

**Общество с ограниченной ответственностью
«АстроМарк Инвест»
ОГРН 1137847508260; ИНН 7806517340; КПП 780601001**

Место нахождения: 195196, Россия, город Санкт-Петербург,
вн.тер.г. Муниципальный округ Малая Охта, улица Стахановцев,
дом 14, корпус 1, литера А, помещ.325, рабочее место 2
тел./факс: (812) 334-54-80
E-mail: Info@dot-mark.ru

Исх. № 6/н
25 марта 2022 года

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярской области
Россия, 660017, город Красноярск,
проспект Митра, 81, «Д»
E-mail: to24@fas.gov.ru
Тел./факс: (391) 211-00-00

**Жалоба ООО «АстроМарк Инвест»
на осуществление АО «ЦКБ «Геофизика» закупки у единственного поставщика
с нарушением требований ФЗ № 223-ФЗ**

1. Заказчик:

Полное наименование: Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро «Геофизика».

Сокращенное наименование: АО «ЦКБ «Геофизика».

ОГРН: 1122468026999.

ИНН/КПП: 2463237459/246301001.

Место нахождения: Красноярский край, город Красноярск.

Адрес: 660041, Красноярский край, город Красноярск, улица Академика Киренского, дом 89.

Контактное лицо: Ереско В.С.

Телефон: 8-905-976-74-55, 4-05; +7(391) 256-03-32, доб. 304.

Факс: +7 (391) 298-48-10

Электронная почта: adm@geockb.ru.

2. Заявитель (податель жалобы):

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «АстроМарк Инвест».

Сокращенное наименование: ООО «АстроМарк Инвест».

контактное лицо Заявителя: генеральный директор ООО «АстроМарк Инвест» Чехановский Денис Сергеевич; телефон: + 7 (921) 330-03-94.

Электронная почта: Info@dot-mark.ru.

3. Форма и способ процедуры закупки: Закупка у единственного поставщика. Закупка проводится в соответствии с нормами Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 09.06.2021 года № 47-НС (далее – Положение о закупке). Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

5. Реестровый номер извещения о закупке: 32211241921.

6. Предмет закупки (договора): поставка лазерного комплекса высокоточной и детальной маркировки (гравировки) различных материалов с комплектом дополнительного оборудования.

7. Этап закупки: исполнение договора поставки.

8. Дата размещения сведений в ЕИС: 22.03.2022 года (МСК+4).

9. Обжалуемые действия Заказчика: нарушение Заказчиком требований Закона о закупках и Положения о закупке, а также Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

10. Доводы жалобы Заявителя (ООО «АстроМарк Инвест»):

22.03.2021 года на официальном государственном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещена информация (извещение-решение о закупке у единственного поставщика) о совершении закупки у единственного поставщика (реестровый номер извещения о закупке 32211241921) на поставку лазерного комплекса высокоточной и детальной маркировки (гравировки) различных материалов с комплектом дополнительного оборудования и заключении договора поставки № 22/0123 от 22.03.2022 года.

Заявитель считает, что АО «ЦКБ «Геофизика» неправомерно выбрало неконкурентный способ закупки, а именно закупку у единственного поставщика для удовлетворения своих потребностей в поставке лазерного комплекса высокоточной и детальной маркировки (гравировки) различных материалов с комплектом дополнительного оборудования по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные положения изложены в пунктах 1.1.2 и 2.2 Положения о закупке.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно статье 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Заказчику предоставлено право самостоятельно определять порядок и условия применения неконкурентных способов закупки, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, закреплять их в Положении о закупке (часть 2 статьи 2, статья 3.6 Закона о закупках). Однако это право должно реализовываться с учетом целей правового регулирования в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц и принципов, закрепленных в законе.

Пунктом 6.6.1 Положения о закупке предусмотрено проведение неконкурентной процедуры закупки в виде закупки у единственного поставщика.

Согласно извещению-решению Заказчика о закупке у единственного поставщика основанием для проведения закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6.6.2 (57) Положения о закупке является случай когда заключается договор на закупку продукции для оказания срочной медицинской помощи (медицинского вмешательства), предотвращения угрозы жизни, здоровью людей, в том числе не являющихся работниками Заказчика, предотвращения и устранения неисправностей, локализации и ликвидации аварийных ситуаций на объектах повышенной опасности, обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика для своевременного исполнения его обязательств, в том числе вследствие введения режима повышенной готовности, ограничительных мероприятий (карантина), ограничительных мер государств, запрета торговых операций с отдельными странами, международных санкций при условии, если применение конкурентных процедур неприемлемо вследствие отсутствия времени на их проведение.

