



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/01/18.1-2330/2021**

08.07.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

*заявителя* – <...>, представитель – <...> (доверенность № 7 от 05.07.2021);

*организатора торгов* – <...> (620089, г. Екатеринбург, а/я 45), представитель – <...> (доверенность № 03 от 21.01.2021);

*оператора электронной площадки* – Общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» (450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 9, корп.6, подъезд 2, этаж 2, далее - ООО «Аукционы Федерации»), представитель – <...> (доверенность № 7/3 от 15.03.2021);

*заинтересованного лица* – Общество с ограниченной ответственностью «Наш двор» (620144, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д. 19А, оф. 619), представитель – <...> (заместитель директора),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-608м от 30.06.2021) на действия (бездействие) оператора электронной площадки в лице ООО «Аукционы Федерации», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 0029256 на сайте – <https://alfalot.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Вектор-Восток»: Залоговое: Нежилое здание общей площадью 2 844 кв.м., 3 этажа, кадастровый № 66:58:0116001:489; Залоговое: Нежилое здание, общей площадью 8 572 кв. м., 3 этажа, кадастровый № 66:58:0116001:488; Залоговое: Земельный участок, общей площадью 45 349, кв.м., кадастровый № 66:58:0116001:33; Не залоговое - имущество производственного деревообрабатывающего комплекса: 1) Узел учета - 1 ед., 2) Лестницы (металлические) - 2 ед., 3) Котельная (часть здания 8 572 кв.м.) - 1 ед., 4)

Сушильный камеры (часть здания 8 572 кв.м.) - 4 ед., 5) Внутрицеховой рельсовый парк (в цехе 8572 кв.м.) - 1 ед., 6) Котел дровяной (в цехе 8572 кв.м.) - 2 ед., 7) Покрасочная камера (в цехе 8572 кв.м.) - 1 ед., 8) Дымоход - 1 ед., 9) Скважины № 1 и № 1 - 2 ед., 10) Пульт управления котлами (4 шкафа в цехе 8572 кв.м.) - 4 ед., 11) Система трубопроводов (в цехе 8 572 кв.м.) - 1 ед., 12) Здание гаража (на земельном участке, не пригодный для использования - разрушен) - 2 ед., 13) Пылеулавливатель - 2 ед., 14) Шкаф управления - 9 ед., 15) ШР - 11 ед., 16) РП - 2 ед., 17) ЩО, ША, ШУ - 4 ед., 18) Трансформатор ТП - 3 ед., 19) Сторожка - 1 ед., 20) Вышка смотровая (металлическая) - 1 ед., 21) Циклонный сепаратор - 2 ед., 22) Центробежные вентиляторы - 10 ед., 23) Щит электрический - 8 ед., 24) Насосы (в цехе 8 572 кв.м. в котельной) - 2 ед., 25) Бойлер (в цехе 8 572 кв.м. в котельной) - 1 ед., 26) ЩС - 4 ед., 27) Кран КБ 271 10т с рельсовым путем, р/н52071 (площадка улица) в сборе - 1 ед., 28) Кран-балка с талью (в цехе 8 572 кв.м.) в сборе - 2 ед., 29) Кран козловой ККС-10, р/н52070 (площадка улица) в сборе - 1 ед., 30) Кран-балка с талью (в цехе 8 572 кв.м.) в сборе - 4 ед., 31) Телега рельсовая (в цехе 8 572 кв.м.) в сборе - 9 ед., 32) Платформа ПЗКБ-250 (в цехе 8572 кв.м.) в сборе - 2 ед., 33) Телега рельсовая с электроприводом - 2 ед., 34) Производственная линия MAKRON PL104 - 1 ед., 35) Транспортёр - 1 ед., 36) Шнек Ф190 - 1 ед., 37) Дисковая пила - 1 ед.,

### **УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 08.07.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы оператор электронной площадки уведомлен (исх. № 13380 от 02.07.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

В соответствии с п. 3, абз. 1-2 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п. 3 - 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 14.07.2018 по делу № А60-48890/2017 ООО «Вектор-Восток» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 22.09.2020 конкурсным управляющим утвержден Опрышко Виталий Александрович.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- опубликовывает и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 17.05.2021 на сайте электронной торговой площадки – <https://alfalot.ru> (торги № 0029256, далее – сайт ЭТП), на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 6660395), а также в газете «Коммерсантъ» № 86 (7048) от 22.05.2021 (объявление № 66030374887).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 24.05.2021 00:00 и заканчивался 01.08.2021 23.59, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Дата окончания	Величина снижения	Цена на интервале
24.05.2021 00:00	24.05.2021 00:00	30.05.2021 23:59	31.05.2021 00:00	0,00%	38 049 097,75

