документацией производителя** (далее – НТД). По норме нормативной документации (норма НД) производителя температура вспышки должна быть не ниже 135С. Если участник укажет нормативное значение (135С), то заявка не будет соответствовать установленным заказчиком требованиям (**должна быть ≥ 220С, должен быть указан диапазон** в соответствии с нормативно-технической документацией производителя).

По вязкости кинематической масло моторное также соответствует требованиям заказчика. Но фактические значения не могут быть указаны в заявке, так как меняются от партии к партии. Если же участник укажет нормативное значение (7÷10), то заявка не будет соответствовать установленным заказчиком требованиям (должна быть > 8 ... ≤ 9 мм<sup>2</sup>/с).

По плотности при 20С заказчик требует конкретное диапазонное значение этого показателя в соответствии с НТД производителя. Однако показатель **не нормируется и не является диапазоным** значением, поэтому не может быть указан так, как это требует заказчик.

2. По товару масло трансмиссионное тип 6 заказчику требуется показатель вязкость кинематическая при 100С: должна быть от 10 – до 20 мм<sup>2</sup>/с.

Одновременно заказчиком установлено требование о соответствии нормативно-технической документации: должен соответствовать ГОСТ 23652-79.

Таким образом, заказчик **устанавливает противоречивые требования к показателям товара**. Согласно п. 2.2. ГОСТ 23652-79 по физико-химическим показателям трансмиссионные масла должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице. В частности, показатель вязкости кинематической при 100С должен составлять 15±1 мм<sup>2</sup>/с.

Однако заказчик требует *должна быть от 10 – до 20 мм<sup>2</sup>/с*, что не соответствует ГОСТ 23652-79.



ООО "Кратер",  
ИНН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 25б,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области



Фактические значения этого показателя при этом меняются от партии к партии в пределах значений, установленных ГОСТ. Например, у партии 47/20 вязкость кинематическая при 100С составляет 14,77 (паспорт № 47); у партии 02/21 – 15,12 (паспорт № 02).

3. По товару **масло промышленное тип 5** заказчику *требуется показатель кислотное число: должно быть  $\geq 0,01$  мгКОН/г ...  $0,05$  мгКОН/г.*

Согласно п. 1.8 инструкции заказчика в заявке должно быть указано **конкретное диапазонное значение** этого показателя.

По норме НД производителя товара этот **показатель не является диапазонным** и составляет **не более 0,05 мгКОН/г**. Фактические значения показателя при этом меняются от партии к партии. Например, у партии № 45639 (паспорт № 20012284-ОЗСМ) фактическое значение – 0,01 мгКОН/г; у партии № 43944 (паспорт № 20009574-ОЗСМ) – 0,03 мгКОН/г.

Согласно инструкции заказчика, *«если Заказчиком установлено требование к физико-химическим показателям (плотность, вязкость и т.д.), к температурным показателям того или иного товара (материала), то при заполнении конкретных показателей участник должен руководствоваться типовыми показателями нормативно-технической документации производителей товара, а также паспортами безопасности на товар и использовать данные и значения показателей, установленных в нормативно-технической документации производителей товара и/или паспортах безопасности на товар, причем участник не обязан описывать имеющийся в наличии товар или материал, достаточно определить соответствие показателей типовым показателям производителей товара».*

Однако, участник не может указать в заявке этот показатель ни по норме НД (не более 0,05 мгКОН/г), так как показатель не является диапазонным; ни фактические значения, так как они меняются от партии к партии, не могут быть известны участнику на момент подачи заявки и также не являются диапазонными.

Таким образом, заказчик установил неисполнимые требования к описанию товара участником закупки. Таким же образом заказчик установил требования и к другим показателям (зольность, плотность при 20С, температура застывания, температура вспышки и т.д.).

4. По товару **тормозная жидкость тип 2** заказчик требует показатели:

Температура кипения сухой жидкости: должна быть не ниже 270С

Кинематическая вязкость при температуре 50С: должна быть не менее 6.0 мм<sup>2</sup>/с

Согласно п. 1.1 инструкции заказчика *участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.*



ООО "Кратер",  
ИНН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области



Согласно паспортам производителя Кинематическая вязкость при температуре 50С не измеряется. Такой показатель в паспортах и нормативно-технической документации производителя отсутствует.

Температура кипения сухой жидкости по норме СТО составляет не ниже 260С. Фактические показатели температуры кипения отличаются от партии к партии.

Для партии № 12/21 (паспорт № 12) фактический показатель температуры кипения сухой жидкости 273С, что соответствует требованиям заказчика;

для партии № 07/21 (паспорт № 07) – 274, что соответствует требованиям заказчика;

для партии № 06/21 (паспорт № 06) – 269, что не соответствует требованиям заказчика.

Таким образом, показатель не может быть конкретизирован участником в составе заявки, поскольку меняется от партии к партии, а участник не должен иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке, в момент подачи заявки.

**5. По товару Тормозная жидкость тип 1 заказчик требует показатели:**

Требуется показатель температура кипения сухой жидкости: 250°С должна быть >... <270°С

Установленный порядок символов и слов не попадает ни под один пункт инструкции по заполнению заявки и вводит в заблуждение участников закупки своей неопределенной последовательностью цифровых значений и символов.

6. Согласно ст. 3.2 закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе.

23.07.2021 заказчику был направлен запрос о даче разъяснений, в том числе просили разъяснить вопросы по позиции 44:

«1) Какие значения по указанным показателям должен указать участник закупки в заявке (с сайта из сети интернет или фактические и нормативные значения показателей)?

2) Если указать значения рекламного сайта из Интернет, которые отличаются от нормативных и фактических значений, будет ли такая заявка соответствовать требованиям документации о закупке?

3) Если в заявке будет указан индекс вязкости 141, будет ли заявка соответствовать требованиям документации о закупке?

4) Если для показателя плотность при 15С в заявке будет указано конкретное значение 874, будет ли заявка соответствовать требованиям документации о закупке?

5) Если в заявке будет указан индекс вязкости 141, а при исполнении договора участник закупки привезет масло моторное с индексом вязкости 155, будет ли такой товар принят заказчиком?»



ООО «Кратер»,  
ИНН 7810830002  
196084,  
Лиговский проспект 256,  
корпус 3, литер Е,  
помещение 1-18  
Многоканальный  
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по  
продвижению и реализации смазочных  
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ  
на территории г. Санкт-Петербург и  
Ленинградской области



28.07.2021 дал ответ № 303-р и разъяснил:

*«Согласно Вашему запросу сообщаем следующее:*

*Пункт 1. Участнику закупки необходимо представить сведения о характеристиках товара, соответствующие требованиям, установленным в документации аукциона в электронной форме;».*

Полагаем, что такой ответ является не разъяснением, а формальной отпиской, так как не отвечает по существу ни на один из заданных вопросов. Тем самым заказчик фактически не разъясняет положения своей документации, чем нарушает положения ст. 3.2 закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 закона о защите конкуренции № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организатора торгов и принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по размещению документации о закупке, по установлению требований к закупаемым товарам, по уклонению в даче разъяснений документации о закупке.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Паспорт качества № 20003395-ОЗСМ, 18011328-ОЗСМ, 20001697-ОЗСМ по товару масло моторное тип 1; паспорт № 47, паспорт № 02 по товару масло трансмиссионное тип 6; паспорт № 20012284-ОЗСМ, 20009574-ОЗСМ по товару масло индустриальное тип 5; паспорта 12, 07, 06 по товару тормозная жидкость тип 2.
2. Разъяснения от 28.07.2021 № 303-р.
3. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «Кратер»

\_\_\_\_\_/И.А.Любимов/