



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

УФАС России по
Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Исх. №579 от 05.10.2021

«Жалоба по закупке №32110660314»

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13129022>

Заказчик:

Наименование: государственное предприятие Красноярского края «Центр транспортной логистики».

Адрес место нахождения: г. Красноярск, ул. Диктатуры Пролетариата, 12а.

Почтовый адрес: 660017, г. Красноярск, ул. Диктатуры Пролетариата, 12а.

Адрес электронной почты: ctl@ctl24.ru

Предмет закупки:

Оказание услуг физической охраны для нужд государственного предприятия Красноярского края «Центр транспортной логистики».

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны в виде запроса предложений в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией Заказчика, считает ее не соответствующей положениям Нормативно правовых актов в сфере частной охранной деятельности, а также требованиям Закона № 223-ФЗ в связи с установлением в закупочной документации следующих требований и условий:

1. В пункте 26 «Информационная карта» являющейся приложением №1 закупочной документации Заказчика установлено, что наличие трудовых ресурсов подтверждается участником путем предоставления копии

удостоверения частного охранника, личной карточки охранника, трудовой книжки охранника, свидетельства о присвоении квалификации охранника.

ООО ЧОО «Илир-24» считает требование Заказчика о предоставлении копии трудовой книжки охранника незаконным, как не соответствующее Федеральному закону от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021). Статьей 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.

ООО ЧОО «Илир-24» работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде копий трудовых книжек в связи с чем общество лишено возможности участия в данной закупке по независящим от него причинам.

Для подтверждения количества трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов:

- удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности));
- личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).

Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от

31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица, обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).

Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки):

- переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей;

- прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией;

- аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.

Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.

Таким образом своим требованием о предоставлении копий трудовых книжек, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию и нарушая один из принципов, закрепленных ст. 3 Закона 223-ФЗ.

2. В техническом задании, являющемся приложением №3 к закупочной документации установлено, что сотрудники, привлекаемые к оказанию услуг должны быть вооружены служебным оружием.

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование необоснованным и ограничивающим конкуренцию в силу следующего:

Перечень видов вооружения частных охранников регламентирован приложением №3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N587.

В соответствии с данным требованием к вооружению частных охранников относится не только служебное оружие, но также и иные виды оружия, при этом право выбора, в том числе конкретного вида вооружения охранников из перечня, установленного Постановлением от 14.08.1992 №587 при оказании охранных услуг принадлежат охранным организациям (участникам закупки), а не субъектам охраны (заказчикам).

Таким образом требование Заказчика о том, что охранники должны быть вооружены именно служебным оружием, является незаконным, нарушающим

положения ст. 3 Закона 223-ФЗ, а равно документация имеет положения, необоснованно ограничивающие конкуренцию и предоставляющие одним хозяйственным субъектам преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

3. В техническом задании, являющемся приложением №3 к закупочной документации установлено, что в случае группового нападения Исполнитель должен обеспечить прибытие не менее 2 (двух) групп быстрого реагирования.

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование нарушающим принцип информационной открытости закупки, закрепленный в ст. 3 Закона 223-ФЗ в силу следующего:

Принцип информационной открытости закупки закрепленный ст. 3 Закона 223-ФЗ по смыслу включает в себя свободный и безвозмездный доступ к информации о каждой закупке, а также достоверность и полноту информации о закупке.

Если свободный и безвозмездный доступ к информации о закупке Заказчиком обеспечен путем размещения закупочной документации в ЕИС, то вышеуказанное требование не обеспечивает достоверность и полноту информации, так как не имеет конкретно установленного показателя, чем вводит в заблуждение потенциальных участников закупки. Потенциальному участнику в данном случае не ясно сколько групп быстрого реагирования должны прибыть в случае группового нападения, а сколько в случае массового нападения.

В обоих случаях и в случае группового нападения, и в случае массового нападения достаточно одной группы быстрого реагирования.

Заказчику требуется услуга по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ), что является 3 (третьим) видом охранных услуг.

Для 3 (третьего) вида охранных услуг Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 23.12.2020) установлены следующие лицензионные требования:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств, за исключением юридических лиц, зарегистрированных и (или) расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;

в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны со стажем работы по монтажу технических средств охраны и пусконаладочным работам не менее одного года;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств, а в случае использования транспортных средств, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки, - наличие согласования с органами внутренних дел в установленном порядке;

д) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

е) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилетов и шлемов защитных).

Из вышеперечисленного следует, что лицензионными требованиями не установлены отдельные мероприятия в случае группового или массового нападения.

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данное требование является сигналом для добросовестных участников, что в случае победы в данной закупке Заказчик может создать им трудности устанавливая любое количество групп быстрого реагирования, которое будет не менее 2 (двух). Следовательно, данное обстоятельство явно установлено в интересах определенного участника, с целью создания ему преимущественного положения.

Исходя из всего вышесказанного установив данное требование в своей закупочной документации Заказчик нарушил принципы Закона №223 закрепленные в ст. 3 Закона.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1.Приостановить заключение контракта по закупке №32110660314.
- 2.Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- 1.Доверенность представителя.

С Уважением,

Представитель по доверенности

К.О. Малахов

Подписано ЭЦП