

Общество с Ограниченной Ответственностью «НевахимС»

Юр. адрес: 196247, Россия, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.2, литера А, пом. 21Н, 02.
Почт. адрес: 196191, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.7 оф 339а
р/с 40702810132400002401 в филиале «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ» АО «АЛЬФА-БАНК
к/с 3010181060000000786, БИК 044030786
ИНН 7810627709, КПП 781001001, ОГРН 1167847444490, ОКПО 05606322, ОКАТО 40284563000

№ 09-20/92
от 17.09.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю

Адрес: 355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384
Телефон/факс: (8652) 35-51-19 Пресс-служба: 35-14-11
E-mail: to26@fas.gov.ru

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «НевахимС» (ООО «НС»)
Место нахождения: 196247, Россия, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.2,
литера А, пом. 21Н, 02
Почтовый адрес: 196191, Россия, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.7, оф.
339а
E-mail: nevahim_c@rambler.ru Тел.: +7 921 566 03 06

Лицо, в отношении которого подается жалоба:

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ПШТК»)

Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17)
ОРГН 5087746050145 ИНН: 7733667750, КПП: 773101001
Электронный адрес: info@pptk-mos.ru;
Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27

Заказчик: Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»);

ИНН 2607018122, КПП 260701001 ОГРН 1052600002180
Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край,
Изобильненский район, поселок Солнечнодольск;
Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 66,
корпус 1, лит. А;
Электронный адрес: office@ogk2.ru
Контактный телефон – 8 (812) 646-13-64

Электронная площадка: АО «Сбербанк - АСТ»

Юридический адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д.
12, стр. 9
Фактический (почтовый) адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
ОГРН: 1027707000441 ИНН: 7707308480
www.sberbank-ast.ru

Жалоба

**на действия организатора Конкурентного отбора - ООО «ПШТК» при проведении процедуры
открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку алюминия сульфата для
нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС,
номер извещения 14832/КО**

Извещением 14832/КО (номер извещения в Единой информационной системе 32009337111) ООО «ПШТК» разместило информацию о проведении процедуры открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС на Электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по следующему адресу: www.sberbank-ast.ru.

Общая информация о закупке:

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ПШТК»)

Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

Электронный адрес: info@pptk-mos.ru; Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27

Контактное лицо по организационным и процедурным вопросам – Специалист отдела проведения регламентированных процедур: Антипина Наталья Сергеевна;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 406); Электронная почта – nantipina@pptk-mos.ru;

Контактное лицо по вопросам вскрытия заявок – Специалист отдела проведения регламентированных процедур: Рыбников Евгений Эдуардович;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27 (доб. 392); Электронная почта – erybnikov@pptk-mos.ru;

Заказчик: Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»);

ИНН 2607018122, КПП 260701001 ОГРН 1052600002180

Место нахождения: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск;

Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Петербургское шоссе, д. 66, корпус 1, лит. А;

Электронный адрес: office@ogk2.ru

Контактный телефон – 8 (812) 646-13-64.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Сбербанк - АСТ» Акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»

Юридический адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Фактический (почтовый) адрес: 119435, город Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

Основной государственный номер (ОГРН): 1027707000441 ИНН: 7707308480

www.sberbank-ast.ru

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://utp.sberbank-ast.ru>

Реестровый номер извещения: 32009337111

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.07.2020 (МСК)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурентный отбор в электронной форме

Предмет конкурса: право заключения договора на поставку алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС

Начальная цена: 3 233 322,70 руб. (без учета НДС).

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены: в действиях Заказчика усматриваются нарушения требований части 1 статьи 3 и статьи 3.2. Федерального закона №223-ФЗ, статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 10 ст.3.2. Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при разработке положения о закупке заказчик должен руководствоваться следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При проведении закупки Организатором допущены следующие нарушения:

1. Неправомерное начисление заявке ООО «НС» необоснованно низкого количества баллов по нестоимостному критерию «Опыт исполнения обязательств», а также неправомерное начисление необоснованно высокого количества баллов ООО «РЭС» по нестоимостному критерию «Опыт исполнения обязательств».

