



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

ГБУЗ "Челябинская областная больница"
454048, г. Челябинск, Воровского 70
okb_dogovor@mail.ru

ООО "Бизнес-Логистика"
109147, г. Москва, ул. Рогожский Вал, д.15,
этаж 1, пом. 2, ком.10
agaev@farmbusinesslogistics.ru

02.12.2021 № СК/16171/21

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ по жалобе № 074/07/3-3302/2021

23 ноября 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Копылов – заместитель руководителя —
начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Н.В. Соболев – главный специалист-эксперт
отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

Т.Д. Бабкина – специалист 1 разряда отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России;

рассмотрев жалобу ООО «Бизнес-Логистика» вх. 15849-ЭП/21 от 12.11.2021 на действия ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку дозаторов для антисептика с начальной ценой договора 858 800, 00 рублей (извещение № 32110766648),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Бизнес-Логистика» вх. 15849-ЭП/21 от 12.11.2021 на действия ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения



2021-17157

договора на поставку дозаторов для антисептика с начальной ценой договора 858 800, 00 рублей (извещение № 32110766648).

Заявитель утверждает, что закупочная документация не содержит требования о предоставлении регистрационного удостоверения на медицинское изделие.

ООО «Бизнес-Логистика» считает, что отсутствие данного требования приводит к ограничению конкуренции, в частности к «необоснованному ограничению числа участников закупок в связи с тем, что дозаторы, не прошедшие государственную регистрацию, не могут стоить столько же, сколько дозаторы, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ».

В просительной части Заявитель просит Комиссию:

1. Осуществить внеплановую проверку данной закупочной процедуры с целью предотвращения нарушения законодательства, как в сфере здравоохранения, так и в сфере закупочной деятельности;

2. Обязать Заказчика отменить закупку/ее результаты и провести сбор коммерческих предложений на дозаторы для мыла/дезинфицирующих средств, имеющие регистрационное удостоверение.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступила жалоба (исх. № 28/95624/21 от 10.11.2021, ФАС России) ООО «Бизнес-Логистика» от 12.11.2021. Датой окончания срока подачи заявок является 11.11.2021 в 16:00 (МСК+2).

Таким образом, жалоба в Челябинское УФАС России подана с соблюдением требований законодательства.

2 По доводу об отсутствии в документации требования о предоставлении регистрационного удостоверения на медицинское изделие, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 38 ФЗ № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, **применяемые в медицинских целях** отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Согласно части 3 статьи 38 №323-ФЗ «Обращение медицинских изделий включает в себя... их государственную регистрацию».

Исходя из толкования Федерального закона № 323-ФЗ, требование об обязательной регистрации устанавливается в отношении тех товаров, которые используются исключительно **в медицинских целях**.

В соответствии с Документацией Заказчика определена Классификация товаров, работ, услуг (Код ОКПД 2: 22.23.12.140 **Изделия санитарно-технические** аналогичные пластмассовые; Код ОКВЭД 2: 22.33 Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве; Количество (ед. измерения) 452 Штука).

Согласно пояснениям Заказчика, дозатор для антисептика в количестве 452 шт, являющийся предметом закупки №32110766648, необходим и будет использоваться Заказчиком как санитарно-техническое изделие, а не медицинское.

В соответствии с Документацией Заказчика определена начальная (максимальная) цена договора в размере 858 800,00 рублей исходя из лимитов выделенных Заказчиком средств на приобретение 452 единиц товара, которые будут установлены в 452 точках организации.

Поскольку определение начальной (максимальной) цены исходило из приобретения санитарно-технических изделий, то потребность Заказчика имеет ярко выраженный характер, что ГБУЗ «Челябинская областная больница» не нуждается в приобретении медицинского изделия, в которых у него отсутствует потребность и которые существенно дороже санитарно-технических изделий — дозаторов, что не позволит обеспечить ими 452 точки в организации.

Кроме того, Заказчик пояснил, что указанные дозаторы не будут использоваться при оказании медицинских услуг непосредственно.

Таким образом, в документации Заказчика предметом закупки являются **санитарно-технические изделия**, которые не являются медицинскими. Следовательно, довод жалобы

ООО «Бизнес-Логистика» о необходимости установления требования в документации о наличии медицинского удостоверения на дозаторы является необоснованным.

2 По доводу Заявителя о необоснованном ограничении числа участников закупок, Комиссия сообщает следующее.

В документации Заказчика не установлено требований, ограничивающих участников закупки в поставке медицинских дозаторов и предоставлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 №1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий», а именно, копии регистрационного удостоверения.

Следовательно, Заявитель имеет право участвовать в закупке, и в своей заявке указать поставку товара, в том числе медицинского изделия (дозатора).

Напротив, требование Заявителя об установлении в документации требования о необходимости предоставления копии медицинского удостоверения в условиях когда Заказчику не требуется к поставке медицинское изделие приводит к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика по неустановлению в документации требования о необходимости предоставления копии медицинского удостоверения не приводят к ограничению конкуренции, положения Закона о закупках не нарушают.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

Таким образом, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Полномочиями по проведению плановых и внеплановых проверок соблюдения положений Закона о закупках, законодательства о здравоохранении антимонопольный орган не обладает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бизнес-Логистика» вх. 15849-ЭП/21 от 12.11.2021 на действия ГБУЗ «Челябинская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 32110766648), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

 С.А. Копылов

Члены Комиссии:

 Н.В. Соболев

 Т.Д. Бабкина

Исп. Бабкина Т.Д.
тел. 8(351)266-68-84