

«28» мая 2024 г.

Московское УФАС
Рег. номер 33669/24
зарегистрирован 28.05.2024



поиска

ЖАЛОБА
на положения Конкурсной документации и действия Заказчика

АО «ОДК» (далее – Заказчик) разместило в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.astgoz.ru (ООО «АСТ ГОЗ») Извещение об осуществлении закупки (приложение №1 к настоящей Жалобе):

- Закрытый конкурс в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения договоров на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты для нужд ПК «Салют» АО «ОДК» и филиалов АО «ОДК» «ОМО им.Баранова», «ВМЗ «Салют», МКБ «Горизонт» и «НИИД»;

- индивидуальный номер закупки – 1700-2024-01782;

- дата начала подачи заявок – 8 мая 2024г.;

- дата окончания подачи заявок – 31 мая 2024г. (скрин – приложение №20 к настоящей Жалобе);

- специализированная организация – ООО «РТ –Комплектимпекс».

Согласно карточке лота (скрин с сайта – приложение №2 к настоящей Жалобе) номер процедуры на сайте www.astgoz.ru (ООО «АСТ ГОЗ») – 240000144800418, номер извещения – 32413584775.

В состав размещенной на сайте www.astgoz.ru (ООО «АСТ ГОЗ») закупочной документации входит также договор поставки (приложение №1 к закупочной документации – приложение №3 к настоящей Жалобе, далее – Договор или Договор поставки).

Согласно п.2.2. Договора поставки – сроки поставки указываются в Спецификациях к договору.

Согласно п.3.5. Договора поставка товара производится в течение срока действия Договора на основании Спецификаций. С момента подписания сторонами Спецификации Поставщик осуществляет поставку в течение 20 рабочих дней, если иной срок не согласован сторонами в соответствующей спецификации на поставку.

Согласно п.4.3. Договора поставки Поставщик до момента поставки обязан предоставить Покупателю документ, подтверждающий, что Поставщик является производителем товара или дилерский договор с производителем.

Согласно п.4.16. Договора поставки до начала осуществления поставки товара Поставщик предоставляет для утверждения Покупателю контрольные образцы по ряду позиций Технического задания.

Согласно п.4.17. Договора поставки Покупатель в течение 10 (десяти) рабочих дней оценивает образец на предмет соответствия требованиям Договора и утверждает его либо направляет в адрес Поставщика претензию о несоответствии требованиям договора. При этом Покупатель оставляет за собой право, в целях проверки соответствия качества товара, направить контрольные образцы на независимую экспертизу.

Согласно п.4.18. Договора поставки поставляемый товар должен быть идентичен контрольным образцам, согласованным с Покупателем.

Согласно Расчета НМЦ (Приложение №3 к документации о закупке – Приложение №4 к настоящей Жалобе) общее количество товара, подлежащего поставке составляет 205 294 единицы измерения (шт., комплекты, пары) на общую сумму 279 144 791,45 рублей, 236 номенклатурных позиции.

Договор поставки не устанавливает дату или срок заключения Спецификации и количество Спецификаций, которые должны быть заключены в течение срока действия Договора. Соответственно, весь объем товара по Договору может быть включен Покупателем в одну Спецификацию и направлен Поставщику на подписание одновременно с Договором поставки.

В целях исключения рисков заключения одной Спецификации на весь объем товара по Договору Заявитель обратился к Заказчику с соответствующим запросом об изменении условий Договора в данной части и определении количества подлежащих заключению Спецификаций и сроках их заключения.

В Разъяснениях Заказчика положений документации о закупке, размещенных на электронной площадке 27 мая 2024г. (приложение №19 к настоящей Жалобе), Заказчик указал, что единоразового включения в Спецификацию всего объема товара по Договору не предусматривается.

Вместе с тем, Договор поставки не ограничивает Покупателя в возможности направить Поставщику единую Спецификацию на весь объем Товара по Договору.

Таким образом, определенный Договором срок поставки (п.3.5.) двадцать рабочих дней, фактически сокращен до десяти рабочих дней, поскольку, другие 10 рабочих дней отведены Покупателем для согласования образцов.

А в случае несогласования образцов или направления их Покупателем на независимую экспертизу – Поставщик изначально лишается возможности поставить товар в установленные договором сроки.

Ссылка Заказчика в Разъяснениях от 27.05.2024г. на то, что «согласование Покупателем контрольных образцов осуществляется до момента заключения спецификаций и указанный в договоре срок согласования контрольных образцов (10 дней) не входит в установленный срок поставки товара» - несостоятельна.

