



ГЛОСАВ

Глобальные Системы Автоматизации

5

Куда: Управление федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Глобальные системы
автоматизации» (ООО «ГЛОСАВ»)

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

1. **Заказчик:** акционерное общество «Федеральная пассажирская
компания», (АО «ФПК»). ИНН: 7708709686, КПП: 997650001, ОГРН:
1097746772738.

Место нахождения: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д.34;

Почтовый адрес: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34;

2. **Заявитель:** общество с ограниченной ответственностью «Глобальные
системы автоматизации», (ООО «ГЛОСАВ»), ИНН: 7715755316,
КПП: 772801001, ОГРН: 1097746207019.

Место нахождения: 117246, г. Москва, Научный проезд, дом 19, этаж тех
Э, помещение 26, офис 3А;

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, Кожевнический проезд, дом 1;



ГЛОСАВ

Глобальные Системы Автоматизации

3. Адрес сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, <https://etp.comita.ru>.

4. Адрес сайта электронной площадки: <https://etp.comita.ru>.

5. Способ закупки - открытый конкурс в электронной форме (по Положению АО «ФПК»).

6. Номер извещения: 32009409784

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту инженерно-технических средств охраны на объектах АО «ФПК».

Дата опубликования извещения: 17.08.2020.

Дата и время окончания подачи заявок: 21.09.2020 в 11:00

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов: 06.10.2020

Начальная (максимальная) цена договора: 478 191 265,55 (Четыреста семьдесят восемь миллионов сто девяносто одна тысяча двести шестьдесят пять) рублей 55 коп., в том числе НДС.

7. Доводы жалобы:

17 августа 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация открытом конкурсе в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту инженерно-технических средств охраны на объектах АО «ФПК». (Закупка № 32009409784).

Согласно поданной заявке, Заявителю по закупке № 32009409784 присвоен номер: 2 (далее – заявка Заявителя).

08 октября 2020 года в единой информационной системе Заказчиком размещен протокол № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д (далее – протокол рассмотрения).

Считаем, что при проведении открытого конкурса в электронной форме нарушены законные права и интересы Заявителя, а также положения Федерального



закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положения «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК»» (далее – Положение и закупках), а именно:

Основание 1. Согласно указанному протоколу рассмотрения, заявка Заявителя отклонена на основании пункта 3.6.6.2 конкурсной документации в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.1 конкурсной документации, а именно участником в подтверждение наличия опыта выполнения работ представлены два договора на выполнение работ (с актами), при этом:

1) по одному договору не представляется возможным выделить из общей стоимости работ, указанной в актах выполненных работ, стоимость работ, выполненных именно на инженерно-технических средствах охраны, соответствующих перечню инженерно-технических средств охраны, указанному в пункте 1.9.1 конкурсной документации;

2) предмет второго договора не соответствует требуемому опыту выполнения работ и/или оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны, указанному в пункте 1.9.1 конкурсной документации.

Исходя из протокола непонятно, каким образом проводилось рассмотрение заявки квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.1 конкурсной документации, а именно опыту выполненных работ, т.к. в первом случае Заказчик указывает на акты выполненных работ, а во втором только на предмет договора.

Пункт 1.9.1. конкурсной документации содержит следующее обязательное квалификационные требования к участникам закупки:

«Участник должен иметь опыт выполнения работ и/или оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту любого из нижеуказанных инженерно-технических средств охраны:

1. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры;



2. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные);

3. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные);

4. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые), стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) общей начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных и/или оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ и/или услуг (по выбору участника закупки) по техническому обслуживанию и ремонту любого из нижеуказанных инженерно-технических средств охраны:

1. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры;

2. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные);

3. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные);

4. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ и/или оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ и/или оказании услуг;



и

- *договоры на выполнение работ и/или оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);*

- *копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).*

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.»

