

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-654/2020

17 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ПИОНЕР» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству защитного слоя а/б покрытия на участках км 1+900 - км 3+367 автомобильной дороги Брыковы Горы – Арсаки – Никульское (до границы с Московской обл.), км 0+000 - км 1+700 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Недюревка, км 0+000 - км 3+660 автомобильной дороги Александров-Новинки-Крутец в Александровском районе, км 2+508 - км 3+158, км 3+356 - км 4+206 автомобильной дороги Сергиевка-Аленино-Филипповское в Киржачском районе, км 3+620 - км 4+430, км 5+000 - км 6+190 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Флорищи, км 10+845 - км 12+345 автомобильной дороги "Кольчугино-Киржач"-Коробовщина-Поляны в Кольчугинском районе, км 10+829 - км 12+385, км 13+233 - км 15+876, км 16+553 - км 17+468, км 17+979 - км 19+092 автомобильной дороги Пекша - Ларионово - Караваево в Петушинском районе, км 13+860 - км 15+072, км 15+392 - км 17+026, км 17+680 - км 17+755, км 17+990 - км 18+269 автомобильной дороги Юрьев-Польский – Семьинское – Авдотьино – "Фетинино – Спасское", км 3+240 - км 4+440 автомобильной дороги "Владимир-Юрьев-Польский"-Малолучинское-Шипилово в Юрьев-Польском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003563) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителей заявителя - ООО «ПИОНЕР»:

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

16.07.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 17.07.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-654/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПИОНЕР» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству защитного слоя а/б покрытия на участках км 1+900 - км 3+367 автомобильной дороги Брыковы Горы – Арсаки – Никульское (до границы с Московской обл.), км 0+000 - км 1+700 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Недюревка, км 0+000 - км 3+660 автомобильной дороги Александров-Новинки-Крутец в Александровском районе, км 2+508 - км 3+158, км 3+356 - км 4+206 автомобильной дороги Сергиевка-Аленино-Филипповское в Киржачском районе, км 3+620 - км 4+430, км 5+000 - км 6+190 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Флорищи, км 10+845 - км 12+345 автомобильной дороги "Кольчугино-Киржач"-Коробовщина-Поляны в Кольчугинском районе, км 10+829 - км 12+385, км 13+233 - км 15+876, км 16+553 - км 17+468, км 17+979 - км 19+092 автомобильной дороги Пекша - Ларионово - Караваево в Петушинском районе, км 13+860 - км 15+072, км 15+392 - км 17+026, км 17+680 - км 17+755, км 17+990 - км 18+269 автомобильной дороги Юрьев-Польский – Семьинское – Авдотьино – "Фетинино – Спасское", км 3+240 - км 4+440 автомобильной дороги "Владимир-Юрьев-Польский"-Малолучинское-Шипилово в Юрьев-Польском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003563).

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0128200000120003563 заявка ООО «ПИОНЕР» на участие в электронном аукционе № 0128200000120003563 отклонена по следующему основанию: п.2 ч.4 ст.67- несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Приложение №5 к ДЭА Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 Битумная эмульсия не указан показатель внутри диапазона (содержание остаточного вяжущего)).

Представители заявителя полагают, что участником закупки ООО «ПИОНЕР» в заявке указаны все конкретные показатели товара, соответствующим значениям, установленным в документации об электронном аукционе и дано согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией данного электронного аукциона.

В том числе, указанный в заявке показатель товара «Битумная эмульсия ЭБДК Б – 50» по ГОСТ Р 55420-2013 полностью соответствует значению, установленным в документации и соответствует требованиям п. 5.2.1 ГОСТ Р 55420-2013.

Представители ООО «ПИОНЕР» считают, что если в показателе товара был бы указан диапазон «более 50 и менее 70», то цифры 50 и 70 не могли бы использоваться как конкретный показатель, в остальных случаях, в том числе «от 50 до 70» данные цифры являются внутри диапазона и могут быть указаны как конкретные показатели.

