



**РАОПРОЕКТ**  
**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО**

192019, Санкт-Петербург  
наб. Обводного канала, 14  
для писем: 192019, Санкт-Петербург, а/я 66  
тел/факс: (812) 454-05-20  
E-mail: [mail@raoproekt.ru](mailto:mail@raoproekt.ru)  
ИНН 7811383639/ КПП 781101001  
ОКПО 82164777  
ОГРН 1077847575794

**В Управление**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка).  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Копия:**  
АО «СоюзпромНИИпроект»  
115487, г. Москва, ул. Садовники, 2  
Телефон: 8 (499) 782-31-32  
E-mail: [zakupki@spniip.ru](mailto:zakupki@spniip.ru)

21.10.2019 № 1811 -РПР/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого запроса предложений в электронной форме**

### Ответчик:

Наименование: АО «СоюзпромНИИпроект»  
Место нахождения: 115487, г. Москва, ул. Садовники, 2  
Почтовый адрес: 115487, г. Москва, ул. Садовники, 2  
Официальный сайт: [www.spniip.ru](http://www.spniip.ru)  
Адрес электронной почты: [zakupki@spniip.ru](mailto:zakupki@spniip.ru)  
Контактный телефон: 8 (499) 782-31-32  
Контактное лицо (Ф.И.О.): Мищенко Александр Сергеевич

### Заявитель:

Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»)  
Место нахождения: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург,  
набережная Обводного канала, д. 14, лит. А, офис 515  
Адрес электронной почты: [mail@raoproekt.ru](mailto:mail@raoproekt.ru)  
Номер контактного телефона: +7 (812) 454-05-20, 454-05-21  
Факс: +7 (812) 454-05-20

### Сведения об обжалуемой закупке:

Предмет договора: 0807-2019-00124 Оказание услуг по выполнению инженерных изысканий по объекту "Реконструкция и техническое перевооружение производства для организации серийного изготовления перспективных изделий", АО НПК "КБМ", г. Коломна, Московской области  
Номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» к сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> – 31908390451  
Сведения об НМЦ: 5 600 000,00  
Валюта закупки: Российский рубль  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.10.2019  
Дата и время окончания подачи заявок: 23.10.2019 в 00:00

Обжалуем действия Заказчика по утверждению закупочной документации, а также ее дальнейшему размещению в ЕИС с нарушением норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ-223»), норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – «ФЗ-135»), а также Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», а именно:

- пп.1),2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ;

- п.п. 1),2),3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1; п.п. 2),3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1; Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех»

- п.п. 1), 2), 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5; п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех».

-п.п. 1) п.2.3.1 ст. 2.3 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех»; п.п. 2) п.10.3.4 ст. 10.4 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех».

## ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

I. В соответствии с п. 1.1. проекта договора и Календарным планом (приложение № 5 к проекту договора) «Подрядчик обязуется ...выполнить инженерные изыскания (инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические)»

Согласно п. 8 Технического задания и п. 1.1 договора необходимо выполнить следующие виды инженерных изысканий: инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические.

Согласно Приложения № 2 к договору надо выполнить инженерно-экологические изыскания.

Таким образом, п. 1.1 договора и Календарный план определяет необходимость выполнения 3-х видов инженерных изысканий: инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические, а технические задания требуют выполнения 4-х видов инженерных изысканий: инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические, **инженерно-геодезические**

Данное разночтение не позволяет добросовестному подрядчику принять решение на подачу заявки на участие, так как очевидно, что объем работ Заказчиком однозначно не установлен что ограничивает конкуренцию и создает преимущества группе лиц, владеющих данной информацией.

### Нарушены:

- п.п. 1) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет,



наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования);

-п.п. 2) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки);

-п.п. 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией);

-п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки);

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- п.п. 2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- п.п. 1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).

**II.** В соответствии с п. 1.1. проекта договора «Подрядчик обязуется ...выполнить инженерные изыскания (**инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические**) и техническое обследование (далее — Работы) для проектирования объекта: «Реконструкция и техническое перевооружение производства для организации серийного изготовления перспективных изделий» АО «НПК «КБМ» (далее – Объект), в соответствии с Техническими заданиями (Приложения № 1-3 к Договору)...».



В соответствии с п. 1.3. проекта договора «Результатом работы по Договору является Техническая документация (отчетная документация и иная документация, созданная в соответствии с Техническими заданиями (Приложения № 1-3 к Договору), согласованная в установленном Договором и законодательством Российской Федерации порядке и имеющая положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.»