Считаем, что из представленных в заявке актов нет необходимости выделять из общей стоимости работ указанной в актах выполненных работ, стоимость работ, выполненных именно на инженерно-технических средствах охраны, соответствующих перечню инженерно-технических средств охраны, перечисленных в п. 1.9.1, т.к инженерно-технические средства охраны неразрывно связаны с иным оборудованием и системами, что подтверждается самим Заказчиком, включившим в стоимость договора (приложение 6 к ТЗ _Сметы пообъектно по ТО в базисном уровне цен) помимо указанных технических средств: **установочное оборудование** (шкафы участковые, приборные, шкафы телекоммуникационные 19", шкафы климатические телекоммуникационные, шкафы, коробки распределительные металлические); **системы и источники электропитания** (малогабаритные источники питания, преобразователи напряжения, источники бесперебойного питания, батарейные модули для источников бесперебойного питания); **устройства защиты цепей электропитания**



(стабилизаторы напряжения, автоматы защиты, реле выбора фаз, реле напряжения); **устройства контроля, управления, сбора и отображения информации, и иное оборудование и инженерные средства охраны.**

Кроме того, ООО «ГЛОСАВ» в составе заявки приложил все необходимые документы в соответствии с требованиями пункта 1.9.1 конкурсной документации, в том числе и договор № ЦТБ/ГЛОСАВ/ТОиТР/19 от 30.04.2019 на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту технических средств охраны и технических средств обеспечения транспортной безопасности на объектах ОАО «РЖД», именуемый по тексту протокола № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д – первый договор.

Приложение №1 к первому договору является *Перечень объектов, на которых выполняются работы по техническому обслуживанию и техническому ремонту ТСО и ТСОТБ, который в полной мере содержит всю информацию о всех объектах подлежащих техническому обслуживанию в соответствии с заключенным договором.*

Приложением №2 к первому договору является *Сводный график периодичности и стоимости выполнения работ по техническому обслуживанию ТСО и ТСОТБ на объектах ОАО «РЖД», установленных на полигонах Горьковского, Октябрьского, Северного, Юго-Восточного, Приволжского, Куйбышевского, Южно-Уральского, Западно-Сибирского, Свердловского, Красноярского и Северо-Кавказского региональных корпоративных центров управления, который в полной мере содержит укрупненную информацию о сроках и стоимости выполняемых работ по техническому обслуживанию в соответствии с заключенным договором.*

Приложением №3 к первому договору является *График периодичности и стоимости проведения работ по техническому обслуживанию ТСО и ТСОТБ на объектах ОАО «РЖД», установленных на полигонах Горьковского, Октябрьского, Северного, Юго-Восточного, Приволжского, Куйбышевского, Южно-Уральского, Западно-Сибирского, Свердловского, Красноярского и Северо-Кавказского региональных корпоративных центров управления, который в полной мере содержит детальную информацию о сроках и стоимости выполняемых работ по техническому обслуживанию в соответствии с заключенным договором.*



Приложением №4 к первому договору является *Расчет стоимости технического обслуживания ТСО и ТСОТБ в текущем уровне цен объектов Горьковского, Октябрьского, Северного, Юго-Восточного, Приволжского, Куйбышевского, Южно-Уральского, Западно-Сибирского, Свердловского, Красноярского и Северо-Кавказского региональных корпоративных центров управления, который в полной мере содержит всю информацию о всех объектах подлежащих техническому обслуживанию и стоимости технического обслуживания в соответствии с заключенным договором.*

Приложения №4.1.1.1 – 4.11.4 к первому договору являются *Расчеты стоимости технического обслуживания ТСО и ТСОТБ в базовом уровне цен по всем объектам в соответствии с заключенным договором, данные приложения содержат подробную и детальную информацию о регламентированных работах (ТО-1 и ТО-2) с указанием конкретных видов выполняемых работ по техническому обслуживанию на всех объектах, в том числе и работы в соответствии с пунктом 1.9.1 конкурсной документации, а именно работы по техническому обслуживанию и ремонту:*

1. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры;
2. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные);
3. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные);
4. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые).

В составе заявки представлены акты о выполнении работ в соответствии с договором.