На основании вышеизложенного, представители общества просят признать жалобу обоснованной, отменить протоколы по результатам закупки и признать аукционную комиссию нарушившей требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В Приложении № 5 к ДЭА Требования к материалам Таблица 1 по позиции 2 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование товара	Наименование параметра (показателя) товара
		Содержание остаточного вяжущего
2	Битумная эмульсия ЭБДК Б - 50 по ГОСТ Р 55420-2013	от 50 до 70

В заявке заявителя жалобы ООО «ПИОНЕР» (номер заявки 3) по позиции 2 указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Наименование параметра (показателя) товара
		Содержание остаточного вяжущего
2	Битумная эмульсия ЭБДК Б - 50 по ГОСТ Р 55420-2013	50

Заказчиком по позиции 2 установлен диапазон к содержанию остаточного вяжущего свойства от 50 до 70. В инструкции заказчика указано пояснение: «В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой». То есть заказчиком не указано, что крайние значения диапазона могут учитываться.

Участником по позиции 2 к содержанию остаточного вяжущего свойства указан параметр 50, который является крайним значением диапазона.

Представитель уполномоченного органа отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, представитель департамента считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003563 не допущено.

Заказчик в мотивированном отзыве по доводам жалобы отметил следующее.

Приложение № 5 к документации электронного аукциона «Показатели товаров (материалов)» представляет собой таблицу, содержащую наименования показателей (характеристик) товаров, подлежащих использованию при выполнении работ, а также требования к значениям данных показателей, удовлетворяющие потребности заказчика.

Во исполнение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе относительно необходимости наличия в документации об электронном аукционе инструкции по заполнению заявок на участие в нем, заказчиком в Приложении № 5 установлена инструкция по заполнению заявок на участие в рассматриваемой закупке.

Положения имеющейся Инструкции надлежало использовать участникам рассматриваемой закупки при заполнении первых частей заявок на участие в ней при указании значений показателей товаров, предлагаемых к использованию при выполнении работ.

Требования к материалам (товарам), установленные заказчиком в Приложении № 5 к документации электронного аукциона, в полной мере соответствуют действующим ПНСТ и ГОСТам.

Согласно п. 5.2.1. раздела 5 ГОСТ Р 55420-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные: общего пользования. Эмульсии битумные дорожные катионные.

Технические условия» содержание остаточного вяжущего битумной эмульсии марки «Б» находится в диапазоне от 50 - до 70 (от минимального до максимального значения включительно).

Данный показатель всегда измеряется конкретным значением.

Согласно п.4.2. раздела 4 ГОСТ Р 55420-2013 условное обозначение битумной эмульсии должно состоять из марки эмульсии, содержания вяжущего и обозначения настоящего стандарта.

Во исполнение данного требования, заказчиком в документации указана битумная эмульсия с минимально допустимыми характеристиками национального стандарта - Битумная эмульсия ЭБДК Б-50 по ГОСТ Р 55420-2013.

В соответствии с положениями Инструкции, по позиции 7 «Битумная эмульсия» по показателю «Содержание остаточного вяжущего», участникам закупки следовало указать конкретное значение показателя ВНУТРИ диапазона, выраженное цифрой в соответствии с требованиями ГОСТ Р 55420-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Эмульсии битумные дорожные катионные. Технические условия».

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003563 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по устройству защитного слоя а/б покрытия на участках км 1+900 - км 3+367 автомобильной дороги Брыковы Горы – Арсаки – Никульское (до границы с Московской обл.), км 0+000 - км 1+700 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Недюревка, км 0+000 - км 3+660 автомобильной дороги Александров-Новинки-Крутец в Александровском районе, км 2+508 - км 3+158, км 3+356 - км 4+206 автомобильной дороги Сергиевка-Аленино-Филипповское в Киржачском районе, км 3+620 - км 4+430, км 5+000 - км 6+190 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Флорищи, км 10+845 - км 12+345 автомобильной дороги "Кольчугино-Киржач"-Коробовщина-Поляны в Кольчугинском районе, км 10+829 - км 12+385, км 13+233 - км 15+876, км 16+553 - км 17+468, км 17+979 - км 19+092 автомобильной дороги Пекша - Ларионово - Караваево в Петушинском районе, км 13+860 - км 15+072, км 15+392 - км 17+026, км 17+680 - км 17+755, км 17+990 - км 18+269 автомобильной дороги Юрьев-Польский – Семьинское – Авдотьино – "Фетинино – Спасское", км 3+240 - км 4+440 автомобильной дороги "Владимир-Юрьев-Польский"-Малолучинское-Шипилово в Юрьев-Польском районе Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 74 112 107,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 02.07.2020 09:00:00 было подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4, 5.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003563 от 03.07.2020 г., размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «ПИОНЕР» на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №5 к ДЭА Таблица №1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 Битумная эмульсия не указан показатель внутри диапазона (Содержание остаточного вяжущего)).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 15.2 Требования к описанию объекта закупки аукционной документации, *при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии)*.

