

УФАС по г.Москве

Заказчик: Открытое Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Единый информационно-расчетный центр города Москвы» (ГБУ «ЕИРЦ города Москвы»)

Место нахождения:

125375, г. Москва, вн. тер.г. муниципальный округ Тверской, пер. Дегтярный, д.6, стр.1

Номер контактного телефона: +7 (495) 114-55-26

Адрес электронной почты: gbueircinfo@dom.mos.ru

Заявитель – ООО «РУССИНТЕЗ»

127549, г Москва,

Алтуфьевское шоссе, д 60, ИНН/КПП 9715307163/771501001

Телефон/факс: 8-926-409-5998

E-mail: k-aspect@mail.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32211472256

Предмет закупки: Оказание услуг по диагностике, поверке и ремонту средств измерений узлов учета тепловой энергии

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении конкурса № 8491/ОАЭ-ЦДИ/19 на оказание услуг по диагностике, поверке и ремонту средств измерений узлов учета тепловой энергии.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок от «11» июня 2022 г. заявка нашей организации (№867719) была отклонена по следующим основаниям: *«Заявка участника признана не соответствующей требованиям, установленными конкурсной документацией (п.11.1.2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ (ИЗВЕЩЕНИЯ) О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ) на основании п. 13.4.3 положения о закупках, а именно:*

Требования к независимой гарантии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где в частности указано, что независимая гарантия оформляется на условиях, определенных гражданским законодательством.

В условиях Гарантии, выданной Участнику закупки указано: «Настоящая Гарантия вступает в силу с даты выдачи и действует до «05» сентября 2022 года. Оригинал требования Бенефициара об уплате суммы (части суммы) настоящей Гарантии должен

быть получен Гарантом до «05» сентября 2022 года включительно, в противном случае Гарантия утрачивает силу». В соответствии со ст. 165.1. Гражданского кодекса Российской Федерации, заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для Гаранта последствия с момента доставки соответствующего сообщения. Таким образом, представленная независимая гарантия не соответствует требованиям ст. 165.1 ГК РФ. Бенефициар имеет право направить требование в бумажном виде и в форме электронного документа в срок действия независимой гарантии. Срок установлен в датах от и до. При направлении Требования в Банк в бумажной форме, Бенефициар имеет право направить в организацию связи необходимые документы в целях получения платежа до двадцати четырех часов последнего дня срока согласно ст. 194 ГК РФ. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок, что подтверждает отсутствие недобросовестности в реализации права на получение платежа. Согласно п. 2 ст. 374 Гражданского Кодекса Российской Федерации требование Бенефициара должно быть представлено гаранту до окончания срока действия независимой гарантии. Исходя из совокупности применения п. 2 ст. 194 и п. 2 ст. 374 Гражданского Кодекса Российской Федерации отправленные Бенефициаром требования по независимой гарантии посредством организации связи в срок действия гарантии должны быть приняты и рассмотрены Гарантом, даже если получены им за пределами срока действия гарантии.»

Считаем, указанные действия неправомерными ввиду следующего

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в

статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Так, согласно пункта 11.1.2. конкурсной документации, допускалось внесение обеспечения заявок в форме банковской гарантии. Согласно указанного пункта, срок действия банковской гарантии должен превышать два месяца с момента окончания подачи заявок. С целью обеспечения прав Заказчика, с нашей стороны гарантия была выпущена на срок превышающий пять дней, помимо двух месяцев.

Согласно извещения, срок окончания подачи заявок - 01.07.2022 10:00 (МСК).

Срок подведения итогов 11.07.2022. Таким образом, договор мог быть заключен не позднее, чем 31.07.2022. При этом срок действия банковской гарантии, представленной участником – является 05.09.2022.

Поскольку указанная гарантия предназначена для обеспечения заявки, то случай, когда Заказчик может обратиться с требованием к Гаранту – является лишь уклонение участника от заключения договора. Таким образом, права Заказчика никоим образом не

нарушены, поскольку в период всей процедуры закупки, а также вплоть до 5 сентября 2022, Заказчик имеет право обратиться с вышеназванным требованием.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Решение о назначении директора;
2. Доверенность на представление интересов.

Генеральный директор

Нелюбин Р.С.

**РЕШЕНИЕ № 01-0410 единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью «РусСинтез»
(далее ООО «РусСинтез»)**

127549, г. Москва, Алтуфьевское ш, дом № 60, этаж 1, пом. 1А, ком. 24
ОГРН 5177746042821 ИНН 9715307163 КПП 771501001

г. Москва

«05» октября 2021 года.

3. Зарегистрировать вышеуказанные изменения в МИФНС России № 46 по г. Москве.

При принятии решения присутствовала Евстигнеева Дарья Олеговна, временно исполняющая обязанности нотариуса города Москвы Елина Сергея Михайловича.

**Единственный участник Общества
с ограниченной ответственностью «РусСинтез»**

ДОВЕРЕННОСТЬ № 2

г. Москва

«14» июля 2022 года

Настоящей доверенностью ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РУССИНТЕЗ" (далее Общество) в лице генерального директора Нелюбина Романа Сергеевича, действующего на основании Устава, уполномочивает _____ по _____, представлять интересы Общества в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах, осуществлять обжалование действий, действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, в том числе с правом подписания жалобы, отзыва жалобы, с правом подписания любых документов, заверения копий документов, представления интересов при рассмотрении сведений, направленных для внесения в реестр недобросовестных поставщиков, а также иных действий, необходимых для осуществления вышеперечисленных действий предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014, с изм. от 29.12.2014) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в том числе собирать необходимые справки и документы, расписываться и совершать все иные действия, связанные с выполнением данного поручения.

Доверенность выдана сроком до «30» декабря 2022 года, без права передоверия другим лицам.

**Генеральный директор
ООО «РусСинтез»**

М.П. (подпись)