

Куда: Московское областное УФАС России
Место нахождения: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

От кого: ООО "ГЕВ ГРУПП"
**Место нахождения: 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе,
дом 157, офис 155**

Исх. № 02-11-21/001 от 02.11.2021 г.

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) юридического лица
по осуществлению закупок

1. Заказчик: Государственное автономное общеобразовательное учреждение Московской области «Балашихинский лицей», **ИНН:** 7708587910. **Адрес:** 143907, Московская область, г. Балашиха, проспект Ленина, 55; 143900, Московская область, г. Балашиха, ул. Дмитриева, 22, тел: (495) 529-44-45; **e-mail:** balizakupki@mail.ru.

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ГЕВ ГРУПП», **ИНН:** 7713471982. **Адрес:** 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, дом 157, офис 155; **тел.:** +7(985) 282-23-09; **e-mail:** m8804809@yandex.ru; **контактное лицо:** Варадпетян Мэри Геворковна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: 32110736352.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.10.2021 г.

5. Наименование закупки: «Оказание услуг по внутренней уборке помещений в 2022 году (корпус 1, корпус 2)».

6. Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика, которые нарушают Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции):

1. 18.10.2021 г. Заказчиком было размещено извещение на проведение Открытого аукциона в электронной форме № 32110736352 на Оказание услуг по внутренней уборке помещений в 2022 году (корпус 1, корпус 2).

Согласно пп. 1.3. п. 20 Части VIII Информационная карта Аукционной документации установлены следующие требования к Документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме:

"Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает

товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации".

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 в Документации должны быть указаны требования, в том числе к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В Приложении № 2 к Техническому заданию Аукционной документации Заказчиком установлены функциональные характеристики, потребительские свойства закупаемых товаров, в том числе, такие характеристики закупаемых товаров как: «Максимальная допустимая относительная влажность должна быть не ниже 98% при 25 °С», «Вместимость должна быть: ≥ 100 и < 200 листов», «Применимость диспенсера должна определяться интенсивностью его использования».

Приложение №2 к Техническому заданию составлено на 176 листах. Надлежащая инструкция по заполнению и представлению формы, содержащей конкретные показатели товара, в состав Документации отсутствует. В положениях документации по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, Заказчиком не установлено, как необходимо указывать конкретное значение, в случае если показатель сопровождается словами "должен быть", "не ниже", символами " ≥ 100 и < 200 " и т.д.. Таким образом, Участник не может представить корректное описание требуемых характеристик. В связи с отсутствием трактовки символов неясно, каким образом Заказчик будет проверять соответствие товаров своим требованиям

Предметом закупки является оказание услуг по уборке. С 01.01.2020 г. вступили в силу изменения в Закона 44-ФЗ, 223-ФЗ предусматривающие установление Заказчиком требования к составу заявки о предоставлении участником исключительно «согласия» при закупке любых работ, услуг, при выполнении и оказании услуг которых используется товар. Т.е. Заказчик не может требовать конкретные показатели товара с помощью которых будет производится уборка и эти товары фактически не предаются Заказчику, а Заказчик приобретает услугу .

Исполнитель на момент подачи заявки может не знать конкретного производителя и конкретные характеристики и параметры товара, т.к. товар приобретается тогда, когда начинаются работы.

Помимо конкретных показателей товаров, используемых при оказании услуг, Заказчиком представлены конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ для представления подробных сведений о компонентном составе, результате испытаний, а также результатов использования таких товаров.

На основании изложенного, ООО «ГЕВ ГРУПП» заявляет, что действия Заказчика, установившего вышеуказанные положения Документации, являются неправомерными, ограничивают количество потенциальных участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме: 03.11.2021 г. в 08 ч. 55 мин.

Пунктом 29.1. Информационной карты установлено требование об обеспечении заявки на участие в аукционе в электронной форме в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора что составляет: 727 000 семьсот двадцать семь тысяч) руб., 00 коп. НДС не облагается. Денежные средства вносятся на счет электронной торговой площадки, однако потенциальному Участнику невозможно внести денежные средства на свой счет для последующего перечисления оператору электронной торговой площадки, т.к. отделение обслуживающего Банка в настоящее время не работает.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.» установлены нерабочие дни в период с 30 октября по 7 ноября 2021 года включительно.

На основании п. 2 письма Минфина России от 25.10.2021 № 24-03-05/86049 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Минфин России сообщает, что Закон N 223-ФЗ также устанавливает требования к осуществлению отдельных действий исключительно в рабочие дни. В частности, исключительно в рабочих днях исчисляются (определяются) сроки размещения извещения о проведении запроса котировок, запроса предложений, запроса предложений в электронной форме (при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), запроса котировок в электронной форме (при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства) (части 21 и 23 статьи 3.2, пункты 3 и 4 части 3 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ соответственно).

Учитывая изложенное, в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе N 223-ФЗ исключительно в рабочих днях, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной

закупки, приходится на (или включает) определенные в соответствии с Указом N 595 нерабочие дни, - заказчикам необходимо обеспечить установленный Законом N 223-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчикам рекомендуется внести в соответствии с Законом N 223-ФЗ изменения в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных в соответствии с Указом N 595.

На основании вышеизложенного и в соответствии с нормами действующего Законодательства Российской Федерации

ПРОШУ:

1. Проверить законность и обоснованность требований Аукционной документации.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок и привести Аукционную документацию в соответствие с действующим Законодательством.
4. Обязать Заказчика перенести дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в соответствии с нормами действующего законодательства.

Приложение:

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110736352>
2. Решение о назначении руководителя - 1 л.

Генеральный директор ООО "ГЕВ ГРУПП" _____ М.Г. Вардапетян