В Приложении № 5 к ДЭА заказчиком установлена Инструкция по заполнению заявки в следующем виде:

«Слова «не менее» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель менее указанного значения или равный ему;

Слова «не ниже» - означают, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему;

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами «от» и «до», «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой.

В случае указания значений показателей в виде диапазона через тире (пример, 0,6-2,0), указывается конкретное значение показателя внутри диапазона, выраженное цифрой».

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 2 Приложения № 5 к ДЭА Таблицы 1 установлено следующее требование к наименованию товара: «Битумная эмульсия ЭБДК Б- 50 по ГОСТ Р 55420-2013» с наименованием параметра (показателя) товара **«Содержание остаточного вяжущего»** и требуемым значением, установленным заказчиком **«от 50 до 70»**.

В заявке участника ООО «ПИОНЕР» по требованию к наименованию параметра (показателя) товара указано **«Содержание остаточного вяжущего»** с требуемым значением, установленным заказчиком **«50»**.

Таким образом, в совокупности с установленной заказчиком инструкцией в Приложении № 5 к ДЭА участником закупки ООО «ПИОНЕР» указаны показатели товара в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Кроме изложенного, контрольный орган в сфере закупок отмечает, что заявка еще одного участника была отклонена на подобном основании, проанализировав такую заявку и требования аукционной документации Комиссия Владимирского УФАС установила, что участником закупки по позиции 2 Приложения № 5 к ДЭА Таблицы 1 указаны показатели товара в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Участниками закупки с идентификационными номерами 3,4 по позиции 2 Приложения № 5 к ДЭА Таблицы 1 указаны конкретные значения показателя внутри диапазона «от 50 до 70», выраженные цифрой «50». Значение «50» входит в указанный диапазон и соответствует требованиям заказчика.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, неправомочно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участников закупки с порядковыми номерами 3,4 по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003563 от 03.07.2020 г.

Указанные действия аукционной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПИОНЕР» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству защитного слоя а/б покрытия на участках км 1+900 - км 3+367 автомобильной дороги Брыковы Горы – Арсаки – Никульское (до границы с Московской обл.), км 0+000 - км 1+700 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Недюревка, км 0+000 - км 3+660 автомобильной дороги Александров-Новинки-Крутец в Александровском районе, км 2+508 - км 3+158, км 3+356 - км 4+206 автомобильной дороги Сергиевка-Аленино-Филипповское в Киржачском районе, км 3+620 - км 4+430, км 5+000 - км 6+190 автомобильной дороги "Колокша-Верхние Дворики"-Флорищи, км 10+845 - км 12+345 автомобильной дороги "Кольчугино-Киржач"-Коробовщина-Поляны в Кольчугинском районе, км 10+829 - км 12+385, км 13+233 - км 15+876, км 16+553 - км 17+468, км 17+979 - км 19+092 автомобильной дороги Пекша - Ларионово - Караваяево в Петушинском районе, км

13+860 - км 15+072, км 15+392 - км 17+026, км 17+680 - км 17+755, км 17+990 - км 18+269 автомобильной дороги Юрьев-Польский – Семьинское – Авдотьино – "Фетинино – Спасское", км 3+240 - км 4+440 автомобильной дороги "Владимир-Юрьев-Польский"-Малолучинское-Шипилово в Юрьев-Польском районе Владимирской области (№ закупки 0128200000120003563) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 2 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии