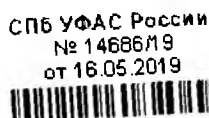


**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «МОСПИК»
196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,
литер 3, помещение бн, комн. 1-16
тел. (812) 331-3865

Организатор торгов:
Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие «Петербургский метрополитен»
(ИНН 7830000970)
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545



ЖАЛОБА
(по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

17.04.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на **Поставку запчастей к вагонам метрополитена**. Реестровый номер извещения – **31907782499**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству и нарушает права потенциальных участников закупки.

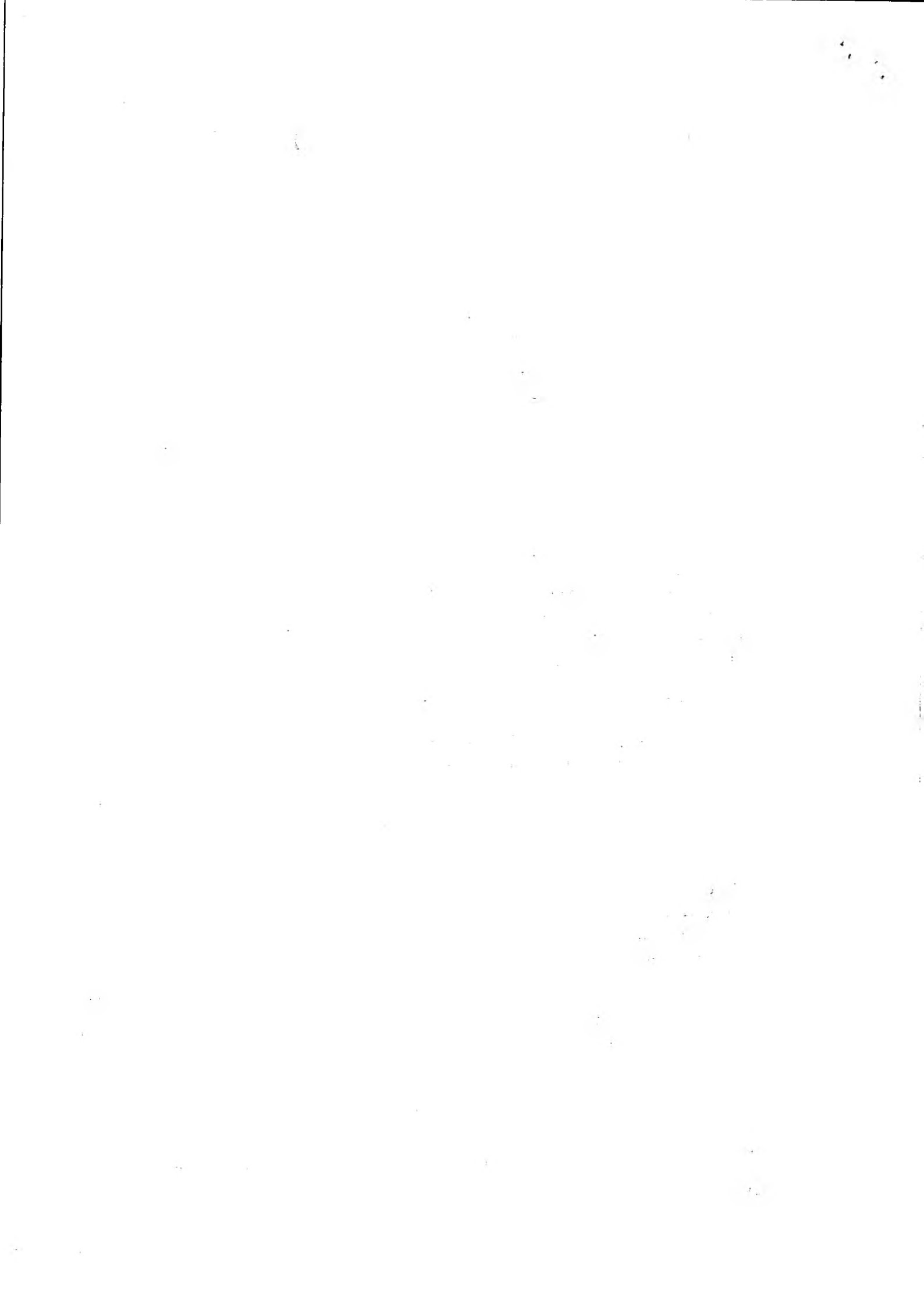
В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,



осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;



б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 1.1.1. тома 1 Документации, конкурсная документация включает в себя:

1) Том 1 конкурсной документации: общие требования (далее - том 1):

а) понятия и сокращения, используемые в конкурсной документации;

б) инструкцию по подготовке и проведению конкурса.

2) Том 2 конкурсной документации: специальные требования (далее - том 2):

а) Инструкцию участникам;

б) образцы форм для заполнения в соответствии с томом 2.

3) Том 3 конкурсной документации: Технические требования

4) Том 4 конкурсной документации: Проект договора.

Согласно п. 1.1.1. тома 2 Документации предметом Закупки является поставка **запчастей к вагонам метрополитена.**

Пунктом 1.1.2. тома 2 Документации установлено, что поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

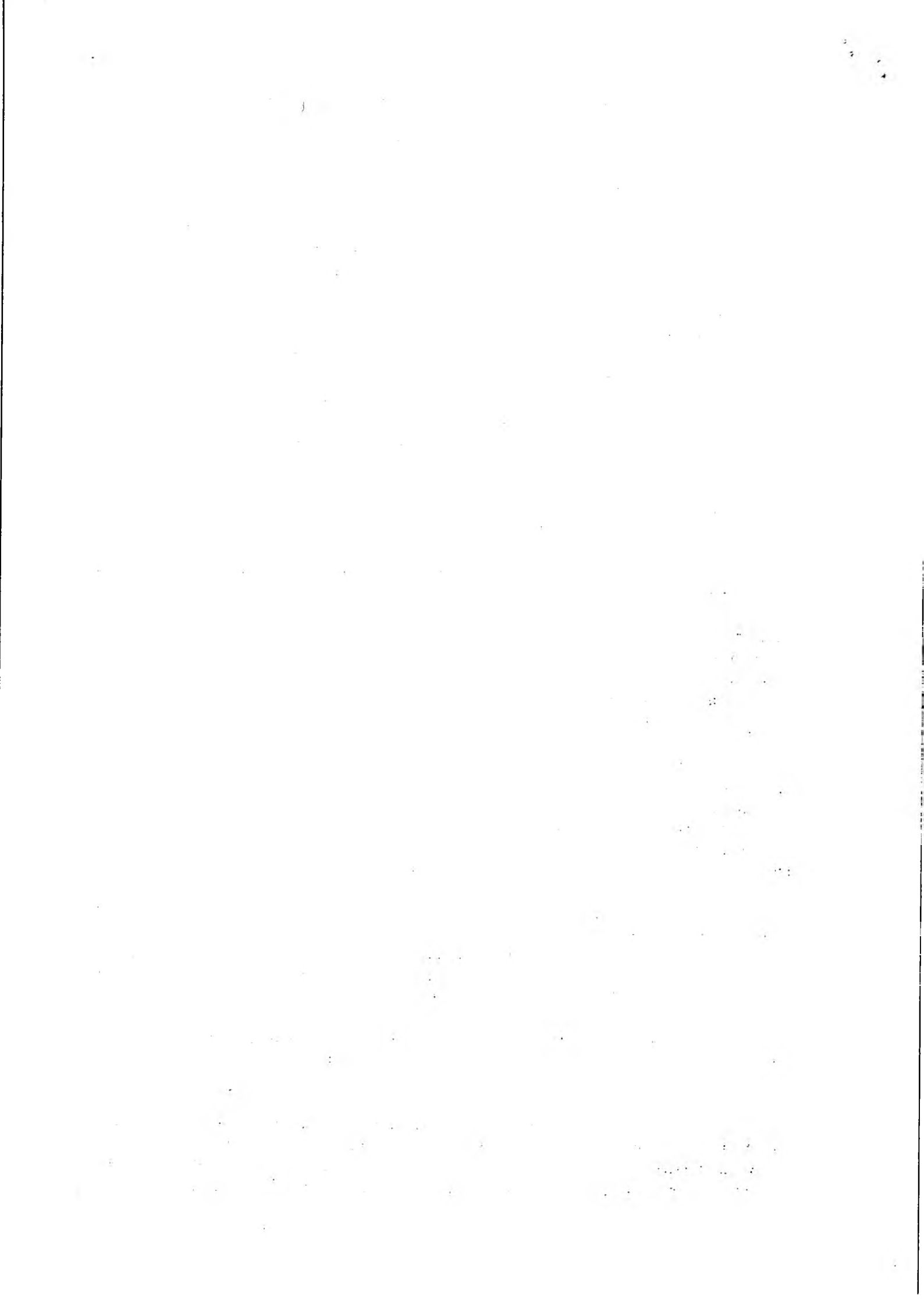
- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 2.2.1 тома 3 Документации поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложении №1,2,3,4 к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением № 3 к тому 3 Документации являются чертежи.

