
Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка)

От кого: ООО «РУ ДИСПЛЕЙС»,
115088, город Москва, проезд 2-й Южнопортовый,
дом 26А строение 32, этаж 1, помещ 1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

при проведении электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

- 1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина"
- 2. Заявитель:** ООО «РУ ДИСПЛЕЙС», ОГРН: 1217700111166, ИНН: 9723112658.
- 3.** Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://zakupki.gov.ru/>
- 4.** Номер извещения: **32111008418**
- 5.** Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.12.2021 г.
- 6.** Наименование закупки: Поставка мониторов
- 7.** При проведении торгов, в виде электронного аукциона (номер извещения: № 32111008418, далее «Торги») проводимого согласно требованию Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223ФЗ (далее – Закон о закупках) были нарушены следующие требования:

В составе аукционной документации содержится документ «Проект контракта 15158342-1», в котором отражены условия в части предмета договора, цены и порядке расчётов, сроки поставки и иные условия по закупке на поставку мониторов.

Согласно п. 3.1, п. 3.2 ст. 3 «Сроки поставки» проекта гражданско-правового договора: «Поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные настоящим Договором **с 1-го по 10-й календарный день** с даты заключения Договора. Поставщик вправе досрочно осуществить поставку Товара (партии Товара) по согласованию с Заказчиком.»

Обращаем Ваше внимание, что исходя из сведений технической документации, общее количество оборудования равно 544 шт., что в свою очередь уже обуславливает затяжной срок поставки, превышающий в несколько раз срок 10 календарных дней.

Проведя анализ рынка производителей, необходимых к поставке товаров было установлено, что указанный в проекте гражданско-правового договора срок поставки крайне занижен и несоизмерим с реальными условиями поставки данной продукции. Поставка необходимой заказчику продукции в таком объёме, а именно в количестве 544 шт., начинается от 50 календарных дней.

Также, хотим отметить, что в технической документации заказчик указывает модели производителя NEC, применимо ко всем позициям оборудования, обозначенного в техническом задании, с указанием допустимости эквивалента прописанных моделей.

Нами были отправлены запросы о предоставлении информации о сроках, технических характеристиках и иных данных, необходимых для проведения проверки соответствия продукции NEC настоящему техническому заданию. На все запросы получены отрицательные ответы с позицией несогласия к предоставлению информации и приобретения нами продукции NEC. Официальные представители продаж продукции производителя NEC отказывают в сотрудничестве, в связи с чем приобрести прописанные рекомендуемые заказчиком модели не представляется возможным.

Заказчик, прописывая модели производителя NEC в качестве рекомендуемых, допускает возможность поставки данной организацией в течении 10 календарных дней.

В таком случае, при наличии **возможности поставки продукции** в течении установленного в проекте договора срока 10 календарных дней **единственным производителем марки NEC**, усматривается ограничение конкуренции, что является прямым нарушением норм Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" п. 2 ч. 1 ст. 3 *«При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»*, п. 2 ч. 3 ст. 3 *«Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением условия: обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки»*, ч. 3.2 ст. 3 *«Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 ст. 3. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке»*.

Подчёркиваем, что обеспечение конкуренции является не только требованием законодательства, а **основополагающим принципом закупок товаров, работ и услуг** в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 N 223, а именно *«Принцип равноправия, справедливости,*

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», подрывая его, сама закупка не может считаться составленной с соблюдением всех необходимых требований, а значит **считается составленной с нарушением законодательства, и как следствие - нарушает законные права и интересы участников закупки, ограничивая доступ в участии.**

Ограничение конкуренции присутствует и в технической документации, так как характеристики, предъявляемые к п. 1 Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент и к. 2 Монитор NEC MultiSync EA271Q-ВК или эквивалент, составлены таким образом, что по совокупности заявленных требований возможен подбор моделей единственного производителя марки NEC, непосредственно к п. 1 подходит только модель NEC MultiSync PA271Q, а к п. 2 возможен подбор только NEC MultiSync EA271Q-ВК, что в свою очередь не позволяет осуществить подбор эквивалента.

В доказательство своих доводов приводим сравнительные таблицы с указанием приближенных к необходимым техническим характеристикам моделей других производителей.

Таблица 1, по п. 1 Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент

ТЗ			NEC PA271Q	Philips 276B1/00	ViewSonic VP2768-4K
Размер диагонали	27	Дюйм (25,4 мм)	27	27	27
Разрешение экрана	2560 x 1440	пиксель	2560 x 1440	2560 x 1440	3840 x 2160
Тип матрицы	IPS-TFT		IPS-TFT	IPS-TFT	IPS-TFT
Подсветка LCD-матрицы	WLED		WLED	WLED	LCD
Формат изображения (соотношение сторон)	16:9		16:9	16:9	16:9
Время отклика	<= 8	мс	4	4	5
Яркость	>= 350 < 400	кд/м2	350	350	350
Контрастность	>=1500:1		1500	1000	1300
Угол обзора по горизонтали	>= 178	градус	178	178	178
Угол обзора по вертикали	>= 178	градус	178	178	178
Максимальная частота обновления (смена кадров)	>= 86	Герц	86	75	75

Интерфейс подключения	Display Port – в количестве не менее 1 шт. HDMI – в количестве не менее 2 шт. USB Type-C – в количестве не менее 1 шт. Display Port out – в количестве не менее 1 шт. RJ-45 – в количестве не менее 1 шт. 3,5 мм – в количестве не менее 1 шт.		Display Port – в количестве 1 шт. HDMI – в количестве 2 шт. USB Type-C – в количестве 1 шт. Display Port out – в количестве 1 шт. RJ-45 – в количестве 1 шт. 3,5 мм – в количестве 1 шт.	Display Port – в количестве 1 шт. HDMI – в количестве 2 шт. USB Type-C – в количестве 1 шт. Display Port out – в количестве 1 шт. RJ-45 – в количестве 1 шт. 3,5 мм – в количестве 1 шт.	Display Port – в количестве 1 шт. HDMI – в количестве 2 шт. USB Type-C – в количестве 0 шт. Display Port out – в количестве 0 шт. RJ-45 – в количестве 1 шт. 3,5 мм – в количестве 1 шт.
Блок питания	Встроенный		Встроенный	Встроенный	Встроенный
Потребляемая мощность	>= 60	Ватт	60	16,4	46
Наличие возможности крепления на стену	Да		Да	Да	Да
Стандарт крепления	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм		VESA ширина 100 мм х длина 100 мм	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм
Наличие встроенных динамиков	Да		Да	Да	Нет
Наличие функции регулировки наклона	Да		Да	Да	Да
Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150	Миллиметр	150	150	130
Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да		Да	Да	Да
Шаг пикселя	<= 0,233	мм	0,223	0,2331	0,1554
Цветопередача	>= 1,07	млрд	1,074	16,7	1,07
USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов	штука	3	4	4
Автоматический контроль уровня черного	Наличие		Наличие	Наличие	Наличие
Автоматическая регулировка яркости	Наличие		Наличие	Наличие	Наличие

Автоматическая регулировка контрастности	Наличие		Наличие	Наличие	Наличие
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Ширина <= 640,2 Длина <= 396 Глубина <= 233	мм	Ширина = 640,2 Длина = 395,7 Глубина = 233	Ширина = 613 Длина = 537 Глубина = 225	Ширина = 613 Длина = 541 Глубина = 215
Вес с подставкой	<= 10	кг	9.7	7.26	6,9
Вес без подставки	<= 7	кг	6.9	5.47	4,2

Исходя из предоставленных технических характеристик, указанных в сравнительной таблице, можно сделать вывод о том, что по совокупности заявленных требований возможен подбор единственной модели марки **NEC PA271Q**. Обращаем внимание, что заказчиком установлены идентичные требования полному соответствию спецификации модели марки **NEC PA271Q**.