Заявитель считает ссылку Заказчика на пункт 6.6.2 (57) Положения о закупке фиктивной, направленной на «обход» обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика, что приводит к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и должно рассматриваться как нарушение антимонопольного законодательства ввиду следующего. Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 № 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, направленные на предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции, определяет Закон о защите конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Частями 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений, в том числе всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В Определении Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 года № 306-ЭС21-13429 указано, что избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции. Закрепленные заказчиком в Положении о закупке условия, позволяющие осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых

потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018). Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

Между тем, согласно сведениям из ЕГРЮЛ об АО «ЦКБ «Геофизика» основным видом деятельности Заказчика является производство радио- и телевизионной передающей аппаратуры. Дополнительным видом деятельности Заказчика является, в том числе, обработка металлов и нанесение покрытий на металл. В то же время деятельность по оказанию срочной медицинской помощи (медицинскому вмешательству) среди видов деятельности Заказчика не значится. Обстоятельства реализации закупки Заказчика у единственного поставщика свидетельствуют об отсутствии какой-либо срочности, связанных с необходимостью оказания срочной медицинской помощи (медицинского вмешательства), предотвращения угрозы жизни, здоровью людей, в том числе не являющихся работниками Заказчика, предотвращения и устранения неисправностей, локализации и ликвидации аварийных ситуаций на объектах повышенной опасности, обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика для своевременного исполнения его обязательств, в том числе вследствие введения режима повышенной готовности, ограничительных мероприятий (карантина), ограничительных мер государств, запрета торговых операций с отдельными странами, международных санкций.

Так, согласно информации плана закупки Заказчика № 2210563285 план закупки лазерного комплекса высокоточной и детальной маркировки (гравировки) различных материалов с комплектом дополнительного оборудования был размещен в системе ЕИС 30.12.2021 года. При этом из извещения-решения Заказчика о закупке у единственного поставщика видно, что срок поставки определен Заказчиком как декабрь 2022 года. Данные факты свидетельствуют о наличии достаточного времени для проведения конкурентной закупки данного оборудования.

Кроме того, рынок производства и поставок лазерного оборудования маркировки и гравировки не является низкоконтентным, что оправдывало бы закупку такого оборудования неконкурентным способом у единственного поставщика. В то же время на рынке Российской Федерации существуют производители лазерного оборудования маркировки и гравировки иные, помимо выбранного Заказчиком (это сам Заявитель - ООО «АстроМарк Инвест», ООО «Лазерби» (<https://laserbee.ru>), ООО «Поккельс» (<https://www.pokkels.ru>), ООО «Лазерный Центр» (<https://newlaser.ru>), ООО «Шарплэйз» (<https://sharplase.ru>), компания «Laser Blaze» (<https://xn----7sbbsacj2acpi9afclni.xn--plai/>), ООО «Техно» (<https://lasermarker.ru>), ООО «Компания «Рустан» (https://rustan.ru/stanki/lazernye_stanki/markery-gravery), ООО «ПП-СПб» (<https://laserstore.ru/lazernye-markery>), иные производители и поставщики).

Указанное позволяет сделать вывод, что отсутствуют фактические обстоятельства, установленные пунктом 6.6.2 (57) Положения о закупке, оправдывающие необходимость закупки лазерного комплекса неконкурентным способом в виде закупки у единственного поставщика.

Таким образом, избрание Заказчиком неконкурентного способа закупки (закупка у единственного поставщика) повлекло за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктов 1.1.2 и 2.2 Положения о закупке, частей 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в частности осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АстроМарк Инвест» обоснованной.

Провести в случае необходимости внеплановую проверку в отношении АО «ЦКБ «Геофизика». При наличии оснований передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных (ответственных) лиц АО «ЦКБ «Геофизика».

Признать в действиях заказчика – АО «ЦКБ «Геофизика», выразившихся в осуществлении закупки у единственного поставщика, предметом которой является закупка лазерного комплекса высокоточной и детальной маркировки (гравировки) различных материалов с комплектом дополнительного оборудования (реестровый номер извещения о закупке 32211241921), и в заключении договора поставки № 22/0123 от 22.03.2022 года с единственным поставщиком, без проведения конкурентных процедур, нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушение пунктов 1.1.2 и 2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 09.06.2021 года № 47-НС, нарушение частей 1 и 5 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Извещение-решение АО «ЦКБ «Геофизика» о закупке у единственного поставщика.
2. Положение о закупке ГК «Роскосмос».
3. Протокол заседания Совета директоров АО «ЦКБ «Геофизика» № 89/2021СД от 22.06.2021 года.
4. Копия решения единственного участника ООО «АстроМарк Инвест» № б/н от 09.09.2019 года об избрании Чехановского Д.С. генеральным директором ООО «АстроМарк Инвест».
5. Копия приказа ООО «АстроМарк Инвест» № 1 от 09.09.2019 года о вступлении Чехановского Д.С. в должность генерального директора ООО «АстроМарк Инвест».

**Генеральный директор
ООО «АстроМарк Инвест»**



Д.С. Чехановский