31.05.2021 00:00	31.05.2021 00:00	06.06.2021 23:59	07.06.2021 00:00	5,00%	36 146 642,86
07.06.2021 00:00	07.06.2021 00:00	13.06.2021 23:59	14.06.2021 00:00	5,00%	34 244 187,97
14.06.2021 00:00	14.06.2021 00:00	20.06.2021 23:59	21.06.2021 00:00	5,00%	32 341 733,08
21.06.2021 00:00	21.06.2021 00:00	27.06.2021 23:59	28.06.2021 00:00	5,00%	30 439 278,19
28.06.2021 00:00	28.06.2021 00:00	04.07.2021 23:59	05.07.2021 00:00	5,00%	28 536 823,30
05.07.2021 00:00	05.07.2021 00:00	11.07.2021 23:59	12.07.2021 00:00	5,00%	26 634 368,41
12.07.2021 00:00	12.07.2021 00:00	18.07.2021 23:59	19.07.2021 00:00	5,00%	24 731 913,52
19.07.2021 00:00	19.07.2021 00:00	25.07.2021 23:59	26.07.2021 00:00	5,00%	22 829 458,63
26.07.2021 00:00	26.07.2021 00:00	01.08.2021 23:59	01.08.2021 23:59	5,00%	20 927 003,74

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 14.06.2021 об определении участников торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 29256) на участие в торгах на периоде с 07.06.2021 00:00 по 13.06.2021 23:59 поступила 1 заявка – ООО «Наш двор».

Согласно представленным оператором электронной площадки сведениям на участие в торгах на периоде с 14.06.2021 00:00 по 20.06.2021 23:59 поступила заявка <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Протоколом № 29256-1 от 14.06.2021 о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 29256) (далее – Протокол № 29256-1 от 14.06.2021) победителем признано ООО «Наш двор».

Договор купли-продажи заключен 15.06.2021, не зарегистрирован в Ростреестре.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 29256-1 от 14.06.2021 размещен на сайте ЭТП 14.06.2021, в то время как жалоба <...> направлена в адрес ФАС России 24.06.2021, в адрес Свердловского УФАС России 30.06.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что он принимал участие в торгах в интервале 07.06.2021 00:00 – 13.06.2021 23:59. Датой окончания интервала являлась дата 14.06.2021 00:00, соответственно все заявки, поданные участниками до указанного времени, должны

были быть зарегистрированы, допущены (в случае соответствия требованиям, установленным Регламентом) и рассмотрены на равных условиях. На электронную почту <...> 14.06.2021 в 2:01:00 поступило письмо Оператора электронной площадки о регистрации заявки. В письме была указана дата представления заявки: 14.06.2021 0:00:40. Далее на электронную почту <...> 14.06.2021 в 8:57:01 поступило письмо Оператора электронной площадки об отклонении заявки на основании абз. 5 п. 6.1.3 Порядка № 495 в связи с тем, что на предыдущем периоде проведения торгов определен победитель торгов. Положения пп. «з» п. 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Требования № 495) обозначает, что с момента нажатия кнопки «Сделать предложение о цене» до момента фиксации электронной площадки представления заявки должно проходить не более 3 секунд. Вместе с тем, указанное условие электронной площадкой надлежащим образом обеспечено не было. Попытки подать заявку предпринимались <...>, начиная с 23:58:57 13.06.2021, однако по причине некорректной работы площадки подача была окончена уже 14.06.2021. <...> обратился в ООО «Экспертбб» за проведением компьютерно-технического исследования. Как следует из заключения эксперта, заявка была подана с компьютера <...> в 00:00:23. При этом оператором электронной площадки зафиксировано было время подачи заявки в 00:00:40. Таким образом, время ответа на обращение к электронной площадке составило 17 секунд вместо регламентированных 3. Помимо этого, экспертом было установлено, что в период, предшествующий 14.06.2021 00:00:00, <...> предпринимал попытки подать заявку. Фактически заполнение заявки началось 13.06.2021 в 23:59:54. Однако ввиду необеспечения электронной площадкой надлежащей скорости ответа на обращение у <...> не было возможности завершить подачу заявки в желаемый интервал снижения цены. Дополнительным доказательством того, что функционирование площадки осуществлялось некорректно, является фиксация экспертом в 23:59:38 «зависания» системы (система находилась в состоянии «Занято»). В соответствии с информацией, сохраненной в личном кабинете <...> на электронной площадке, регистрация заявки на участие в торгах состоялась в 00:00:11 14.06.2021, то есть, с учетом фактической задержки ответа на обращение к электронной площадке в 17 секунд, регистрация должна была произойти в 23:59:54 13.06.2021. Провайдером связи ООО «Комтехцентр» в период с 13.06.2021 по 15.06.2021 доступ к сети Интернет предоставлялся со скоростью 20 мб/с без каких-либо ограничений. Дополнительным доказательством того, что электронная площадка регулярно работает некорректно в период времени около 00:00:00, являются многочисленные жалобы пользователей в территориальные управления ФАС об обжаловании действий Оператора электронной площадки «Аукционы Федерации». Так, в частности, решениями антимонопольных органов установлены факты сбоя в работе площадки.