При этом, ряд чертежей, приведенных в составе Документации, имеют ненадлежащее качество и содержат нечитаемые параметры и значения, ряд чертежей отсутствует.

Любое изделие изготавливается в соответствии с конструкторской документацией, состоящей из чертежей деталей, где описаны все необходимые параметры детали (размеры, материал, требования к поверхности и финишному покрытию), спецификации, где описан состав изделия (если изделие состоит из 2-х и более деталей) и количество



входящих деталей, сборочного чертежа где, описывается в графической форме как стыкуются между собой детали в изделии. При отсутствии или ненадлежащем качестве всех элементов конструкторской документации изделие не может быть изготовлено.

В адрес Организатора торгов было направлено 2 запроса на разъяснение Документации, где указывалось о необходимости предоставления чертежей надлежащего качества.

По результатам каждого из поступивших запросов Организатором торгов были внесены изменения в Документацию с добавлением документов более высокого качества и разрешения.

Тем не менее, на данный момент замечания к конкурсной документации, касающиеся отсутствия чертежей, либо их ненадлежащего качества, остаются, вследствие чего, конкурсная документация не позволяет установить полные технические характеристики закупаемых товаров.

В частности,

1. крышка крепительная 560.31.10.012:
 - а. Некоторые размеры не читаются.
 - б. В технических требованиях чертежа не читаются п.1-3.
2. балка центральная 2.7175.31.31.011.20СБ:
 - а. Чертёж не читается.
 - б. Нет чертежей входящих узлов и деталей.
3. пружина наружная 1.7170.31.35.107.00:
 - а. Некоторые размеры не читаются.
4. опора 2.7175.31.36.020.20 СБ:
 - а. Сборочный чертёж – не читаются размеры и технические требования.
 - б. 1.7170.31.36.146.10 Стакан – чертёж не читается.
5. головка 560.31.38.051:
 - а. Чертёж не читается.
6. труба штока 560.31.81.100 СБ Р:
 - а. В основной надписи чертежа не читается материал.
7. букса 2.7170.31.12.010.03 левая:
 - а. Нет чертежей входящих узлов и деталей.
8. букса 2.7170.31.12.010.04 правая:
 - а. Нет чертежей входящих узлов и деталей.
9. букса 2.7170.31.12.010.05 левая с кроншт:
 - а. Нет чертежей входящих узлов и деталей.
10. тяга реактивная 2.7170.31.53.001.30СБ
 - а. Под этим номером к тендерной документации приложен сборочный чертёж и спецификация на «Установка электродвигателя и карданной муфты», необходимо разъяснение.
11. кронштейн 2.7070.36.12.012.00 СБ:
 - а. Чертёж 1.7070.36.12.105.00 кронштейн, входящий в этот узел, не читается.
12. кронштейн 2.7070.36.12.015.00 СБ
 - а. Чертёж 1.7070.36.12.105.00 кронштейн, входящий в этот узел, не читается.
13. ось ч.1.7170.31.10.101.00:
 - а. На чертеже в основной надписи рядом с обозначением написано «Заготовка», необходимо разъяснение.
14. кронштейн 2.7030.31.20.021.20:
 - а. Нет входящих в сборку чертежей деталей.
15. рама тележки ваг. Ем поводковая

- a. Сборочный чертёж не читается.
 - b. Нет спецификации и соответственно не проверить наличие всех входящих чертежей.
16. рама тележки 2.7070.31.20.011.01:
 - a. Нет всех входящих чертежей на узлы и детали.
17. рама тележки 2.7170.31.20.011.40 У СБ:
 - a. Нет всех входящих чертежей на узлы и детали.
18. корпус редуктора 2.7175.31.51.011.00:
 - a. Нет всех входящих чертежей на узлы и детали.
19. кольцо 400-1004030-80
 - a. Нет чертежа. В Приложении 2 к техническим требованиям (Том 3 часть 1 от 24.04.2019) в табличной форме описаны основные характеристики.

Указанные недостатки не позволяют принять участие в закупке лицам, не располагающим соответствующими чертежами, что ограничивает круг потенциальных участников закупки и, соответственно, конкуренцию.

Таким образом, неразмещение Организатором торгов в Документации чертежей, равно как и размещение ненадлежащих и нечитаемых чертежей, используемых в описании предмета закупки, противоречит требованиям п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию, разместив технические документы, описывающие предмет закупки в полном объеме и в надлежащем качестве, позволяющем установить полное описание предмета закупки.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Чертежи, размещенные в ненадлежащем качестве;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МОСПИК»;
3. Протокол о назначении генерального директора ООО «МОСПИК».

Генеральный директор ООО «МОСПИК»

И.В.Ромашов



10