Каждый акт выполненных работ по техническому обслуживанию к первому договору представленный в составе заявки содержит информацию об объектах подлежащих техническому обслуживанию и стоимости технического обслуживания, таким образом на основании информации представленной в актах и на основании приложений №4.1.1.1 – 4.11.4 к договору можно



определить и выделить какие именно работы и в каком объеме были выполнены в соответствии с актом.

Таким образом, по мнению ООО «ГЛОСАВ» в полной мере соответствует требованиям пункта 1.9.1 конкурсной документации и Заказчиком неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д.

Основание 2. Заказчиком в пункте 1.9.1. конкурсной документации неправомерно установлено квалификационное требование о том, что участник закупки должен иметь опыт выполнения работ и/или оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту любого из нижеуказанных инженерно-технических средств охраны: 1. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры; 2. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные); 3. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные); 4. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые), стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) общей начальной (максимальной) цены договора без учета НДС.

Пункт 1.9.1. конкурсной документации содержит следующее обязательное квалификационные требования к участникам закупки:

«Участник должен иметь опыт выполнения работ и/или оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту любого из нижеуказанных инженерно-технических средств охраны:

- 5. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры;*
- 6. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные);*
- 7. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные);*



8. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые),

стоимость которых составляет не менее 20 % (двадцати процентов) общей начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных и/или оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ и/или услуг (по выбору участника закупки) по техническому обслуживанию и ремонту любого из нижеуказанных инженерно-технических средств охраны:

5. Системы охранного телевидения (видеонаблюдения), видеокамеры, инфракрасные прожекторы, тепловизоры;

6. Системы контроля и управления доступом (турникеты, шлагбаумы, картоприемники, считыватели бесконтактных карт, домофоны, вызывные и кодовые панели, датчики магнитноконтактные);

7. Станционная аппаратура (серверы, видеорегистраторы, IP-серверы, приборы приемно-контрольные охранно-пожарные);

8. Устройства коммутации и сопряжения (коммутаторы, маршрутизаторы, коммутационные панели, передатчики и приемники сигнала, преобразователи интерфейсов, контроллеры автономные и сетевые, адресные расширители, блоки релейные, пусковые).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ и/или оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ и/или оказании услуг;

и



- договоры на выполнение работ и/или оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в ЕИС. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в ЕИС и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 конкурсной документации, представляются в электронной форме, в составе конкурсной заявки.»

В соответствии с пунктом 3.6.6.1 конкурсной документации, в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности, участник не допускается к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 3.6.6.2 конкурсной документации, в случае несоответствия участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям, участник не допускается к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 33 Положения о закупках.

Считаем, что отсутствие у участника конкурса опыта по предмету закупки, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 1.9.1 конкурсной документации, не является подтверждением невозможности



надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Более того, указанные выше квалификационные требования к участникам закупок не всегда устанавливаются Заказчиком при проведении закупок на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту, что в свою очередь подтверждает факт, что установленные в конкурсной документации квалификационные требования не могут являться подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, а направлены лишь на ограничение количества участников закупки.

Пример закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту без установления квалификационных требований:

- открытый конкурс в электронной № 29038/ОКЭ-АО «ФПК»/2019/Д на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и выполнения работ по ремонту ИТ-оборудования в вагонах пассажирских поездов для нужд АО «ФПК» (извещение о закупке № 31908748935) с начальной (максимальной) ценой договора 1 536 145 680,00 рублей с НДС;

Также подтверждением изложенных доводов может служить решение ФАС России № 223ФЗ-281/18 от 25.04.2018г. и предписание № 223ФЗ-281/18 от 25.04.2018г.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования в конкурсной документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 33 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу Федеральную антимонопольную службу:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК»».



2. Отменить протокол № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д.
3. Исключить квалификационное требование, установленное пунктом 1.9.1 конкурсной документации в соответствии с требованиями Закона о закупках, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК».
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений и допуске заявки Заявителя к оценке.
5. Провести внеплановую проверку закупочной деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Закона о закупках при проведении открытого конкурса в электронной форме № 29540/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту и капитальному ремонту инженерно-технических средств охраны на объектах АО «ФПК».