Оператор электронной площадки отметил, что в пп. «з» п. 2.1 Требований № 495 речь идет о времени отклика (открытия) страницы электронной площадки. Время работы ЭТП при подаче электронной заявки на участие в торгах не регламентировано Требованиями № 495, поскольку при подаче заявка подписывается сертификатом ЭЦП, для работы которого используется аппаратно-программный комплекс разработчиков криптографических программ, а также на время подачи заявки влияет скорость соединения у пользователя, скорость работы устройства, с которого подается заявка на участие в

торгах. Согласно сообщению о проведении торгов интервал, на котором <...> собирался подать заявку, начался 07.06.2021 00:00, начало периода приема заявок на интервале – 07.06.2021 00:00, окончание приема заявок на интервале – 13.06.2021 23:59, окончание интервала – 14.06.2021 00:00. <...> в жалобе указывает время начала заполнения заявки и время подачи заявки после окончания приема заявок на интервале, указанном в сообщении о проведении торгов. ЭТП 13.06.2021-14.06.2021 работала в штатном режиме, технических сбоев не обнаружено. <...> ссылается на многочисленные жалобы в территориальные управления ФАС по аналогичному предмету, однако предмет указанных жалоб кардинально отличается от данной жалобы, в ряде жалоб обжалуются действия организатора торгов.

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей Закона о банкротстве под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме (далее - электронная площадка).

Электронная площадка должна обеспечивать равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы; одновременное участие в работе электронной площадки не менее чем 500 пользователей, зарегистрированных на электронной площадке, и пятисот пользователей, не зарегистрированных на электронной площадке, со временем ответа на обращение к электронной площадке не более 3000 мс. Работа на электронной площадке зарегистрированных на электронной площадке лиц должна обеспечиваться вне зависимости от числа обращений к электронной площадке не зарегистрированных на электронной площадке лиц (за исключением случаев возникновения технических сбоев в работе электронной площадки в результате действий третьих лиц) (пп. «в» и пп. «з» п. 2.1 Требований № 495).

В соответствии с п. 4.1 и п. 4.2 Порядка № 495 для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным ст.ст. 110 и 139 Закона о банкротстве и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя. Срок представления заявок на участие в торгах устанавливается в соответствии с положениями ст.ст. 110 и 139 Закона о банкротстве. В течение 30 минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение

регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Торги посредством публичного предложения проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом. Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов (п. 6.1.3 Порядка № 495).

Согласно сообщению о проведении торгов 3 период проведения торгов проходил с 07.06.2021 00:00 по **13.06.2021 23:59**. Заявка <...> согласно представленным оператором электронной площадки сведениям поступила 14.06.2021 в 00:00:40, т.е. уже в следующем, 4 периоде, который проходил с 14.06.2021 00:00 по 20.06.2021 23:59.

Согласно Заключению специалиста ООО «Эксперт 66» № 153 от 23.06.2021 (далее – Заключение специалиста) исходя из анализа данных, обнаруженных в копии носителя информации, видно, что, действительно, с компьютера, в котором он был установлен, осуществлялось взаимодействие с сайтом торговой площадки (alfalot.ru) в период с 23:50:00 13.06.2021 по 00:10:00 14.06.2021. При этом в истории обращений к сайту alfalot.ru сохранилось время подписи электронного документа (заявки, отправленной на сайт) – 00:00:33 14.06.2021. В соответствии с Актом копирования носителя информации, представленном специалисту, фактическое время отставало от системного на 10 секунд. Следовательно, заявка на участие в торгах была отправлена в 00:00:23 14.06.2021. В соответствии с копией нотариального осмотра интернет-страницы, представленной специалисту, данная заявка была зарегистрирована в 00:00:40 14.06.2021, т.е. время между отправкой заявки на участие в торгах и регистрации ее на сайте составило 17 секунд. В соответствии с информацией, представленной на копии экрана (скриншоте), содержащем сведения из личного кабинета пользователя «<...>» на торговой площадке alfalot.ru, регистрация заявки на участие в торгах зафиксирована в 00:00:11 14.06.2021. Зная, что время регистрации действий пользователя площадкой опаздывало от регистрации действий пользователя компьютером на 17 секунд, фактическим временем начала заполнения заявки является **23:59:54 13.06.2021**.

Вместе с тем, принимая во внимание Заключение специалиста, начало заполнения заявки <...> приходилось на 13.06.2021 23:59:54, время подписи электронного документа (заявки, отправленной на сайт) – 00:00:33 14.06.2021, т.е. уже после даты окончания приема заявок на 3 периоде, который приходился на 13.06.2021 23:59.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку <...> подана заявка на 4 периоде, в то время как на 3 периоде проведения торгов поступила заявка иного лица.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу <...> признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) оператора электронной площадки в лице Общества с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.