

ООО «ЖКХ-КОНСАЛТИНГ»

170034, ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТВЕРЬ ГОРОД, ПОБЕДЫ ПРОСПЕКТ, ДОМ 11, ПОМЕЩЕНИЕ III

телефон (8162) 63-88-26
факс 63-87-97
ОГРН 1106952011088
ИНН 6950116685
КПП 695001001

Вх номер _____ дата _____

Исх номер 142-5/2 дата 24.05.2024

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт – Петербургу**
199004, г. Санкт Петербург, 4я линия Васильевского
остров, д. 13, лит А

Податель жалобы (Заявитель):
ООО «ЖКХ-Консалтинг»
ИНН 6950116685, ОГРН 1106952011088
г. Тверь, пр-кт Победы, д. 11, помещ. III

Сведения о закупке:
Извещение № 32413599819
Запрос предложений в электронной форме на оказание
услуг по техническому диагностированию
внутридомового газового оборудования в
многоквартирных домах, находящихся в обслуживании
ООО «ЖКС №2 Калининского района» на 2024-2028 г.г.

Заказчик:
ООО «ЖКС № 2 Калининского района»
ИНН 7804391903, ОГРН 1089847220429
195257, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, д.13/1

ЖАЛОБА на действия Заказчика

15 мая 2024 года ООО «ЖКС №2 Калининского района» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №32413599819) об осуществлении ООО «ЖКС №2 Калининского района» закупки в виде запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся в обслуживании ООО «ЖКС №2 Калининского района» на 2024-2028 г.г. и конкурсная документация.

Торги в рамках указанной закупки должны проводиться на электронной площадке «Электронные Торги России» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://torgi82.ru/>.

Статьей 17 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее – Закон №135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе **«координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17)»**.

В силу п.1 ч.10 ст.3 Закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Закона №135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Закона №135-ФЗ «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов».

Согласно письму, ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, а обжалование положений документации о закупке у единственного поставщика возможно любым лицом до даты заключения договора».

Одной из целей, которую преследует Закона №223-ФЗ, является развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**.

Согласно п.п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**.

Аналогичные принципы предусмотрены в п.1.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного протоколом участников ООО «ЖКС №2 Калининского района», от 26.12.2018 (в ред. от 28.09.2022) (далее - Положение о закупках).

Согласно п.11.1. Положения о закупках Комиссия по осуществлению закупок осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений **на основании критериев оценки заявок, установленных в документации о закупке**.

В соответствии с п.3.1. Конкурсной документации на закупку (извещение №32413599819) для оценки и сравнения заявок установлены следующие критерии:

- 1) Ценовой показатель: - «Цена Договора» (значимость критерия - 20%);
- 2) Неценовые показатели: - «Квалификация участника» (значимость критерия - 40%);
- «Отсрочка платежа» (значимость критерия - 40%).

Как следует из п.п.1, п.3.1 и п.п.2, п.3.1 Раздела 3 Конкурсной документации для критерия «Цена Договора» и для критерия «Квалификация участника» единицей измерения является рубль, а натуральным показателем являются: в первом случае - предложенная в заявке цена, а во втором – объем выручки за оказанные услуги аналогичных предмету закупки за период с 01.01.2022 г. по 15.05.2024 г., выраженный в рублях.

Для критерия «Отсрочка платежа» в п.п.3, п.3.1 Раздела 3 Конкурсной документации дословно прописано *«Единица измерения цены договора – календарный день»*.

При этом дальше в указанном п.п.3 п.3.1 прописан механизм установления единого базиса сравнения ценовых предложений для обеспечения равной и объективной оценки заявок в рублях, что характерно для ценового критерия.

Таким образом в п.п.3, п.3.1 Раздела 3 Конкурсной документации содержится противоречивая информация, вводящая участников закупки в заблуждение.

Более того, полагаем, что установленный в Конкурсной документации критерий (Отсрочка платежа), по своей природе, относится к ценовому критерию, поскольку отсрочка позволяет, через механизм дисконтирования, уменьшить реальную стоимость денег на конкретный момент оплаты по договору.

Таким образом, поскольку момент оплаты является для заказчика существенным условием закупки, то в Конкурсной документации должен быть определен механизм определения конкретной даты оплаты.

