



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/6648/23
На № _____ от _____

Дело № 361фз-23
029/06/33-1165/2023

Заказчик:

ФБУ «Администрация Двинско-Печорского бассейна внутренних водных путей»
165300, Архангельская область, г. Котлас,
ул. Карла Маркса, д.9
E-mail: okobup@mail.ru,
pdbusnab2007@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»
117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Сергеев Юрий Валерьевич
E-mail: polimer-tech@yandex.ru,
yura.aprelskiy@mail.ru

РЕШЕНИЕ

05 декабря 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Талипова Д.З. (доверенность от 08.11.2023 № 002), Борцова М.В. (доверенность от 08.11.2023 №001), Сергеева Ю.В. (паспорт РФ);

Заказчика: Жемчужного И.В. (доверенность от 04.12.2023), Белых Е.В. (доверенность от 04.12.2023);

Участника закупки ООО «Навигатор СПб»: Колчева А.М. (доверенность от 04.12.2023 №б/н), Петрова М.С. (доверенность от 04.12.2023 №б/н).

УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Сергеева Юрия Валерьевича (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФБУ «Администрация Двинско-Печорского бассейна внутренних водных путей» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку плавучих навигационных знаков из полимерных материалов (буёв) (извещение № 0324100010423000303).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 04.12.2023 № 12-02-56.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.11.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100010423000303 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку плавучих навигационных знаков из полимерных материалов (буёв) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 050 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель в своей жалобе указывает, что в электронном документе «Описание объекта закупки», размещенном в составе извещения и являющимся его неотъемлемой частью (далее – Описание объекта закупки), в характеристиках товара указаны необоснованные требования к технологии производства товара, а именно: материал корпуса знака (буя) должен быть изготовлен из Линейного полиэтилена специальной марки методом ротационного формирования (то есть быть литым), толщина стенки корпуса знака не менее 12 мм и не более 20 мм, конструкция корпуса знака выполнена цельным полым герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), одинаковый цвет надводной и подводной части. Данные требования соответствуют конструкции буя произведённому ООО «Навигатор СПб».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение об осуществлении закупки требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки, содержит таблицу, в которой установлены технические характеристики закупаемого товара, в том числе:

Цвет надводной части знака	Красный, Белый
Цвет корпуса подводной части знака	Красный, Белый
Материал корпуса знака	Линейный полиэтилен специальной марки для переработки методом ротационного формования.
Толщина стенки корпуса знака	Не менее 12 мм и не более 20 мм
Конструкция корпуса знака	Выполнен цельным полым герметичным элементом (слитное исполнение надводной и подводной части), изготовленным по бесшовной технологии и без внутренних перегородок, не имеющий соединений через фланцы, болты, либо герметик, обеспечивая плавучесть буя.

Согласно пояснениям представителей Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России ФБУ «Администрация Двинско-Печорского бассейна» обеспечивает навигационно-гидрографическое обеспечение условий плавания судов и путевые работы на внутренних водных путях бассейна. Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования, необходимости получения конечного результата - обеспечения учреждения необходимым оборудованием.

Заслушав представителей Заявителя, Заказчика и участника закупки, проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с

учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в Описание объекта закупки спорных характеристик товаров, обусловленной их спецификой, не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок ФЗ «О контрактной системе» возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующее действия Заказчика в порядке главы 6 ФЗ «О контрактной системе».

В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, Заказчик запросил три коммерческих предложения у разных производителей.

Кроме того, Заказчик представил в материалы дела сравнительную таблицу по характеристикам, установленным в Описании объекта закупки по товару нескольких производителей: ООО «Причал-Урал», ООО «Навигатор СПб», которые имеют соответствующие заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основе трех коммерческих предложений организаций, готовых поставить товар с характеристиками, необходимыми Заказчику, – ООО «Николь», ООО «ПК Маяк», ООО «Навигатор СПб».

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании Описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Сергеева Юрия Валерьевича необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



О.С. Малышева

Члены Комиссии

О.Е. Титова

Ю.В. Пахатина