Согласно ст.431 ГК РФ буквальное значение условий договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Согласно п.4.16. Договора поставки до начала осуществления поставки товара Поставщик предоставляет для утверждения Покупателю контрольные образцы по ряду позиций Технического задания.

Учитывая, что Договор не определяет срок заключения первой Спецификации у Покупателя есть право направить спецификацию (в том числе на весь объем товара) на подписание Поставщику одновременно с договором. В данном случае (при буквальном толковании условий Договора) дата заключения Договора и Спецификации будут совпадать и Поставщик будет обязан в течение 10 рабочих дней согласовать образцы, после чего поставить товар. При этом, установленный Договором срок поставки товара (20 рабочих дней) сокращается до 10 рабочих дней.

Фактически, в течение десяти рабочих дней с момента заключения договора (равно Спецификации) Поставщик должен:

1. Найти и закупить сырье и материалы (далее –СМ) для изготовления 21 496 ед. пошивного товара (46 позиций закупочной документации), в т.ч. ткань строго определенного цвета (хлопчатобумажную, смешанную/смесовую, хлопкополиэфирную с полиуретановым покрытием, синтетическую ткань с наполнение пух-перо, трикотажную и другие виды тканей согласно Технического задания – Приложения №2 к документации о закупке – приложение №5 к настоящей Жалобе).

Полный перечень СМ, необходимых для производства товара по Договору поставки указан в Приложении №11 к настоящей Жалобе.

При этом необходимо учитывать срок, необходимый для заключения и исполнения договоров на приобретение СМ.

Срок производства ткани, указанной в Техническом задании Заказчика, крупнейшими российскими производителями в среднем составляет от 30 до 60 дней (письмо ООО «БТК Текстиль» № 08-16/482 от 20.05.24г., № 460-4/833 от 20.05.2024г., письмо ООО «СТК Производственная компания» №20/05-1 от 20.05.24г., письмо ООО «С2 ГРУПП» от 20.05.2024г., письмо АО «Родники-Текстиль» № 045 от 20.05.2024г. –

Приложение №6 к настоящей Жалобе).

Срок поставки ниток – 30 дней (письмо АО Прядильно-ниточный комбинат им.С.М.Кирова» от 20.05.2024г., письмо ООО «ПРОЯРНС» от 20.05.2024г., письмо ООО «ТРИУМФ» от 20.05.2024г. – Приложение №7 к настоящей Жалобе).

Срок поставки пряжи-фиксатора под ширину, шнуров обувных, резиновых, тесьмы эластичной, ленты прикладной, ленты крючковой, ленты петельной, термотрансферов – 30 дней (письмо ООО «Конфил Пром» №44/24 от 20.05.2024г., письмо ОАО «ЛЕНТА» № 16/2330 от 20.05.2024г., письмо ИП Марук от 20.05.2024г., письмо ООО «ТК «МирЛайт» - приложение №8 к настоящей Жалобе);

2. Раскрыть товар (21 496 единиц);

3. Пошить товар (закупочная документация не содержит данных о размерах изделий, соответственно, невозможно спрогнозировать точное количество требуемого для раскроя и пошива времени на дату подачи заявки, поскольку, чем больше размерный ряд тем больше времени требуется на раскрой и пошив изделий товара);

4. Заключить спецификации к дилерским соглашениям на приобретение покупного товара и исполнить их (183 798 единиц);

5. Доставить товар Покупателю, при этом необходимо учитывать разные места поставки – Москва, Воскресенск и Дзержинский – Московская область, Омск). Разница между Москвой и Омском составляет – 4 400 км (семь календарных дней для доставки автотранспортом).

Дополнительно следует отметить, что ранее (в 2023 году) между АО «БТК групп» и АО «ОДК» был заключен Договор поставки аналогичной спецодежды. При этом, срок поставки товара по данному договору составлял от 40 до 90 календарных дней с даты заключения договора.

Таким образом, невозможно выполнить все действия (найти и закупить СИМ, раскрыть, пошить, приобрести товар по дилерским соглашениям, доставить товар в количестве 205 294 ед.изм. на общую сумму 279 144 791,45 рублей с перечнем 236 номенклатурных позиций в разные места поставки с диапазоном в семь дней доставки) в течение десяти рабочих дней с даты заключения договора.

Реальные сроки поставки товара составляют до 120 дней с даты заключения Договора.

Также, Заказчик в Разъяснениях от 27.05.2024г. разъяснил, что:

- «антропометрические данные новых работников уточняются в день их приема на работу, после чего требуемые для данных работников средства защиты включаются в спецификацию и направляются Поставщику»;

- «срок поставки товара после утверждения спецификации был рассчитан в том числе с учетом необходимости обеспечения вновь принятых работников средствами защиты к моменту их выхода на рабочее место»;

- «на рабочее место вновь принятый работник попадает с момента трудоустройства ориентировочно через 15-20 рабочих дней».