Вместе с тем, в Конкурсной документации указан лишь минимальный период отсрочки (30 дней), в то время как максимальный период отсрочки не установлен, что позволяет участнику закупки заявить любой период отсрочки, в том числе и не реальный к исполнению. При этом в п.4.2. проекта Договора, прилагаемого к Конкурсной документации (Раздел 6), установлено, что *«Оплата услуг по Договору производится в течение _____ (_____) календарных дней с даты передачи Исполнителем Заказчику актов приема-передачи оказанных услуг и Заключения (Приложение № 3 к Договору) по Объекту (нескольким Объектам)»*.

Данная формулировка п.4.2. Договора не обязывает Заказчика производить оплату в установленный в заявке победителя срок, то есть позволяет Заказчику, по своему усмотрению, не соблюдать существенные условия закупки в отношении конкретного участника, **что указывает на элементы коррупциогенности конкурсной документации.**

Более того, обжалуемая закупка проводится среди участников, которыми могут являться любые лица, указанные в ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ, в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства, к которым относится и Заявитель, то есть закупка должна быть проведена в соответствии с пп.«а» п.4 Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 (далее – Постановление №1352).

Установив оценочный критерий «Отсрочка платежа», Заказчик заведомо ставит участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе и Заявителя, в неравные условия с другими участниками, потому как Заказчик в силу положений Постановления Правительства РФ №1352 должен оплатить оказанные услуги в срок не более 7 рабочих дней, даже если участником предложен срок оплаты более 7 рабочих дней, и следовательно, при подсчете рейтинга по данному критерию субъектами малого и среднего предпринимательства будет получено 0 баллов, **что не позволит конкурировать с другими участниками на равных условиях.**

Необходимо также отметить, что в соответствии с ч.5.4 ст.3 Закона №223-ФЗ при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных ч.5.3 ст.3 Закона № 223-ФЗ, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

В разделе 12 Положения о закупке среди критериев оценки заявок не поименован критерий, предусматривающий иной срок оплаты или порядок определения такого срока, а также не установлен перечень товаров, работ, услуг при осуществлении закупок которых применяются такие сроки.

Следовательно, при проведении рассматриваемой закупки (извещение № 32413599819) Заказчик не имел права установить сроки оплаты выполненных работ, отличные от предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Закона №223-ФЗ, то есть не более 7 рабочих дней с даты приемки выполненных работ.

Данные выводы совпадают с позицией Магаданского УФАС России от 11 июля 2022 г. № 01-10/1756 (закупка № 32211482757) и Кемеровского УФАС России от 14 июля 2022 г. № 03/4547 (закупка № 32211486137).

Полагаю, что указанные в жалобе обстоятельства свидетельствуют о допущенных Заказчиком закупки (извещение № 32413599819) нарушениях требований, указанных в ч.1 ст.1, ч.2, ч.5 и ч.10 ст.3 Закона №223, поскольку это влечет за собой ограничение конкуренции и является недопустимым в силу действующего законодательства.

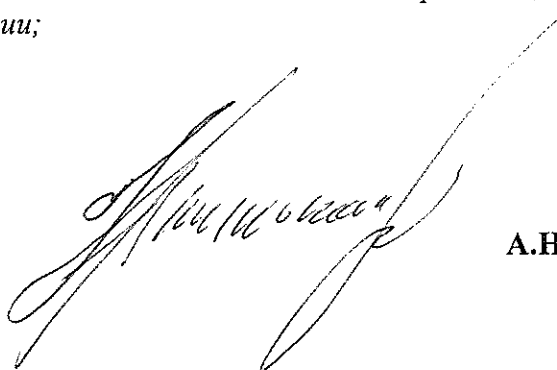
С учетом изложенного, руководствуясь п.1 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ и ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ ПРОШУ:

1. **Принять настоящую жалобу к рассмотрению;**
2. **Признать Заказчика, нарушившей требование Закона РФ от 18.07.2011 №223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;**
3. **Выдать предписание об устранении нарушений;**
4. **Приостановить подачу заявок на участие в конкурсе до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе.**

Приложение:

- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 2 Калининского района»;
- Копия конкурсной документации;
- Копия извещения о закупке;
- Копия положения о закупках.

Генеральный директор
ООО «ЖКХ-Консалтинг»



А.Н. Никитин