В соответствии с п. 4.15, 4.17, 6.3.1.3, 6.4.6 СП 47.13330.2016, Задание на выполнение инженерно-геологических изысканий для разработки проектной документации для реконструкции должно содержать информацию и сведения, на основании которых исполнитель может определить объем работ.

В Задании отсутствуют следующие необходимые данные:

- размеры проектируемых сооружений по инженерным коммуникациям
- глубины заложения фундамента и подземных частей сооружений (в т.ч. инженерных коммуникаций)
- предполагаемые нагрузки на фундамент
- схему участка с указанием контуров проектируемых зданий и сооружений
- сведения о планируемой реконструкции зданий (сооружений) (надстройка, пристройка, усиление фундаментов).

Заказчику был направлен запрос (Вопрос № 3) на предоставление недостающих данных.

В Разъяснениях положений документации о закупке № 2 от 21 октября 2019г. в ответе на вопрос № 3 был опубликован ответ:

**Ответ на Вопрос №3:**

Размеры проектируемых зданий/сооружений и схемы участков указаны в ТЗ и Разъяснении положений документации № 1.

- Сведения о планируемой реконструкции зданий:

Глубину заложения фундамента и нагрузки указать не представляется возможным так как здания очень старые и такая информация по ним отсутствует.

- Сведения о планируемой реконструкции:

Будут представлены в откорректированном ТЗ

Анализ ответа и представленных данных показал, что Заказчиком по-прежнему не указано в Задании следующие данные:

- размеры проектируемых сооружений по инженерным коммуникациям
- глубины заложения фундамента и подземных частей сооружений (в т.ч. инженерных коммуникаций)
- предполагаемые нагрузки на фундамент
- указание контуров проектируемых инженерных коммуникаций на схеме участка

**По состоянию на 22.10.2019, дата и время окончания подачи заявок, Заказчиком не перенесены, откорректированное ТЗ не размещено. Отсутствие данных в задании не позволяет добросовестному подрядчику определить объемы предстоящих работ, рассчитать стоимость и принять решение на подачу заявки на участие, что**

**ограничивает конкуренцию и создает преимущества группе лиц, владеющих данной информацией.**

**Нарушены:**

- п.п. 1) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования);

-п.п. 2) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки);

-п.п. 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией);

-п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки);

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- пп.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- пп.1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).



**IV. Согласно п. 8 Технического задания необходимо выполнить следующие виды инженерных изысканий: инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические.**

В соответствии с п. 4.13 СП 47.13330.2016 задание на инженерные изыскания составляется и утверждается заказчиком, а согласно п. 4.12 задание на инженерные изыскания должно быть приложено к договору.

**В закупочной документации задание на выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий отсутствует.**

Заказчику был направлен запрос (Вопрос № 5) на предоставление задания на выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий.

В Разъяснениях положений документации о закупке № 2 от 21 октября 2019г. в ответе на вопрос № 5 был опубликован ответ:

**Ответ на Вопрос № 5:**

Задание на гидрометеорологические изыскания включено в состав Раздела I Технического задания на выполнение инженерных изысканий.

Однако, в Разделе I Технического задания, который называется «ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ И ГИДРОМЕТРИЧЕСКИЕ РАБОТЫ», имеется задание на инженерно-геодезические изыскания, но отсутствует задание на выполнение **инженерно-гидрометеорологических изысканий**.

Это нарушает обязательные требования к описанию предмета закупки, составу проекта договора и не позволяет добросовестному подрядчику определить, принять решение на подачу заявки на участие, что ограничивает конкуренцию и создает преимущества группе лиц, владеющих данной информацией.

**Нарушены:**

- п.п. 1) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования);

-п.п. 2) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки);

-п.п. 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией);

-п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные

характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки);

- п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- п.п.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- п.п.1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).

**V. Согласно п. 8 Технического задания необходимо выполнить следующие виды инженерных изысканий: инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические.**

Исчерпывающий состав работ, выполняемых в рамках каждого из перечисленных выше основных видов инженерных изысканий, указан в соответствующих конкретному виду инженерных изысканий разделу СП 47.13330.2016.

