

Исх № 3 от 14.12.2023г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю**  
660017 г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

**Заказчик: ООО «Аэропорт Емельяново»**  
663013, Красноярский край, м.р-н Емельяновский,  
г.п. поселок Емельяново, пгт Емельяново, тер.  
Аэропорт Красноярск, стр. 2.

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Демитра»**  
ИНН 2446032476, КПП 244601001,  
ОГРН 1132468018517  
663090 Красноярский край, г. Дивногорск, улица  
Комсомольская, дом 17, офис 4

#### **Жалоба на положения аукционной документации заказчика**

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт Емельяново» (далее – ООО «Аэропорт Емельяново»), место нахождения: 663013, Красноярский край, м.р-н Емельяновский, г.п. поселок Емельяново, пгт Емельяново, тер. Аэропорт Красноярск, стр. 2., [AFeyzer@kja.aero](mailto:AFeyzer@kja.aero), [MKolomytsev@kja.aero](mailto:MKolomytsev@kja.aero), тел. 8(391) 228-69-48, +7 (391) 226-62-00, доб.: 52-26

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Демитра», ИНН 2446032476, КПП 244601001, ОГРН 1132468018517, 663090 Красноярский край, г. Дивногорск, улица Комсомольская, дом 17, офис 4.

**Адрес официального сайта** на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32312830688 от 06.10.2023г.

**Окончание подачи заявок:** 19.12.2023.

**Наименование обжалуемых торгов:** «Оказание услуг по комплексной уборке и содержанию прилегающей территории аэровокзального комплекса аэропорта, для нужд ООО «Аэропорт Емельяново». (Закупка 32312830688 в ЕИС).

#### **Обжалуемые действия Заказчика:**

- нарушение Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Аэропорт Емельяново»;
- нарушение Федерального закона от 18.07.2011г. № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о Закупках);
- нарушение ФЗ «О контрактной системе»;
- нарушение Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции»;
- нарушение Постановления Правительства РФ № 2604 от 31.12.2021г. «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства РФ №2369 от 20.12.2021г. и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов правительства РФ»;
- нарушение Постановления Правительства РФ №1352 от 11.12.2014 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **Доводы жалобы:**

06.10.2023 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ООО «Аэропорт Емельяново» (далее - Заказчик), разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по

223-ФЗ на оказание услуг по комплексной уборке и содержанию прилегающей территории аэровокзального комплекса аэропорта, для нужд ООО «Аэропорт Емельяново» (Закупка 32312830688 в ЕИС). Начальная (максимальная) цена договора составляет 27 472 013,20 (Двадцать семь миллионов четыреста семьдесят две тысячи тринадцать рублей) 20 копеек.

При проведении конкурса в электронной форме, умышленными действиями Заказчика ООО «Аэропорт Емельяново», участники конкурса, в числе которых ООО «Демитра» поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектом, чем созданы условия для недобросовестной конкуренции по смыслу ФЗ «О защите конкуренции». В Конкурсной документации указаны критерии оценки Заявок на участие в Конкурсе в электронной форме, в соответствии с которыми нарушены права и законные интересы как ООО «Демитра», так и других участников аукциона, поскольку Заказчиком установлен дискриминационный порядок оценки заявок.

1. **2. Критерий оценки «Опыт участника закупки по оказанию аналогичных услуг» (НЦ<sub>1</sub>)**. Пункт 2 Таблицы устанавливает, что *оценивается общее количество заключенных и успешно исполненных до даты окончания подачи заявок на участие договоров на оказание услуг, связанных с предметом закупки*. Для оценки по данному показателю учитываются договоры (государственные (муниципальные) контракты) на оказание услуг, связанных с предметом закупки, сведения об исполнении которых в полном объеме содержатся в реестре единой информационной системы. Указанные контракты (договоры) должны быть исполнены без применения штрафных санкций, оказанные в течение 5 (пяти) лет, предшествующих подаче заявки на участие в конкурсе. Этим пунктом предусмотрена и градация баллов за определенное количество Исполненных Контрактов, сведения о которых содержатся в ЕИС. Тогда как, Заключенные Договоры между хозяйствующими субъектами на оказания услуг по Уборке территории – далее по тексту Договоры, не попадают в критерии оценки по данному пункту, поскольку о них не содержится информация в ЕИС. Однако такие Договоры не подпадают под оценку и пункта 1 «Наличие у участника закупки успешно исполненных договоров по оказанию услуг, связанных с предметом закупки, по стоимости исполненных обязательств», поскольку «Оценивается общая стоимость заключенных и успешно исполненных в период с 01.01.2018 года до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе договоров на оказание услуг, связанных с предметом закупки». Договоры заключенные на 12 месяцев 2023 года, к моменту окончания срока подачи заявок - 19.12.2023 10:00 (по сведениям ЕИС), ещё не исполнены, поскольку не окончен срок исполнения обязательств Исполнителем, поэтому невозможно оценить успешность исполнения такого Договора. Вместе с тем, порядок определения успешности или не успешности исполнения договоров, представленных участниками торгов, документацией не установлен и определяется закупочной комиссией самостоятельно, что свидетельствует о непрозрачности данной процедуры и наличия возможности действовать членам комиссии субъективно. Способ и объём присвоения баллов по данному критерию нарушают принцип справедливости ко всем участникам аукциона, предусмотренный частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

