

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
 ГОРОДА МОСКВЫ
 Государственное бюджетное учреждение
 здравоохранения города Москвы
**ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ
 КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4
 им. П.Б. ГАННУШКИНА
 (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)**
 107076, г. Москва, ул. Потешная, 3
 тел: (495) 963-01-64; факс: 963-08-79
 e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru
 ОГРН 1027700460303
 ИНН/КПП 7718084948/771801001
 28.01.2020 .2020 г. № *2-18/573*
 на № _____ от _____ .2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
 службы по г. Москве
 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д 4, стр. 1.

Копия в адрес:
 АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
 КОСМИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ
 ЦЕНТР ИМЕНИ М.В. ХРУНИЧЕВА»
 Адрес: 121309, Москва, ул. Новозаводская, дом 18

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по открытому запросу котировок в электронной форме от 22.01.2020 № 32008788630, закупка на право заключения контракта на оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников «КБхиммаш им. А. М. Исаева»

1. **Заказчик:** АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»
 Местонахождение: 121309, Москва, ул. Новозаводская, дом 18.
 Почтовый адрес: 121309, Москва, ул. Новозаводская, дом 18.
 Ответственное должностное лицо: Литвиненко Александр Александрович:
 Адрес электронной почты: Porova.EA@khrunichev.ru
 Номер контактного телефона: + 7 (499) 429-03-17
 Адрес **официального сайта**, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru
2. **Номер извещения:** № 32008788630
3. **Наименование конкурса:** открытый запрос котировок в электронной форме
4. **Место и форма подачи заявок:** <http://etp.gpb.ru>
5. **Дата опубликования извещения открытого запроса котировок в электронной форме:** 22.01.2020
6. **Заявитель:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)
 Место нахождения: 107076, г. Москва, ул. Потешная, д.3.
 Почтовый адрес: 107076, г. Москва, ул. Потешная, д.3.
 Контактное лицо: Ильин Дмитрий Николаевич.
 Тел.: 8(495) 963-08-35.

Московское УФАС
 Рег. номер 4265/20
 зарегистрирован 28.01.2020



Ильин

7. Доводы жалобы на положения документации открытого запроса котировок в электронной форме от 22.01.2020 № 32008788630.

Заявитель считает, что на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в заявке на участие в запросе котировок должны содержаться следующие документы и информация:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (соответствие требованиям, установленным при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Доводы по предмету жалобы:

I. В Техническом задании (ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ (ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ) ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ указано:

- п. 2.3.4., п. 2.5.4. «Оказание услуги в непосредственной близости (не далее 500 м от территории предприятия - М.о, г. Королев, ул. Богомолова, д. 12; не далее 500 м от территории НИО-9 - М.о. Воскресенский р-он, пос. Белоозерский-3) или выезд специалистов Исполнителя (гражданство РФ) с необходимым оборудованием (в том числе электроэнцефалографом) для проведения обязательного психиатрического освидетельствования»

- 4.1.4. «Оказывать услугу по проведению ОПО в удобном для Заказчика месте».

Вышеуказанные требование оказание услуг по проведению ОПО (обязательные психиатрические освидетельствования) работников на территории Заказчика, является нарушением действующего законодательства РФ, так как обязательные психиатрические освидетельствования работников проводятся в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ, регулирующими их проведение - постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», перечень услуг которых включает проведение психиатрического освидетельствования. Согласно Требованиям к организации и выполнению работ (услуг), утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 № 121н, **обязательные психиатрические освидетельствования не относятся ни к первичной медико-санитарной помощи, оказываемой амбулаторно, ни к скорой, в том числе скорой специализированной, ни к неотложной медицинской помощи, поэтому соответствующие положения ст. 32 Закона № 323-ФЗ и Положения к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 № 543н, позволяющие оказывать соответствующие виды помощи за пределами объектов, по месту нахождения которых медицинская организация осуществляет свою деятельность, применению к проведению медицинских психиатрических освидетельствований не подлежат.**

На основании вышеизложенного следует, что проведение обязательных психиатрических освидетельствований работников не по адресу, указанному в лицензии медицинской организации, а по адресу, где находится Заказчик медицинских услуг, является грубейшим нарушением лицензионных требований постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», и может квалифицироваться в зависимости от обстоятельств дела и наступивших последствий по ч. 3 или ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

II. Требования соответствия нормативным документам (лицензии, допуски, разрешения, согласования).

В размещенной документации на проведение запроса котировок в п. 13.6 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» и в п. 6 Приложение № 2 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ», а также в проекте договора раздела «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» в п. 2.1.10:

Не указано требование наличия подтверждающего документа о создании врачебной психиатрической комиссии, в соответствии с пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» установлено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Полагаем, что действия Заказчика не соответствуют пункту 4 постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и приказу Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности».

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» информирует, что в соответствии с п. 4 ст. 65 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Согласно ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред. от 19.07.2018)

решение (результат обязательного психиатрического освидетельствования) принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения.

Пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» установлено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Полагаем целесообразным обязать Заказчика:

1. Дополнить в документации на проведение запроса котировок в п. 13.6 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» и в п.6 Приложение № 2 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ», а также внести изменения в проект договора раздела «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» п. 2.1.10 следующими требованиями:

«Наличие документа (локально-нормативного акта), подтверждающего наличие врачебной комиссии созданной органом управления здравоохранения, в соответствии Пунктом 4 Правил прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности».

2. Внести изменения в Техническое задание (ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ (ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ) ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ п. 2.3.4., п. 2.5.4. и п. 4.1.4 :

Оказание услуг по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников Заказчика осуществляется на территории Исполнителя.

Аналогичная позиция указана Определении Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 года № 302-КП8-26312, а также в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.11.2018 № Ф02-4925/2018 по делу № А19-20731/2017, в Решениях Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве: от 18.09.2019 № 077/06/57-10083/2019; от 02.10.2019 № 077/06/57-11012/2019; от 03.10.2019 № 077/06/57-11196/2019; от 22.10.2019 № 077/06/57-12566/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13671/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13606/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13615/2019; от 11.11.2019 № 077/06/57-14024/2019; от 26.11.2019 № 077/06/57-15317/2019; от 04.12.2019 № 077/06/57-16201/2019; от 09.01.2020 № 077/06/57-19009/2019.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу;
- приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- в случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», на 10 л.
2. Копия ст. 16, ст. 29, ст. 32, п. 4 ст. 65 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на 3 л.
3. Копия п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на 1 л.
4. Копия ст. 6 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.1992 № 3185-1 (ред., от 19.07.2018), на 1 л.
5. Копия постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности», на 9 л.
6. Копия приказа Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи», на 4 л.
7. Копия приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», на 8 л.
8. Копия Постановления Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», на 3 л.
9. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной», на 2 л.
10. Копия определения Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312 на 3 л.
11. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 19.07.2019 № 44-3828/19 на 7 л.
12. Копия решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве от 09.01.2020 № 077/06/57-19009/2019 на 5 л.

**Заместитель главного врача
по экономическим вопросам
М.П.**



Handwritten signature of A.I. Muzyka

А.И. Музыка

Исп.: Семенов С.Э.
тел. 8(495)963-08-35