Организатором торгов утверждена Документация «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 14832/КО на определение лучших условий поставки алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС (ЭТП «Сбербанк-АСТ»). Указанная документация размещена с извещением о проведении закупки на электронной площадке sberbank-ast.ru и в ЕИС (zakupki.gov.ru).

Пунктом 2.7. Документации установлен порядок оценки Заявок на участие в Конкурентном отборе. Оценка Заявок осуществляется в соответствии с методикой оценки Заявок на участие в конкурентных закупках (Раздел 9 Документации) с использованием следующих критериев:

<i>Критерии оценки Заявок</i>	<i>Значимость критерия оценки</i>	<i>Максимальное количество баллов</i>
Стоимостной критерий	85%	85 баллов
Нестоимостной критерий	15%	15 баллов
Всего	100%	100 баллов

В Приложении №2 к Техническому заданию установлен следующий порядок Оценки нестоимостного критерия:

№ п/п	Предмет оценки	Принцип учета критерия	Значение показателя (баллы)
1.	Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки выполненных	За каждый договор - 5	

<p>договоров от Заказчиков за последние 3 года, предшествующие дате размещения конкурентной закупки (при невозможности определить срок поставки, в случае если, срок действия договора не истек - такой договор не учитывается).</p> <p>Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Соответствие тематики предмету закупки, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации; - Наличие копии (позволяющей идентифицировать: предмет поставки, срок исполнения Договора, объем/стоимость поставки) выполненного договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных поставок) и товарных накладных формы ТОРГ-12, подтверждающих полное исполнение такого договора 	<p>баллов Максимальный балл - 100</p>	
---	---	--

При подаче заявки ООО «НС» было предоставлено 23 договора, подтверждающих опыт выполнения аналогичных поставок. Для получения 100 баллов по указанному нестоимостному критерию необходимо приложить не менее 20 договоров с документами, подтверждающими выполнение условий заключенных договоров. При этом согласно указанного выше приложения, **договоры должны соответствовать тематике предмета закупки**. В соответствии с извещением о проведении закупки и документацией о закупке установлено, что предметом закупки является поставка сульфата алюминия. Аналогичное требование к опыту работы указано в техническом задании (раздел 2 таблицы «Критерии (технические/технологические) отборочного этапа»: «Участник конкурентной закупки должен иметь опыт поставки (осуществления) за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, продукции (работ, услуг) **аналогичной (аналогичных) предмету закупки**, а именно химических реагентов. В свою очередь сульфат алюминия имеет функциональное применение – очистка питьевой воды и стоков, что выделяет его в отдельную группу химических реагентов.

ООО «НС» специализируется на поставке химических реагентов, в том числе сульфата алюминия, для нужд водоканалов, энергетических компаний и иных предприятий на всей территории Российской Федерации. Компания участвует в закупках продукции, размещаемых Заказчиками по 44-ФЗ и 223-ФЗ с 2017 года. Опыт работы компании можно проследить в открытых источниках, в том числе на сайте zakupki.gov.ru и в программах проверки контрагентов. Основным видом деятельности ООО «НС», в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ, является: Деятельность агентов по оптовой торговле топливом, рудами, металлами и химическими веществами.

В свою очередь опыт работы победителя закупки, согласно данных по закупкам в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ, ограничивается поставками заказчику - ПАО «МОСЭНЕРГО» серной кислоты и натра едкого, не являющихся предметом данной закупки. Кроме того основным видом деятельности ООО «РЭС», в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ, является «Торговля оптовая машинами и оборудованием для добычи полезных ископаемых и строительства», вид деятельности, связанный с торговлей химическими веществами в ЕГРЮЛ у организации отсутствует. **Таким образом, возникает сомнение в возможности подтверждения победителем закупки опыта поставки по предмету закупки и получение по указанному критерию максимального количества баллов - 15.** Кроме того ООО «НС», участвуя в закупочных процедурах на поставку химических веществ, не встречало информации о компании ООО «РЭС» как потенциального поставщика химической продукции – сульфата алюминия.

