



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66  
e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства  
«Национальная академия наук пожарной  
безопасности» (НАНПБ)

Исх. 10-01/2474 от «24» сентября 2021 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1 Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05  
(доб 077-100/077-105)

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной  
ответственностью «Навигатор-Т»**

Место нахождения и почтовый адрес:  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Телефон/факс: (499) 753-19-66

Адрес электронной почты:

[Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

**Заказчик:**

**Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Российский университет  
транспорта»**

Место нахождения и почтовый адрес:

Российская Федерация, 127055, г. Москва,  
ул. Образцова, дом 9, стр.9

Телефон: +7(495)684-24-03

Адрес электронной почты:

[ks.ross@mail.ru](mailto:ks.ross@mail.ru)

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении Запрос котировок в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства № 32110655307**

|   |   |
|---|---|
| Номер извещения:                        | 32110655307   |
| Наименование закупки:                   | Поставка газодымозащитных комплектов для структурных подразделений РУТ (МИИТ) [ЭЗК 233/223/21-СМСП]                       |
| Размещение осуществляет:                | Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта» |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 459 680,00 Р  |
| Дата публикации извещения:              | 20.09.2021  |
| Дата и время окончания подачи заявок:   | 27.09.2021  |

## **1. Обжалуемые действия заказчика**

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» (далее- Положение).

## **2. Правовое обоснование жалобы**

Согласно, пункту 1 статьи 3 Закона о закупках и подпункту 1.2.3 Положения о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

**- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

**- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки **не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 Статья 4 Закон о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке **не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

**ООО «Навигатор-Т» считает, что Заказчик при размещении закупки нарушил вышеуказанные положения Закона о закупках.**

### 3. Доводы жалобы:

3.1. В качестве объекта закупки Заказчик установил: *Газодымозащитный комплект Шанс ГДЗК-Е (или эквивалент)*

Несмотря на то, что Заказчик, установил возможность поставки эквивалентной продукции, фактически, подача предложения с аналогичной продукцией невозможна.

3.2. Заказчик осуществляет закупку газодымозащитных комплектов. Данные изделия относятся к средствам индивидуальной защиты органов дыхания – самоспасателям фильтрующим, используемым при пожаре.

Требования для самоспасателей, используемых при пожаре установлены в подпункте 15 пункта 4.4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее - ТР ТС 019/2011), соблюдение которых, согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.03.2020 № 30, обеспечивается применением ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

В приложении документации «Техническое задание» Заказчик установил требования к характеристикам самоспасателя: **Вес комплекта: не менее 500 грамм, не более 650 грамм;**

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.8 ГОСТ Р 53261-2009, масса рабочей части самоспасателя не должна быть более 1 кг.

Таким образом, Заказчик при описании объекта закупки использовал нестандартное требование и в нарушение п.1. ч.10 ст.4 Закона о закупках никак **не обосновал** необходимость его использования.

Более того, установленному требованию Заказчика к массе изделия **не соответствует ни одно изделие**, в том числе и установленный в качестве объекта закупки - *Газодымозащитный комплект Шанс ГДЗК-Е*.

В ответе на запрос Заказчик сообщил: «...**требование к весу комплекта не противоречит ГОСТу, поэтому обоснование требований не требуется.**

**Проведенный анализ рынка показал, что существует продукция более одного производителя, соответствующая указанным требованиям по массе комплекта.**

Однако пояснение Заказчика не соответствует действительности.

По данным Единого реестра сертификатов соответствия размещенного на официальном сайте Росаккредитации, в Российской Федерации представлено 9 самоспасателей, используемых при пожаре:

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-1» (изготовитель ООО «Навигатор-Т») сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № TC RU C-RU.АЛ15.В.00876

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/1319745/baselInfo>

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант»2М» (изготовитель ООО «Навигатор-Т») сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RU C-RU.АБ47.В.00133/20

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2674543/baselInfo>

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект ГДЗК-ЕН» (изготовитель ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского») сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № TC RU C-RU.СП28.В.01083

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/678353/baselInfo>

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект Зевс 30У» (изготовитель АО «Сорбент»), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RU C-RU.СП28.В.00520/19

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2587265/baselInfo>

- Самоспасатель ГДЗК-У Премиум (изготовитель АО «Сорбент»), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RU C-RU.СП28.В.00325/19

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2531747/baseInfo>  
-Самоспасатель «Шанс»-Е (изготовитель ООО НПК «Пожхимзащита») сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RU C-RU.СП28.В.00135/19

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2434313/baseInfo>  
-Самоспасатель «Газодымозащитный комплект ГДЗК-Е» (изготовитель ООО «НПК «Пожхимзащита»), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № ЕАЭС RUC-RU.СП28.В.00406/19

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2559710/baseInfo>  
-Самоспасатель ГДЗК Бриз-3401 (изготовитель ООО «Бриз-Кама») сертификат соответствия № ЕАЭС RU C-RU.СП28.В.01485\_21

ссылка на реестр Росаккредитации: <https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate/view/2938812/baseInfo>  
-Самоспасатель Draeger PARAT (изготовитель Draeger Safety AG&Co.KGaA), сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 № KZ.7500361.22.01.02755,  
\*Информация о сертификатах соответствия представлена в соответствии со сведениями Единого реестра сертификатов соответствия (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>) (приложение № 3).

Однако согласно технической документации производителей (руководство по эксплуатации, паспорт) требованию Заказчика **не соответствует** ни один сертифицированный самоспасатель.

