

Исх. №б/н от 28.01.2021

Санкт-Петербургское УФАС РоссииРуководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимиру Вадиму Валерьевичу199004, Санкт-Петербург
4-я линия В.О., д.13, лит. А**Заявитель:****Общество с ограниченной
ответственностью «Петро-Васт»**

ИНН: 4703055040

Юридический адрес:

188643, Лен-я обл., г. Всеволожск,
ул. Александровская, д.80;

Адрес местонахождения:

192019, Санкт-Петербург,
ул. Хрустальная, д.27

Контактное лицо:

представитель по доверенности

Серебрякова Анна Сергеевна

тел. +7 (812) 412-22-36 доб.101

E-mail: a.serebrjakova@p-w.ru

Заказчик:**Общество с ограниченной
ответственностью «ЖКС №3
Красногвардейского района»**

ИНН: 7806389515

Юридический адрес:

195176, Санкт-Петербург,

пр. Металлистов, д. 19/30

тел./факс 224-13-02; 224-07-24

E-mail: jks3kr@mail.ru

**Жалоба на действия юридического лица (Заказчика)
при проведении закупки в порядке №223-ФЗ**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru;

Номер извещения: № 32109900427;

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.01.2021;

Наименование закупки: № 02/01/2021 на право заключения договора
на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,
обезвреживанию, размещению на захоронение твердых бытовых

и крупногабаритных коммунальных отходов с контейнерных площадок и мусорных камер многоквартирных домов;

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – №223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: ч.1 ст.1, п.2 ч.1 ст.3, п.3 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3;

Доводы Заявителя:

Заявитель оспаривает Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, установленные Приложением 1 к Информационной карте Конкурса. Заявитель считает такие критерии избыточными, создающими необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 №223-ФЗ).

Пропорция значимости критериев в соотношении «Цена договора» – 30%, «Нестоимостные показатели» – 70% создаёт преимущественные условия для определённых участников рынка, и тем самым ограничивает конкуренцию.

Согласно п.3 ч.1 ст.3 №223-ФЗ заказчики должны руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств – следовательно, критерий «цена договора» следует учитывать как первоочередной. Заявитель полагает, что в соответствии с принципами осуществления закупок, победителя следует выбирать из участников, соответствующих требованиям заказчика, но при этом руководствуясь наименьшей предлагаемой стоимостью Договора. В ситуации, когда значимость «цены договора» равняется 30%, стоимостные показатели влияют на рейтинг заявки меньше, чем нестоимостные, в результате чего экономическая эффективность расходования денежных средств учитывается не в полной мере. В целях недопущения нарушения конкуренции следует снизить процент значимости нестоимостных показателей и увеличить значимость критерия «цены договора».

На определение победителя закупки в большей степени влияют именно нестоимостные показатели в совокупности с предлагаемой формулой расчёта рейтинга заявки. Заказчиком учитывается опыт (объём) оказания услуг (выполнения работ) аналогичных процедур закупки в период с 01.01.2017г. по дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке, выраженный: в рублях; в кубических метрах; в годах. Для оценки заявки осуществляется расчёт итогового рейтинга по каждой заявке путём сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость. Победителем признаётся участник, набравший наибольшее количество баллов. Однако с учётом формулы расчёта итогового рейтинга набрать количество баллов, необходимое для победы в закупке, представляется возможным только единственному участнику рынка, у которого показатели общего объёма вывозимых отходов в несколько раз превосходят объёмы других участников. В данный момент на рынке всего одна такая компания, тем самым, Заказчик целенаправленно устанавливает критерии, по которым будет выбран заранее предопределённый хозяйствующий субъект.

Заказчик по 223-ФЗ вправе устанавливать требования по своему усмотрению в случае, если такие требования оправданы в соответствии с потребностями. Однако согласно целям закупки, отсутствует необходимость оценивать различный опыт исполнителя за 4 года: общий плановый объём вывозимых отходов Заказчика: 45500,00 м3. Данный показатель не является

значительным, наоборот, такой объём является соразмерным с возможностями многих компаний на рынке. При этом из-за избыточных нестоимостных критериев данные компании не будут допущены к участию в закупке. Заявитель полагает, что нестоимостные критерии и формула расчёта итогового рейтинга предусмотрены Заказчиком исключительно с целью создания преимущественных условий участия в закупке для определённой компании.

В положении о Закупке указано (стр.35), что Заказчиком учитывается опыт осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг, товаров), при этом не указано, что опыт учитывается в определённой пропорции и по формуле, а именно порядок выбора является дискриминационным. Согласно ч.6 ст.3 №223-ФЗ: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

Таким образом, вышеуказанные критерии являются избыточными для целей закупки, при этом дискриминирующими большинство потенциальных участников, так как ограничивают возможность победы. В частности, заявитель отказался от участия в закупке (при наличии лицензии и необходимых ресурсов) по причине того, что «набрать» итоговое количество баллов больше, чем у определённой компании, представляется невозможным. С учётом того обстоятельства, что за участие в закупке Заявителю потребовалось бы внести сумму обеспечительного платежа в размере от 10000 до 15000 рублей, при этом, оценивая вероятность победы как нулевую (ввиду указанных критериев и порядка их оценки), Заявитель посчитал участие в данной закупке нецелесообразным.

Заявитель считает, что Заказчик нарушил нормы №223-ФЗ, сформировав избыточные критерии и порядок их оценки указанным образом:

В соответствии с ч.1 ст.1 №223-ФЗ целями регулирования закона являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч.1 ст.3 №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, экономически эффективное расходование денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – №135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.18.1 №135-ФЗ,

ПРОШУ:

1.Приостановить закупку № 32109900427 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2.Провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства: обязать Заказчика внести изменения в документацию о закупке № 32109900427 с целью исключения положений, ограничивающих конкуренцию.

Приложение:

1.Скриншот, подтверждающий направление Заявителю по e-mail.

Генеральный директор



А. Н. Саламатова

d.korenkova@p-w.ru

От: d.korenkova@p-w.ru
Отправлено: 28 января 2021 г. 12:36
Кому: 'jks3kr@mail.ru'
Копия: 'a.serebrjakova@p-w.ru'
Тема: Жалоба в УФАС
Вложения: Жалоба в УФАС.pdf

Добрый день!

От ООО «ПКФ «Петро-Васт» направлена жалоба в Санкт-Петербургское УФАС по закупке №32109900427.
В целях ознакомления также направляем жалобу Вам как Заказчику.

С уважением, юридический отдел ООО «ПКФ «Петро-Васт»