На основании изложенного считаем, что ООО «НС» по неценовому критерию должно получить не менее 15 баллов. В соответствии с Протоколом № 128/ОГК-2/КО заседания комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме от 10.09.2020 г. заявке ООО «НС» по нестоимостному критерию начислено только 12,75 балла, что равнозначно 17 засчитанным договорам.

В свою очередь, при проведении иной закупки, проводимой ООО «ПШТК», а именно запроса предложений на поставку алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 (извещение № 32009015192 от 26.03.2020 г.), ООО «НС», при предоставлении в составе заявки тех же

договоров для подтверждения опыта, что и по закупке на поставку алюминия сульфата для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС», были начислено максимальное количество баллов – 15.

Данный факт может свидетельствовать о наличии в действиях Организатора торгов, действий, направленных на предоставление преимуществ одному из участников закупки – ООО «РЭС» и с этой целью занижение баллов по неценовому критерию ООО «НС». Согласно сведений об учредителе ООО «РЭС» - Котлярове Романе Васильевиче, он являлся в разное время руководителем и (или) учредителем следующих компаний, связанных с энергетическим комплексом: ООО "РЕГИОНГАЗПРОМЭНЕРГО", ООО "ЭНЕРГОСБЫТ-С", ООО "МСК ЭНЕРГО", что также может свидетельствовать об оказании предпочтений Организатором торгов данному участнику закупки.

Также, баллы по стоимостному критерию начислены трем участникам, допущенным к участию в закупке, с нарушением требований, установленных в закупочной документации. Так п. 2.6.9. Документации «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 14832/КО на определение лучших условий поставки алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС» установлено, что в случае, если Комиссией было принято решение об отклонении Заявок, оцениваются только Заявки, которые не были отклонены. Поскольку заявка ООО ПО «ЗХР» была отклонена и не подлежала оценке, предложенная данной компанией цена не может участвовать при расчете баллов по стоимостному критерию, поскольку методикой расчета за основной критерий в расчете берется оценка, присуждаемая 1-й Заявке по указанному критерию. Однако, при оценке заявок по стоимостному критерию, цена, предложенная ООО «ПО «ЗХР» была определена как наименьшая и в соответствии с ценой ООО «ПО «ЗХР» была проведена оценка.

К тому же считаем, что в итоговом протоколе должны быть отражены цены участников, предложенные до проведения переторжки. Указание в итоговом протоколе цен только по итогам проведения переторжки не дает возможности оценить уровень снижения цен участников. Считаем, что данная информация должна быть доступна участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, считаем, что при правильном расчете баллов участникам закупки по нестоимостному и стоимостному критерию ООО «НС» должно быть признано победителем данной закупки.

2. Нарушение требований документации при проведении закупки.

В соответствии с п. 14.4.4. **Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2»** «до истечения срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе Заказчик (Организатор) может внести изменения в извещение и/или документацию о конкурентном отборе. До начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в открытом конкурентном отборе/открытия доступа к ним Заказчик (Организатор) вправе продлить срок подачи заявок на участие в конкурентном отборе и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок/открытия доступа к заявкам. До подведения итогов закупки Заказчик (Организатор) вправе изменить дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов конкурентного отбора.

Документация «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 14832/КО на определение лучших условий поставки алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Киришская ГРЭС (ЭТП «Сбербанк-АСТ») содержит следующие положения по порядку проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме:

«Заказчик (Организатор) вправе до открытия доступа к Заявкам продлить срок их подачи и соответственно перенести дату и время проведения процедуры открытия доступа к Заявкам. В этом случае срок действия Заявок продлевается соответственно на срок продления их подачи. Уведомление об изменении сроков размещается на ЭТП, в ЕИС, не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения об изменении сроков (п.2.3.9. Документации). Оператор электронной площадки обеспечивает открытие доступа к ценовым предложениям Участников, новым ценовым предложениям Участников Заказчику, а также Организатору и Комиссии с момента открытия стадии формирования итогового протокола (п.2.4.2. Документации).