Таким образом, можно сделать вывод, что Покупатель вправе как подписать одну Спецификацию на весь объем, так и направлять Поставщику Спецификации на подписание каждый день по своему усмотрению.

Поскольку, невозможно выполнить Спецификацию в течение 20-ти рабочих

дней Поставщик в целях надлежащего исполнения договорных обязательств будет вынужден изготовить и приобрести весь объем товара по Договору заблаговременно (фактически, в течение 10 рабочих дней с даты заключения Договора, что является невыполнимым условием).

При этом, также несостоятельная ссылка Заказчика на то, что «увеличение срока поставки средств защиты не позволит предприятию обеспечить ими вновь принятого работника».

Увеличение сроков поставки (равно установление в Договоре реальных сроков поставки) позволит соблюсти основные начала гражданского законодательства, установленные в ст.1 ГК РФ (в том числе, гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений). Согласно п.3 и п.4 ст.1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

При планировании производственного процесса Заказчик оперирует необходимыми данными для его бесперебойного осуществления. Соответственно, планирование требуемого количества работников позволит Заказчику заблаговременно приобрести минимальный запас средств защиты в целях своевременного обеспечения ими работников.

Кроме того, согласно п.3.6. Договора Покупатель не несет никакой ответственности за неполную выборку товара в объеме ниже максимальной цены договора. Данное условие Договора влечет необоснованное финансовое обременение (убытки) для Поставщика, поскольку, в целях недопущения нарушения договорных обязательств и просрочки поставки товара Поставщик вынужден изготовить (приобрести) весь объем товара заблаговременно.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупка), п.8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)) при закупке товаров заказчик не вправе устанавливать неизмеряемые и невыполнимые требования.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в Договоре поставки, являющимся Приложением №1 к закупочной документации, невыполнимые сроки поставки товара нарушают п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ЗАЯВИТЕЛЬ ПРОСИТ:

1. Признать жалобу АО «БТК групп» обоснованной;
2. Выдать Заказчику (АО «ОДК») предписание об устранении нарушений, указанных в настоящей Жалобе, и продлении срока подачи заявок документацию (внести изменения в Договор поставки:
 - в части замены указанных в Договоре поставки сроков на реальные сроки поставки и внесения в Договор сведений о количестве спецификаций, сроках их заключения и объемах поставки по каждой Спецификации (с обозначением реальных сроков поставки);

- исключить из Договора поставки пункт п.3.6., устанавливающий, что Покупатель не несет никакой ответственности за неполную выборку товара в объеме ниже максимальной цены Договора).

- Приложение:
1. Извещение об осуществлении закупки;
 2. Скрин карточки лота;
 3. Приложение №1 к закупочной документации – договор поставки;
 4. Приложение №3 к закупочной документации – расчет НМЦ;
 5. Приложение №2 к закупочной документации – Техническое задание;
 6. Письмо ООО «БТК Текстиль» № 08-16/482 от 20.05.24г., № 460-4/833 от 20.05.2024г., письмо ООО «СТК Производственная компания» №20/05-1 от 20.05.24г., письмо ООО «С2 ГРУПП» от 20.05.2024г., письмо АО «Родники-Текстиль» № 045 от 20.05.2024г.;
 7. Письмо АО Прядильно-ниточный комбинат им.С.М.Кирова» от 20.05.2024г., письмо ООО «ПРОЯРНС» от 20.05.2024г., письмо ООО «ТРИУМФ» от 20.05.2024г.;
 8. Письмо ООО «Конфил Пром» №44/24 от 20.05.2024г., письмо ОАО «ЛЕНТА» № 16/2330 от 20.05.2024г., письмо от 20.05.2024г., письмо ООО «ТК «МирЛайт»»;
 9. Общая информация о процедуре;
 10. Документация о закупке по закрытому конкурсу на право заключения договора;
 11. Полный перечень СИМ;
 12. Свидетельство серия 78 № 003472 ;
 13. Свидетельство серия 78 № 005787 ;
 14. Свидетельство серия 78 № 007893 ;
 15. Решение акционера от 28.06.2022г.;
 16. Свидетельство ИНН;
 17. Выписки из ЕГРЮЛ на АО «БТК групп», АО «ОДК», ООО «РТ-Комплектимпекс», ООО «АСТ-ГОЗ»;
 18. Доверенность на представителя АО «БТК групп».
 19. Разъяснения Заказчика положений документаций о закупке от 27.05.2024г.;
 20. Скрин о продлении срока подачи заявок.