**Раздел I Технического задания «ИНЖЕНЕРНО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ И ГИДРОМЕТРИЧЕСКИЕ РАБОТЫ».**

**Гидрометрические работы не входят в состав тех видов инженерных изысканий, которые указаны в п. 8 Технического задания. Гидрометрические работы не входят также в состав основных работ, выполняемых в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий, указанных в п. 7.1.5 СП 47.13330.2016.**

Кроме того, в Разделе I указано, что необходимо выполнить «прочие работы (перенесение в натуру и планово-высотная привязка инженерно-геологических выработок, геофизических и др. точек, промеры глубин водоёмов, определение скорости и др.)», но полностью этот объем работ не определен, и часть из указанных работ



не относится к инженерно-геодезическим изысканиям и, более того, производится на водных объектах, а именно промеры глубин водоёмов, определение скорости и др.

Заказчику был направлен запрос (**Вопрос № 6**) на уточнение положений Технического задания.

В Разъяснениях положений документации о закупке № 2 от 21 октября 2019г. в ответе на вопрос № 6 был опубликован ответ:

**Ответ на Вопрос №6:**

- В рамках данного договора гидрометрические работы выполнять не требуется. Водные бассейны отсутствуют.

- В п.8 ТЗ на производство инженерных изысканий указаны все виды работ, которые необходимо выполнить по договору.

Ответ заказчика не устраняет полностью разночтения и неоднозначность закупочной документации, а даже добавляет ее, а именно:

- в п. 8 ТЗ указаны **виды инженерных изысканий**, а **не виды работ** в рамках инженерных изысканий

- в связи с отсутствием водоема на площади инженерных изысканий, требования Раздела I невыполнимы, в части прочих работ «промеры глубин водоёмов, определение скорости», а также неопределенны в части «и др.»

Это не позволяет добросовестному подрядчику определить принять решение на подачу заявки на участие, что ограничивает конкуренцию и создает преимущества группе лиц, владеющих данной информацией.

**Нарушены:**

- п.п. 1) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования);

-п.п. 2) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки);

-п.п. 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией);

-п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки);

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);



- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- п.п.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- п.п.1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).

**VI. Согласно п. 1.1 проекта договора и Технического задания на выполнение инженерно-экологических изысканий, необходимо выполнить инженерно-экологические изыскания.**

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1287-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы", ГОСТ 17.4.2.01-81 "Охрана природы (ССОП). Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния (с Изменением N 1)" и СП 11-102-97 "Инженерно-экологические изыскания для строительства", в рамках инженерно-экологических изысканий, необходимо выполнить микробиологические, паразитологические и гельминтологические исследования почвы.

Согласно СП 1.3.2322-08 "Безопасность работы с микроорганизмами III-IV групп патогенности (опасности) и возбудителями паразитарных болезней" утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2008 №4 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08» п. 1.2. Санитарные правила устанавливают требования к организационным, санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, направленным на обеспечение личной и общественной безопасности, защиту окружающей среды при работе с патогенными биологическими агентами III-IV групп (далее - ПБА III-IV групп или ПБА) - патогенными для человека микроорганизмами и гельминтами, а также любыми объектами и материалами, включая полевой, клинический, секционный, подозрительными на содержание указанных ПБА.

Согласно п. 1.3. СП 1.3.2322-08 Санитарные правила предназначены для юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальных предпринимателей, проводящих на территории Российской Федерации



работы с объектами и материалами, содержащими или подозрительными на содержание ПБА III-IV групп.

Согласно п. 2.1.1. СП 1.3.2322-08 Деятельность юридических лиц, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, и индивидуальных предпринимателей, связанная с использованием ПБА III-IV групп и возбудителями паразитарных болезней должна осуществляться в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ

Согласно Приложению №1 к СП 1.3.2322-08 простейшие и гельминты относятся к ПБА III-IV групп.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О лицензировании отдельных видов деятельности" Глава 2. Статья 12. п. 1, п.п. 19 лицензированию подлежат следующие виды деятельности: деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах.

Согласно Положению о лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах» (далее – «Положение») п. 3. Лицензируемая деятельность включает работы и услуги по перечню согласно приложению.

В приложении к Положению «Перечень выполняемых работ (оказываемых услуг), составляющих деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемую в замкнутых системах» указаны такие виды деятельности, как:

1. Экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение микроорганизмов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность I-IV групп патогенности.

3. Экспериментальные, диагностические исследования, производственные работы, хранение простейших, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III-IV групп патогенности.