Результат сравнения характеристики (вес комплекта) самоспасателей, установленной Заказчиком и подтверждающий доводы, изложенные в жалобе, представлен в виде таблицы (Приложение № 7 к материалам жалобы) и копиями руководств по эксплуатации (приложение № 4).

Кроме того, Заказчик установил требование: *Партия газодымозащитных комплектов сопровождается:*

**-Сертификатом на соответствие требованиям пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 - ФЗ, ГОСТ Р 53261-2009);**

**-Сертификатом соответствия в системе Таможенного союза на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011.**

Согласно сведений того же Единого реестра сертификатов соответствия, в настоящий момент в нем содержится информация о наличии сертификата соответствия требованиям пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 – ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009) только в отношении двух изделий:

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-1» (изготовитель ООО «Навигатор-Т») сертификат соответствия № C-RU.ЧС13.В.01057;

- Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект ГДЗК-ЕН» (изготовитель ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского») № C-RU.ЧС13.В.00605.

Однако данные изделия **не соответствуют** требованию Заказчика, установленному к весу комплекта.

Более того, и установленный в качестве объекта закупки Газодымозащитный комплект Шанс ГДЗК-Е также не соответствует требованию Заказчика в части наличия сертификата.

Данные факты ставят под сомнение заявление Заказчика о проведении им анализа рынка на предмет соответствия требованию к весу комплекта.

Дополнительно, обращаем внимание комиссии УФАС на вероятность заявления со стороны Заказчика об изделии соответствующем, установленному требованию - самоспасателе «Прометей» производства ООО «Прометей».

Сообщаем, что с 11.02.2021 года действие сертификата на самоспасатель «Прометей» **было прекращено, по причине нарушения правил проведения процедуры сертификации.**

Согласно ст. 28 ФЗ-184 «О техническом регулировании» и пункта «Е» ст.13 Постановления Правительства № 1265 Заявитель **обязан:** прекращать реализацию продукции, если действие сертификата прекращено.

Более того, согласно подпункту 7.1 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 поставка данной продукции невозможна, так как реализация продукции, не прошедшей процедуру сертификации соответствия данному Техническому регламенту **не допускается** (продукция подлежит изъятию из оборота).

Таким образом, после прекращения действия сертификата серийный выпуск самоспасателей «Прометей», а также их реализация на рынке осуществляться **не может**, и следовательно, указанные изделия **не могут** рассматриваться как возможные к поставке.

Кроме того, самоспасатель «Прометей» **не имеет** сертификата на соответствие требованиям пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 – ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009).

**3.3.** Далее в приложении документации «Техническое задание» Заказчик установил требования к характеристикам самоспасателя: ***Время приведения в готовность: не более 20 сек***

В ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 отсутствует терминология используемая Заказчиком при описании объекта закупки - ***«Время приведения в готовность»*** .

Вместе с тем, согласно пункту 4.1.9 ГОСТ Р 53261-2009, время надевания и приведения самоспасателя в действие не должно быть более 60 с.

Таким образом, Заказчиком установлено нестандартное требование.

Кроме того, нестандартное требование установлено без обоснования.

Обращаем внимание, что время надевания и приведения самоспасателя включает в себя изучение нанесенных на сумку (футляр, коробку) пиктограмм по порядку надевания и приведению в действие, вскрытие пломбы сумки (футляра, коробки), изъятие герметичной упаковки из сумки (футляра, коробки), вскрытие герметичной упаковки, изъятие рабочей части из герметичной упаковки, расправление рабочей части, размещение рабочей части на голове пользователя и регулирование оголовья, поэтому надевание и приведение самоспасателя в действие **не может быть выполнено** за время не более 20 секунд.

Более того, в данном случае, установленный показатель «не более 20 сек» можно считать субъективным, так как при использовании самоспасателя ***«время приведения в готовность»*** будет зависеть от нескольких факторов: степени подготовленности, физических и других различных данных пользователя, которые не известны потенциальному поставщику и следовательно, он **не может** гарантировать исполнение требования Заказчика.

Таким образом, требование Заказчика не может быть отнесено к разряду эквивалентных по отношению к объекту закупки и невыполнимы с точки зрения предложения к поставке аналогичного изделия.

Ознакомившись с закупочной документацией, Заявитель направил Заказчику запрос с указанием на некорректность указанных требований, ограничивающих количество участников закупки. Однако доводы, указанные в запросе были Заказчиком проигнорированы, и изменения в документацию не вносились.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1, п. 2 части 6.1 статьи 3, пункта 1 части 10 Статья 4 Закон о закупках, норм Положения о закупке, ст. 4, 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 32110655307.
2. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» обоснованной».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

- 1) приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т» Приказ-07К;
- 2) решение 105 о продлении полномочий директора ООО «Навигатор-Т»;
- 3) копии сертификатов соответствия (выписок из единого реестра сертификатов соответствия) фильтрующих самоспасателей;
- 4) копии руководств по эксплуатации (описаний) фильтрующих самоспасателей;
- 5) выписка Решение Коллегии ЕЭК от 03.03.2020 № 30;
- 6) выписка из ГОСТ Р 53261-2009;
- 7) таблица сравнительных характеристик
- 8) распечатка с сайта Росаккредитации о прекращении действия сертификата самоспасателя «Прометей»;
- 9) выписка ст.28 ФЗ -184 и П.П. РФ - 1265

Директор ООО «Навигатор-Т»