2. **Пункт 3 «Отсутствие отрицательного опыта оказания услуг (претензий, штрафов, снижений стоимости за некачественное оказание услуг, претензий) с Заказчиком (ООО «Аэропорт Емельяново»)»**, какая-либо градация в присвоении баллов отсутствует, поскольку отсутствие у участника претензий, штрафов, снижений стоимости за некачественное оказание услуг и претензий по договорам (контрактам), позволит получить такому участнику 20 баллов. Тогда как наличие у участника конкурсной процедуры претензий, штрафов, снижений стоимости за некачественное оказание услуг и претензий по договорам (контрактам) будет оценено в 0 (ноль) баллов, равно как и участник, у которого такой опыт отсутствует совсем, либо участник необоснованно отказался от исполнения Контракта с аналогичным предметом. Указанные формальные критерии оценки не отвечает такому принципу закупочной деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ как справедливость по отношению ко всем участникам закупки поскольку 0 баллов могут получить в равной степени те хозяйствующие

субъекты которые исполнили Контракты со штрафами и те хозяйствующие субъекты, которые после заключения контракта даже не преступали к исполнению обязательств. Указанный принцип был сформулирован Комиссией Красноярского УФАС в решении № 024/07/3-3164/2023 от 27.11.2023 (ссылка на Решение в информационно-телекоммуникационной сети «Internet» <https://br.fas.gov.ru/to/krasnoyarskoe-ufas-rossii/e0c0c25f-bd4d-492e-8456-b38a47c79c31/>). На основании указанного решения, в адрес Заказчика ООО «Аэропорт Емельяново», выдано предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в закупочную документацию. Заказчик ООО «Аэропорт Емельяново» игнорирует Предписания Красноярского УФАС с целью создания дискриминационных условий, что противоречит статье 4 ФЗ «О защите конкуренции».

3. Указанные выше пункты 1 и 2 настоящей жалобы содержат ссылку на Критерии оценки, где обязательным признаком является успешное исполнение Договоров/Контрактов. Порядок определения успешности или не успешности исполнения договоров, представленных участниками торгов, документацией не установлен и определяется закупочной комиссией самостоятельно, что свидетельствует о непрозрачности данной процедуры и наличия возможности действовать членам комиссии субъективно, поскольку предоставление сведений о наличии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору, а также сведений по итогам рассмотрения таких жалоб претензий, исковых заявлений, других документов, форма № 4 не содержит.

Несмотря на вынесенное Решение Красноярского УФАС № 024/07/3-3164/2023, вынесенное на его основании предписание, Заказчик ООО «Аэропорт Емельяново», продолжая нарушать антимонопольное законодательство и решение контролирующего органа, продолжает создавать для хозяйствующих субъектов дискриминационные условия, что является нарушением ФЗ «О защите конкуренции».

#### ПРОШУ:

1. Привлечь ООО «Аэропорт Емельяново» (ИНН 2460213509) к Административной ответственности по статье 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» за невыполнение Предписания Красноярского УФАС № 024/07/3-3164/2023 от 27.11.2023.
2. Признать организатора торгов – ООО «Аэропорт Емельяново» нарушившим требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.
3. Ввиду существенных и многочисленных нарушений антимонопольного законодательства отменить конкурс в электронной форме № 32312830688.
4. До рассмотрения настоящей Жалобы по существу, приостановить определения подрядчика (поставщика, исполнителя) на основании электронного аукциона № 32312830688 от 06.10.2023г.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Предписание 024/07/3-3164/2023 от 27.11.2023 на 2-х листах.

Генеральный директор  
ООО «Демитра»  
Д.А. Дмитриев