4. Экспериментальные исследования, диагностические исследования (за исключением отбора проб продукции животного происхождения для лабораторных



исследований и обязательной трихинеллоскопии, проводимых в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы организациями, подведомственными уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации), производственные работы, хранение гельминтов, их производственных, музейных штаммов и материала зараженного или с подозрением на зараженность III-IV групп патогенности.

Таким образом, для выполнения инженерно-экологических изысканий необходима лицензия в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных.

С учетом требований п. 7.1.1 проекта договора подрядчик должен выполнить работы своими силами, без привлечения субподрядных организаций.

**Приложение № 1 к Информационной карте не содержит среди обязательных требований к участникам закупки требования о наличии лицензии в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных, что нарушает Единое положения о закупке государственной корпорации «Ростех» и действующее законодательство.**

**Нарушены:**

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

-п.п. 1) п.2.3.1 ст. 2.3 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (установление обоснованных требований к закупаемой продукции, условиям договора, участникам с точки зрения интересов и потребностей заказчика);

--п.п. 2) п.10.4.3 ст. 10.4 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (участники закупки должны отвечать требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора).

**VII.** Пункт 7.1.1. Проекта договора (в составе закупочной документации) обязывает выполнить работы своими силами без привлечения субподрядчиков.

Кроме того, в документации допускается участие форме коллективного участника.

**П. 5.1.1.** Раздела 5 документации «Участником закупки может быть любое юридическое лицо (или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо (или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), в том числе индивидуальный предприниматель (или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки), которые соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке».

П. 5.1.2 Раздела 5 документации Участники закупки должны обладать общей и специальной гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки.

Полагаем, что данное ограничение в п. 7.1.1 Проекта договора является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика, хотя Исполнитель, привлекая третьих лиц в рамках работ по договору, всегда несет ответственность перед Заказчиком за их действия и результаты, как за свои собственные.

Этот пункт договора необоснованно ограничивает конкуренцию, нарушает установленные цели и принципы закупочной деятельности, что нарушает положения Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» и нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **Нарушены:**

- п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 2) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (эффективное использование денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- пп.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1), 3) ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О



защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также в соответствии со ст. 22 Главы 9 Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех»,

**ПРОСИМ:**

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить процедуру проведения закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание Заказчику на устранение выявленных нарушений в закупочной документации, а также на внесение соответствующих изменений в документацию, в части:
  - 4.1. Внесения изменений в закупочную документацию в части добавления в п. 1.1 проекта договора и Календарный план четвертого вида инженерных изысканий «инженерно-геодезические».
  - 4.2. Внесения изменений в закупочную документацию в части предоставления в Задании на инженерные изыскания всех необходимых данных в соответствии с положениями нормативного документа в области инженерных изысканий СП 47.13330.2016.
  - 4.3. Внесения изменений в закупочную документацию в части включения в закупочную документацию Задания на инженерно-гидрометеорологические изыскания.
  - 4.4. Внесения изменений в Раздел I Технического задания и удаления следующей фразы, не соответствующей требованиям нормативного документа в области инженерных изысканий СП 47.13330.2016, предъявляемых к заданию на инженерно-геодезические изыскания и предъявляющих заведомо невыполнимые или неопределенные требования к выполнению работ:

«Прочие работы (перенесение в натуру и планово-высотная привязка инженерно-геологических выработок, геофизических и др. точек, промеры глубин водоёмов, определение скорости и др.).»
  - 4.5. Внесения изменений в закупочную документацию и добавление в Приложение № 1 к Информационной карте обязательного требования к участникам закупки требования о наличии лицензии в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных и требований к предоставлению подтверждающих документов.
  - 4.6. Внести изменения в закупочную документацию и продлить сроки подачи заявок

**Приложения:**

1. Устав АО «РАОПРОЕКТ» - 1 экз. на 20 л.;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет - 1 экз. на 1 л.;
3. Приказ о назначении генерального директора № 57 от 20.06.17 – 1 экз. на 1 л.
4. Выписка из Протокола № 02/17 от 20.06.2017– 1 экз. на 1 л.
5. Доверенность № 123/18 от 19.11.2018 – 1 экз. на 1 л.
6. Комплект документации с изменениями и разъяснениями в электронной форме – 1 комплект (архив WinRAR).

Заместитель генерального директора  
по экономике и финансам  
АО «РАОПРОЕКТ»



Д.В. Овчинникова

М.П.