Для обеспечения возможности подбора нескольких моделей разных производителей, заказчику необходимо расширить и изменить характеристики и необходимые к ним значения, предъявляемые к п.1 Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент:

- «Контрастность >=1500:1 кд/м2»
- «Максимальная частота обновления (смена кадров) >= 86 Герц»
- «Интерфейс подключения Display Port – в количестве не менее 1шт., HDMI – в количестве не менее 2 шт., USB Type-C – в количестве не менее 1 шт., Display Port out – в количестве не менее 1 шт., RJ-45 – в количестве не менее 1 шт., 3,5 мм - в количестве не менее 1 шт.»
- «Потребляемая мощность >= 60 Ватт»
- «Шаг пикселя <= 0,233 мм»
- «Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой - Ширина <= 640.2 Длина <= 396 Глубина <= 233 мм»

Таблица 2 по п.2 Монитор NEC MultiSync EA271Q-ВК или эквивалент

ТЗ			NEC EA271Q	Philips 276B1/00	ViewSonic VP2768-4K
Размер диагонали	27	Дюйм (25,4 мм)	27	27	27
Разрешение экрана	2560 x 1440 при 60 Герц	пикселей	2560 x 1440	2560 x 1440	3840 x 2160
Тип матрицы	IPS-TFT		IPS-TFT	IPS-TFT	IPS-TFT
Тип подсветки	WLED		WLED	WLED	LCD
Формат изображения (соотношение сторон)	16:9		16:9	16:9	16:9
Шаг пикселя	<= 0,233	мм	0,233	0,2331	0,1554
Яркость	>= 350 < 400	кд/м2	350	350	350
Контрастность	>=1000:1		1000	1000	1300
Время отклика	<= 6	мс	6	4	5
Угол обзора по горизонтали	>= 178	градус	178	178	178

Угол обзора по вертикали	>= 178	градус	178	178	178
Цветопередача	>= 16,78	млн	16,78	16,7	1,07
Цветовая гамма	100% sRGB		100% sRGB	107% sRGB	109% sRGB
Блок питания	встроенный		Встроенный	Встроенный	Встроенный
Интерфейс подключения	Display Port – в количестве не менее 1шт. Display Port out –		Display Port – в количестве 1шт. Display Port out	Display Port – в количестве 1шт. Display Port out – в количестве 1 шт.	Display Port – в количестве 1шт. Display Port out – в количестве 0 шт.
	в количестве не менее 1шт. USB Type-C – в количестве не менее 1шт. DVI-D – в количестве не менее 1 шт.		– в количестве 1 шт. USB Type-C – в количестве 1шт. DVI-D – в количестве 1 шт.	USB Type-C – в количестве 1шт. DVI-D – в количестве 0 шт.	USB Type-C – в количестве 1шт. DVI-D – в количестве 0 шт.
Потребляемая мощность	>= 60	Ватт	150	16,4	46
Наличие функции регулировки наклона	Да		Да	Да	Да
Стандарт крепления	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм		VESA ширина 100 мм х длина 100 мм	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм	VESA ширина 100 мм х длина 100 мм
USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов	штука	3	4	4
Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150	Миллиметр	150	150	130
Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да		Да	Да	Да
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Длина <= 612 Ширина <=378 Глубина <= 250 мм		Длина = 611.8 Ширина = 378 Глубина = 250	Длина = 613 Ширина = 537 Глубина = 225	Длина = 613 Ширина = 541 Глубина = 215
Вес с подставкой	<= 10	кг	9,1	7,26	6,9
Вес без подставки	<= 6	кг	5,7	5,47	4,2
Частота строчной развертки, диапазон	не более 31,5 - не менее 94	кГц	31,5 - 94	30 - 114	15 - 136
Частота кадровой развертки, диапазон	не более 56 - не менее 75	Гц	56 - 75	48 - 75	24 - 75
Автоматическая регулировка яркости	Наличие		Наличие	Наличие	Наличие