В соответствии с п.2.4.5. Участник вправе подать новое ценовое предложение в случае переноса даты подведения итогов конкурентного отбора на более поздний срок. П. 2.4.6. Документации предусмотрено, что Автоматическое уведомление электронной площадки, направляемое Участникам закупки, содержит информацию о переносе даты подведения итогов и указание о возможности подачи нового ценового предложения со снижением цены, в порядке, установленном в Документации с учетом следующего:

- изменение иных условий Заявки, кроме изменения ее цены в меньшую сторону путем подачи нового ценового предложения, после открытия доступа к Заявкам, не допускается;
- не допускается предоставление дополнительных документов Заявки, кроме подачи нового ценового предложения (Формы 6 и 7 раздела 7 Документации);
- подача нового ценового предложения осуществляется с помощью аппаратно-программного комплекса Электронной площадки ЭТП, с прикреплением файла содержащего новое ценовое предложение (Формы 6 и 7 раздела 7 Документации);
- **в случае не представления участникам при подаче нового ценового предложения одной из форм, предусмотренных Документацией (Форма 6 или 7 раздела 7 Документации), такое новое ценовое предложение не рассматривается и не учитывается;**
- количество новых ценовых предложений, подаваемых одним Участником, не ограничено. При этом каждое последующее новое ценовое предложение должно быть ниже предыдущего;
- отзыв поданного нового ценового предложения не допускается.

В свою очередь, согласно данным электронной площадки, дата окончания приема заявок – 05.08.2020 г. 10:00. С момента окончания приема заявок Организатор получил доступ к заявкам участников, 03.09.2020 г. в электронной системе был создан этап «Запрос сведений (документы, цена)» со сроком подачи новых ценовых предложений 08.09.2020 г. до 10:00 с изменением сроков подведения итогов закупки до 14.09.2020 г. (включительно).

В соответствии с разделом «Сведения о предмете запроса» на электронной площадке www.sberbank-ast.ru указана информация о направлении одному из участников закупки уведомления об ошибке и необходимости предоставления ответа на фирменном бланке в срок до 17:00 08.09.2020 г.

Данная процедура не предусмотрена закупочной документацией и может свидетельствовать о предоставлении преимуществ одному из участников по сравнению с другими. Поскольку один из участников, предположительно ООО «РЭС», получил преимущества по сравнению с другими участниками закупки в части надлежащего оформления документации, а также возможности улучшения своего ценового предложения после закрытия такой возможности для других участников. Как было указано выше, закупочной документацией установлено, что **в случае не представления участникам при подаче нового ценового предложения одной из форм, предусмотренных Документацией (Форма 6 или 7 раздела 7 Документации), такое новое ценовое предложение не рассматривается и не учитывается.** В соответствии с п. 2.6.6. Документации «по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в случае ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации.

Таким образом, в соответствии с закупочной документацией, новое ценовое предложение, оформленное не в соответствии с требованиями Документации, не должно быть учтено при подведении итогов закупки.

На основании изложенного, считаем, что организатором торгов нарушена процедура проведения закупки, регламентированная Документацией «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 14832/КО на определение лучших условий поставки алюминия сульфата для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС (ЭТП «Сбербанк-АСТ»), а также нарушены принципы равноправия (отсутствия дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Произвести пересчет баллов Участников закупки в соответствии с Документацией о закупке.

Приложения:

1. Копия решения о назначении управляющего, на 1 л.;
2. Копия договора на управление с управляющим – индивидуальным предпринимателем, на 2 л.;
3. Извещение о закупке, на 2 л.;
4. Распечатка из электронной системы площадки sberbank-ast.ru на 1 л.
5. Протокол подведения итогов запроса предложений на поставку алюминия сульфата для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 (извещение № 32009015192) на 3 л.

Управляющий _____ Е.С. Дубовик