

Открытый конкурс на право получения свидетельства по межмуниципальным маршрутам № 220, № 234, № 270
Приказ Минтранса Чувашии от 17.03.2022 № 02-03/54,
размещен на официальном сайте Минтранса Чувашии
www.mintrans.cap.ru

24.03.2022

**Жалоба на конкурсную документацию
открытого конкурса на право получения свидетельства
об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок,
объявленного приказом Минтранса Чувашии
от 17.03.2022 № 02-03/54**

Приказом Минтранса Чувашии от 17.03.2022 № 02-03/54 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по лоту № 1 на межмуниципальный маршрут 220 «Чебоксары (ул. Гладкова) – Новочебоксарск (Иваново)», по лоту № 2 на межмуниципальный маршрут № 234 «Чебоксары (Завод им. В.И. Чапаева) – Новочебоксарск (Сокол)», по лоту № 3 на межмуниципальный маршрут № 270 «Чебоксары (Альгешево) – Новочебоксарск (Сокол)».

В соответствии с пунктом 2.5. Конкурсной документации до представления заявки в целях фиксации даты и времени ее подачи заявитель обеспечивает электронную регистрацию даты и времени подачи заявки путем заполнения установленной формы на портале «Народный контроль» в разделе «Перевозки» по следующему доменному имени, и (или) сетевому адресу, и (или) указателю страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://nk.cap.ru/transportation/open_competition. При этом дата и время поступления заявки определяется согласно сведениям электронной регистрации даты и времени подачи заявок.

18.03.2022 ООО «Автолайн» зарегистрировало дату и время подачи заявки на указанном портале «Народный контроль» по лоту № 2 на межмуниципальный маршрут № 234 «Чебоксары (Завод им. В.И. Чапаева) – Новочебоксарск (Сокол)», при этом срок подачи заявки в бумажном виде установлен по 07.04.2022.

Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ» оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется по критериям, в том числе по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

В составе конкурсной документации имеется Приложение № 9 «Форма обязательство по максимальному сроку эксплуатации транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике».

Согласно форме обязательства участник конкурса обязуется эксплуатировать транспортные средства, предусмотренные его заявкой, в течение N-го количества лет, а по истечении N-го количества лет обязуется произвести замену указанных транспортных средств.

При этом не указано, с какого момента начинает течь N-ый срок.

Оценка заявок осуществляется по Шкале оценки критериев, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (в редакции от 30.09.2020).

22.03.2022 в целях формирования конкурсной заявки и определения транспортных средств для участия в открытом конкурсе ООО «Автолайн» обратилось в Минтранс Чувашии с запросом разъяснений, какой срок эксплуатации будет оцениваться конкурсной комиссией по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок»:

- N-ое количество полных лет эксплуатации, которое пройдет с даты получения свидетельства по результатам конкурса независимо от года выпуска ТС;

- N-ое количество полных лет эксплуатации, которое пройдет с года выпуска ТС до срока, когда необходимо провести замену ТС.

В своем ответе от 23.03.2022 № 05/10-1698 Минтранс Чувашии указал, что срок эксплуатации транспортных средств, указанный в обязательстве участника, должен означать количество полных лет эксплуатации, которое пройдет с даты начала срока действия свидетельства независимо от года выпуска автобуса, одновременно разъяснив, что максимальный срок эксплуатации законодатель определяет пределами течения срока действия свидетельства, а не годом выпуска транспортного средства.

Считаем, что организатор конкурса применяет неверное толкование критерия «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

Грамматическое толкование данного критерия означает, что оценивается предлагаемый участником конкурса срок эксплуатации транспортных средств, которые он заявляет в своей заявке и на которых планирует осуществлять перевозку в течение срока действия свидетельства. Если данный срок истечет ранее срока действия свидетельства, то соответственно, такое транспортное средство должно быть заменено на другое с характеристиками не хуже, чем были предусмотрены в заявке и со сроком эксплуатации в пределах заявленного.

Вместо этого Минтранс Чувашии исходя из неверного грамматического толкования намерен оценивать **срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемый участником конкурса для осуществления перевозок в течение срока действия свидетельства**. То есть срок эксплуатации ТС он зачем-то привязывает к сроку начала действия свидетельства без учета того, эксплуатировалось ли заявленное транспортное средство до этого или нет.

Например, с позиции Минтранса Чувашии, в случае указания в заявке автобуса 2019 г.в. и ранее и указания максимального срока его эксплуатации в 3 года, участник конкурса получит максимальные 20 баллов по критерию «Максимальный срок эксплуатации ТС», независимо от того, что срок эксплуатации автобуса на момент подачи заявки уже составляет более трех лет. Это приведет к тому, что необоснованное преимущество может получить участник с более старыми автобусами, которые он будет менять каждые три года на такие же старые автобусы, в то время как участник с новыми автобусами, на которые он заявил срок эксплуатации в 5 лет, получит меньше баллов и, соответственно, проиграет.

Вместе с тем очевидно, что заявляемый в заявке максимальный срок эксплуатации ТС должен быть никак не менее срока эксплуатации ТС, уже прошедшего на дату подачи заявки.

Минтранс Чувашии в рамках дела № А79-8127/2019 пояснил, что смысл проведения открытого конкурса - определение перевозчика, который сможет предложить наилучшие условия для перевозок. Критерий «максимальный срок эксплуатации транспортного средства» направлен, в том числе, на защиту прав потребителей на осуществление перевозок на более новых транспортных средствах.

Этой же позиции придерживается и Минтранс РФ, который в своих разъяснениях от 07.09.2020 № ДЗ/21216-ИС указал, что для исключения различного толкования максимального срока эксплуатации транспортных средств, разработанным законопроектом о внесении изменений в Закон

№ 220-ФЗ, предусматривается установление понятия «срок эксплуатации транспортного средства» в значении количества полных календарных лет, прошедших с года выпуска ТС.

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ» № 1070066-7 (находится на втором чтении в ГД РФ) предусмотрено понятие срока эксплуатации транспортного средства, как количество полных календарных лет, прошедших с года, в котором впервые была осуществлена государственная регистрация транспортного средства.

Системное толкование критерия «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» предполагает желание законодателя повысить безопасность пассажирских перевозок путем дачи преимущества перевозчикам с более новыми автобусами с пройденным меньшим сроком эксплуатации.

Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ при проведении торгов запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе действия, которые могут привести к нарушению порядка определения победителя.

Конкурсная документация, а именно текст Приложения № 9 «Обязательство по максимальному сроку эксплуатации транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» в совокупности с разъяснениями, данными Минтранс Чувашии в письме от 23.03.2022 № 05/10-1698, могут привести к нарушению порядка определения победителя конкурса из-за неверной оценки заявки по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», основанной на неверном толковании данного критерия организатором конкурса без учета фактического срока эксплуатации ТС на момент подачи заявки.

Считаем, что проведение открытого конкурса с текущей редакцией конкурсной документации вместе с приложением № 9 нарушает права его участников на справедливое определение победителя, предложившего наилучшие условия для осуществления перевозок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Признать конкурсную документацию открытого конкурса на право получения свидетельств по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Чувашской Республики, утв. приказом Минтранса Чувашии от 17.03.2022 № 02-03/54, не соответствующей требованиям антимонопольного законодательства, а сам конкурс – отменить.