Автоматическая регулировка потребляемой мощности с помощью датчиков присутствия пользователя и внешнего освещения	Наличие		Наличие	Наличие	Отсутствие
Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора	Наличие		Наличие	Отсутствие	Отсутствие
Углы поворота в горизонтальной плоскости	в диапазоне 170° ~ 170	Градус	-170° - 170	-180° - 180	60 - 60

Исходя из предоставленных технических характеристик, указанных в сравнительной таблице, можно сделать вывод о том, что по совокупности заявленных требований возможен подбор единственной модели марки **NEC EA271Q**. Обращаем внимание, что заказчиком установлены идентичные требования полному соответствию спецификации модели марки **NEC EA271Q**.

Для обеспечения возможности подбора нескольких моделей разных производителей, заказчику необходимо расширить и изменить характеристики и необходимые к ним значения, предъявляемые к п.2 Монитор NEC MultiSync EA271Q-ВК или эквивалент:

- «Шаг пикселя $\leq 0,233$ мм»
- «Цветовая гамма - 100% sRGB»
- «Интерфейс подключения - Display Port – в количестве не менее 1шт, Display Port out – в количестве не менее 1шт, USB Type-C – в количестве не менее 1шт., DVI-D – в количестве не менее 1 шт.»

- «Потребляемая мощность ≥ 60 Ватт»

- «Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой Длина ≤ 612

Ширина ≤ 378 Глубина ≤ 250 мм»

- «Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора Наличие»

- «Углы поворота в горизонтальной плоскости в диапазоне $-170^\circ \sim 170^\circ$ »

Потребности заказчика не освобождают его от соблюдения законодательства в сфере регулирования закупок, тем самым предоставлять возможность участия единственному производителю, сужая круг участия – недопустимо.

Таким образом, действия заказчика приводят к невозможности участия в торгах на равных условиях, чем ограничивается конкуренция и как следствие ограничивается число участников закупки.

На основании п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" *«В описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.»*, п. 2 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" *«обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки»*. Не смотря на то, что заказчик напрямую не указывает в закупочной документации **товарный знак**, фактически, ввиду обусловленных характеристик, подразумеваются **конкретные модели, что и является обозначением определенных производителей**, в данном случае это производитель **NEC**. Указанные действия напрямую нарушают положения п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 2 ч. 3 ст. 3 норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так как необоснованно ограничивают количество участников закупки и не предоставляют вариативности подбора разных видов оборудования.

На основании подп. «а» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" *«В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев: несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.»*

Исходя из указанного положения следует, что **заказчик имеет возможность** указания на **товарный знак** в строго обозначенных случаях, но так как согласно закупочной документации, заказчик **не прилагает обоснование** о необходимости установления соответствующих конкретных необходимых ему характеристик по основаниям, предусмотренным законодательством, его действия нарушают ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

На основании п. 2., п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ *«При покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки»*

Тем самым, в целях защиты своих прав и законных интересов, **Мы вынуждены реализовать своё право на защиту путём обжалования**, что регламентировано ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 «**О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**».

Просим:

1. Признать закупку составленной с нарушением требований законодательства, в связи с чем она является неконкурентной
2. Провести проверку законности составления условий договора на предмет соразмерности установленных требований и в случае обнаружения нарушений принять соответствующие меры.
2. Провести проверку соблюдения принципов конкуренции в сфере закупок. 3. Провести проверку законности составления технических требований, предъявляемых к п. 1 **Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент** и п. 2 **Монитор NEC MultiSync EA271Q-ВК или эквивалент** и в случае обнаружения нарушений, обязать заказчика изменить технические требования таким образом, чтобы обеспечить соблюдение законодательства о защите конкуренции.
3. Признать жалобу ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» обоснованной.

Приложение:

1. Копия Решения участника от 05.03.2021 №1.
2. Копия Приказа №1 от 12.03.2021г.
3. Документация к Аукциону в электронной извещения: 32111008418)

Генеральный директор ООО «РУ ДИСПЛЕЙС»
_____ /И.М. Кондриков



форме (номер

м.п.