

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-29/2020**

24 января 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 24.01.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ИСТЕРМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009309) в присутствии .....

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-29/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ИСТЕРМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009309).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ИСТЕРМЕД» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 — непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п. 13.2. Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника непредоставление информации (по

позициям 14, 17, 43 не указаны конкретные показатели товара (температура хранения), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно позициям 14, 17, 43 Приложения № 2 к информационной карте, показатели товара температура хранения: «**2°-8° С**».

Заявитель указал по данным позициям: температура хранения: «**2°-8° С**».

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала заявителю в допуске на участие в электронном аукционе по причине: не указаны конкретные показатели товара (температура хранения), предусмотренные частью 3 статьи 66 44-ФЗ.

По мнению заявителя, по позициям 14, 17, 43 температурный показатель невозможно указать одним числом, т. к. это противоречит инструкциям производителей реагентов.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений по указанию конкретных показателей либо возможности указания диапазона таких показателей по данным позициям.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

В Таблице 1 Приложения № 2 к документации об электронном аукционе в разделе «Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» заказчиком указано:

- по позиции 14: «...Температура хранения: **2°-8° С**.»

- по позиции 17: «...Срок хранения - два года в температуре защищенном от света месте **при +2...8°С**.»

- по позиции 43: «...Реагенты стабильны при температуре хранения **2-8°С** в течение 12 месяцев.»

В заявке ООО «ИСТЕРМЕД» по данным позициям указано следующее:

- по позиции 14: «...Температура хранения: **2°-8° С**.»

- по позиции 17: «...Срок хранения - два года в температуре защищенном от света месте **при +2...8°С**.»

- по позиции 43: «...Реагенты стабильны при температуре хранения **2-8°С** в течение 12 месяцев.»

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений по указанию конкретных показателей либо возможности указания диапазона данных показателей.

Таким образом, участником ООО «ИСТЕРМЕД» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе (по вышеуказанным позициям заявителям жалобы **указаны диапазонные значения, а не конкретные показатели**).

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119009309 со стороны уполномоченного органа не допущено и просит признать жалобу ООО «ИСТЕРМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009309) необоснованной.

Заказчик по существу жалобы сообщает следующее.

По позициям 14,17,43 Приложения № 2 к информационной карте Показатели товара - «...Температура хранения: **2°-8° С**.» не было указано \* или\*\* (\*участник закупки указывает

конкретное значение, \*\*участник закупки указывает диапазон). В связи с тем, что ОТИЗ (отдел торгов и закупок), занимающийся составление документации, укомплектован специалистами не в полном объеме, что влечет большой объем работы на одного специалиста, а также специалисты с достаточным опытом работы в отделе отсутствуют. Данное нарушение явилось следствием большой нагрузки и наличием малого опыта работы у специалистов в сфере закупок ОТИЗ, и не является умышленным действием либо бездействием со стороны ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ». Совершено по неосторожности, ввиду невнимательности, в связи с человеческим фактором.

На основании изложенного, заказчик просит признать данную жалобу обоснованной

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009309 и документация об электронном аукционе на право заключить договор на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 969 758,90 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

**Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.**

В Таблице 1 Приложения № 2 к документации об электронном аукционе в разделе «Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» заказчиком указано:

- по позиции 14: «...Температура хранения: **2°-8° С.**»

- по позиции 17: «...Срок хранения - два года в температуре защищенном от света месте **при +2...8°С.**»

- по позиции 43: «...Реагенты стабильны при температуре хранения **2-8°С** в течение 12 месяцев.»

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2020 № 0128200000119009309 отказано в допуске ООО «ИСТЕРМЕД» (номер заявки 2) в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника непредоставление информации (по позициям 14,17,43 не указаны конкретные показатели товара (Температура хранения), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «ИСТЕРМЕД» по данным позициям указано следующее:

- по позиции 14: «...Температура хранения: **2°-8° С.**»

- по позиции 17: «...Срок хранения - два года в температуре защищенном от света месте **при +2...8°С.**»

- по позиции 43: «...Реагенты стабильны при температуре хранения **2-8°С** в течение 12 месяцев.»

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений по указанию конкретных показателей либо возможности указания диапазона таких показателей по данным позициям.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при

необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009309) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Значения таких характеристик товара, как «температура хранения», «хранение в температуре», «стабильны при температуре хранения» различными производителями указываются только в виде диапазонного значения.

Следовательно, аукционная документация должна содержать примечание, согласно которому участник закупки может указать значение данных показателей в виде диапазона. Однако действующая редакция аукционной документации не обеспечивает вышеназванную возможность участника закупки, что делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИСТЕРМЕД» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку реактивов химических общелабораторного назначения для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009309) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии