

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

Исх.№ 19 от 14.07.2020 г.

В ФАС г. Москвы

Руководителю УФАС г. Москвы
Соловьевой Екатерине Александровне
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия Заказчику: АО «ДОМ.РФ»

Адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка,
д. 10
Телефон: +7(495)775-47-40
E-mail: torgi@domrf.ru

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Лирона Фактор»
Адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское
шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV
Телефон: +7 (495) 664-68-49
E-mail: info@lironacap.com

Жалоба

на положения документации о закупке и действия (бездействия) заказчика

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»
Место нахождения: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV
Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 7, корп. 2, 1 эт. пом. XIV
Телефон: +7 (495) 664-68-49
Адрес электронной почты: info@lironacap.com
Контактное лицо: Булгатов Иван Викторович

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: АО «ДОМ.РФ»
Место нахождения: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10
Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10
Номер контактного телефона/факса: +7 (495) 775-47-40, доб. 59299
Адрес электронной почты: torgi@domrf.ru
Ответственное должностное лицо: Пахомова Дарья Алексеевна

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование объекта закупки: оказание услуг по анализу справедливой (рыночной) стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» и ООО «ПКФ Сиблифт», основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования.

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта <http://zakupki.gov.ru/>): 32009293896

Начальная (максимальная) цена контракта: Начальная (максимальная) цена договора составляет 19 100 000 (Девятнадцать миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех налогов.

Начальные (максимальные) цены единиц услуг:

- начальная (максимальная) цена единицы услуги первоначального анализа стоимости – 5 600 000 (Пять миллионов шестьсот тысяч) рублей 00 копеек;

- начальная (максимальная) цена единицы услуги повторного анализа стоимости – 2 700 000 (Два миллиона семьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Вид услуг	Предельное количество обращений	НМЦ за единицу (один анализ), руб., с учетом НДС
Первоначальный анализ стоимости	1 шт.	5 600 000,00 Р
Повторный анализ стоимости (проводится с периодичностью 1 раз в 6-12 месяцев).	5 шт.	2 700 000,00 Р

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>

Содержание и обоснование жалобы:

03 июля 2020 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на Оказание услуг по оценке рыночной/инвестиционной стоимости недвижимого имущества.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ № 223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп. 2 п. 1 статьи 3 ФЗ № 223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки». А также не предъявление требований к участникам закупок, непредусмотренных законодательством.

В документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (конкурсная документация), а именно в пункте № 20 извещения о проведении открытого запроса установлены Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки:

Для проведения и оценки заявок на участие в конкурсе, Комиссия оценивает и сопоставляет заявки по следующим критериям:

1. Критерий «Цена договора». Значимость (вес) критерия - 40%.
2. Критерий «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг». Значимость (вес) критерия - 45%.
3. Критерий «Наличие необходимой для исполнения договора квалификации участника закупки, в том числе наличие необходимого для исполнения договора количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Значимость (вес) критерия - 15 %

Нами усматривается ограничение конкуренции вышеприведённым пунктом условий оценки и сопоставления заявок, так как данные требования не соответствуют Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Закупочной комиссией установлены условия оценки заявок, которые ни при каких обстоятельствах не позволят победить участнику при поданном минимальном ценовом предложении, если он не сможет представить достаточное количество документов по критериям опыта и квалификации участника запроса предложений.

Установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора. Относятся к качественным характеристикам исполнения договора. При этом резко ограничивают круг возможных участников.

К более лучшим условиям исполнения договора относятся: в первую очередь цена договора; сроки выполнения услуг; сроки оплаты по договору.

Действия Заказчика, установившего в документации о Закупке ненадлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, нарушают пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Победителями закупки будут участники, предложения, о цене которых наиболее высокое, а условия исполнения договора, непосредственно влияющие на удовлетворенность заказчика результатом закупки (по ее финансовой и коммерческой составляющей), не принимаются Заказчиком во внимание при оценке заявок.

Отдельно отмечаем подмену понятий Заказчиком в «Предмете договора, предмете закупки, оказываемых услуг».

Предмет договора, предмет закупки: оказание услуг по анализу справедливой (рыночной) стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» и ООО «ПКФ Сиблифт», основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования.

Согласно ст. 3 Понятие оценочной деятельности Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" от 29.07.1998 N 135-ФЗ (далее – Закон об оценочной деятельности): «Для целей настоящего Федерального закона под оценочной деятельностью понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной, кадастровой, ликвидационной, инвестиционной или иной предусмотренной федеральными стандартами оценки стоимости».

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

Пунктом 1.2 проекта договора к документации предусмотрено: «В рамках настоящего Договора Стороны согласовали оказание следующих единичных Услуг Исполнителем:

- первоначальное определение стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» и ООО «ПКФ Сиблифт», основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования;
- повторный анализ стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» и ООО «ПКФ Сиблифт», основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования.

Приложением №1 к документации на закупку (техническое задание) предусмотрено:

«Цели оказания услуг

Целью оказания услуги является получение независимого экспертного заключения о величине справедливой (рыночной) стоимости прав требования ООО «Городская механика» к ПАО «Карачаровский механический завод» (ИНН 7721024057) и ООО «ПКФ Сиблифт» (ИНН 5506233369), основанных на кредитных договорах, договорах залога и уступки прав требования для целей отражения их стоимости в консолидированной финансовой отчетности АО «ДОМ.РФ» в соответствии с МСФО в период 2020-2023. Предполагается заказ до 6 услуг с частотой 1-2 услуги в год».

Приложение №1 к Техническому заданию содержит «Задание на проведение анализа справедливой (рыночной) стоимости», которое полностью соответствует Заданию на оценку в соответствии с 135-ФЗ об оценочной деятельности.

Заказчиком пунктом 20.3.3 извещения о закупке оценивается наличие у участника закупки работников, имеющих квалификационные аттестаты по направлению «Оценка бизнеса», выданный Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (в соответствии с 135-ФЗ об оценочной деятельности).

Заказчиком оценивается опыт участников закупки не только по анализу справедливой (рыночной) стоимости, но и оказание услуг по оценке.

Из-за подмены понятий Заказчиком в «Предмете договора, предмете закупки, оказываемых услуг» без всяких на то оснований оцениваются заявки по пунктам извещения о закупке:

20.3.1 «При оценке по данному критерию к учету принимается информация о наличии в проектной команде участника закупки специалистов, обладающих следующими компетенциями: наличие у участника закупки работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты, выданные Ассоциацией дипломированных сертифицированных бухгалтеров (англ. Association of Chartered Certified Accountants, сокр. ACCA)».

20.3.2 «При оценке по данному критерию к учету принимается информация о наличии в проектной команде участника закупки специалистов, обладающих следующими компетенциями: наличие у участника закупки работников, имеющих действующие международные квалификационные аттестаты/сертификаты Chartered Financial Analyst (CFA), выданные CFA Institute (прежнее наименование AIMR)».

Предоставление сертификатов дипломированных сертифицированных бухгалтеров и дипломированных финансовых аналитиков неправомерно для оказания оценочных услуг по оценке прав требования Российской организации к другим Российским организациям. Профессиональная квалификация оценщиков подтверждается Квалификационными аттестатами, выданными ФБУ «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (ст. 4, 21.2, 24 Федерального закона № 135 «Об оценочной деятельности в РФ»), что также является критерием оценки заявок.

Пунктами извещения о закупке оценивается опыт участников закупки:

20.2.1 «При оценке по данному критерию к учету принимаются договоры и акты на оказание услуг по оценке и/или услуг по анализу справедливой (рыночной) стоимости прав требования, заключенные участником закупки не ранее 01.01.2017 года по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стоимость каждого из которых составляет не менее 2 000 000 рублей»;

20.2.2 «При оценке по данному критерию к учету принимаются договоры и акты на оказание услуг по оценке, консультационных услуг по определению справедливой (рыночной) стоимости акций и/или прав требований в отношении предприятий машиностроительной отрасли в РФ, заключенные участником закупки не ранее 01.01.2017 года по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стоимость каждого из которых составляет не менее 2 000 000 рублей».

Нами усматривается незаконное ограничение конкуренции тем, что имея опыт не по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник закупки не сможет набрать баллы по критерию оценки опыта (который имеет вес 45%, что более веса ценового предложения), при этом качество оказываемых услуг и опыт у него может быть больше.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении открытого конкурса в электронной форме запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, установленные Заказчиком критерии оценки заявок, изложенных в пункте 20 извещения о закупке, не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»

ОГРН / ИНН / КПП 1107746394183 / 7713707324 / 771301001

127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.7, корп.2, 1эт. пом. XIV

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме открытого запроса предложений в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Провести открытый запрос предложений в электронной форме заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Генеральный директор
ООО «ЛИРОНА ФАКТОР»
т. +7 (495) 664-68-49



(Булгатов Иван Викторович)