



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Акционерное общество «Уральский
приборостроительный завод» (АО «УПЗ»)
*

ООО «Компания «ГВИНН»
*

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики Татарстан»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-67/2022

г. Екатеринбург

25.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «УПЗ», — *

— заявителя в лице ООО «Компания «ГВИНН», — *

рассмотрев жалобу ООО «Компания «ГВИНН» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1450-2021-00196 на поставку проката из меди и сплавов: Поставка ленты (извещение № 32110980812) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания «ГВИНН» (вх. № 01-728 от 17.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1450-2021-00196 на поставку проката из меди и сплавов: Поставка ленты (извещение № 32110980812), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что при подведении итогов запроса котировок в электронной форме закупочной комиссией были допущены нарушения действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупках государственной корпорации «Ростех» (далее — Положение о закупках), утвержденное протоколом № 2 Наблюдательного совета государственной корпорации «Ростех» от 18.03.2015г. (в редакции решения Наблюдательного совета государственной корпорации «Ростех» № 10 от 23.07.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии № 34 05.08.2021г.

23.12.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 1450-2021-00196 № 32110980812 на поставку проката из меди и сплавов: Поставка ленты.

Согласно доводам жалобы, котировочной комиссией, по мнению заявителя, неправомерно сформирован размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок протокол рассмотрения и подведения итогов закупки в бумажной форме, поскольку он включает в себя ценовое предложение второго участника закупки, отличающееся от того предложения, которое содержится в электронной форме указанного протокола. Представитель заявителя полагает, что закупочной комиссией ценовое предложение участника с идентификационным номером заявки № 312345 самовольно, без наличия каких-либо правовых оснований было изменено с суммы равной 5 130 руб. (электронная форма протокола рассмотрения и подведения итогов) до 46 170 руб. (бумажная форма протокола рассмотрения и подведения итогов), т.к. информации о дозпроса участникам закупки не осуществлялось.

Представитель заказчика, не соглашаясь с указанным доводов, указал, что, согласно Положению о закупках заказчика оснований для дозпроса сведений относительно форм сведений, заполняемых на площадке, не предусмотрено. Также представитель заказчика пояснил, что, по мнению членов котировочной комиссии, сведения о ценовом предложении второго участника, содержащиеся в электронной форме протокола, были сформированы ошибочно, между тем оснований для отклонения такой заявки в случае возникновения ошибки при заполнении формы на ЭТП Положением о закупках не предусмотрено.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Основания отклонения закупочной комиссией поступивших заявок предусмотрены п. 12.8.11 Положения о закупках:

- 1) непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением, документацией о закупке; нарушение требований извещения, документации о закупке к содержанию заявки;
- 2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям извещения, документации о закупке;
- 3) несоответствие предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке;
- 4) несоблюдение требований извещения, документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;
- 5) несоответствие цены заявки требованиям извещения, документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;
- 6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

При проведении запроса котировок / запроса цен заявке с наиболее низкой ценой договора присваивается первый номер с учетом особенностей, предусмотренных п. 2.3 Приложение 6. Присвоение последующих номеров осуществляется ЗК по мере увеличения цены договора и уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаково выгодными для заказчика ценами, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше (п. 12.9.7 Положения о закупках).

Согласно п. 12.12.19 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, должна содержать информацию и документы, предусмотренные п. 12.12.39 Положения.

В силу пп. 13 п. 12.12.39 Положения о закупках при проведении конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, в документации о закупке заказчик устанавливает обязанность представления следующих информации и документов:

- 13) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП.

В соответствии с пп. 8 п. 12.13.6 Положения о закупках при формировании итогового протокола дополнительно к сведениям, указанным в п. 12.13.2 Положения, вносится следующая информация:

- 8) сведения о ценовых предложениях участников аукциона / редуциона, проводимого на общих основаниях, вторые части заявок которых были допущены к участию в закупке; сведения о ценовых предложениях, в том числе о цене за единицу продукции (подраздел 19.15 Положения), участников конкурса, аукциона, запроса предложений, участниками которого могут быть только субъекты МСП, вторые части заявок которых были допущены к участию в закупке; сведения о ценовых предложениях, в том числе о цене за единицу продукции (подраздел 19.15 Положения), участников запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты МСП, первые части которых были допущены до участия в закупке.

Согласно Приложению №4 к информационной карте извещения заказчиком определены следующие сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, являющейся предметом договора:

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции
1.	Лента Сплав 25 А CuBe2 1.00 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
2.	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,10 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
3.	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,30 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
4.	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,80 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
5.	Лента Сплав 25 Н CuBe2 0,10 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
6.	Лента Сплав 25 А CuBe2 1.00 +/- 0.008 mm x 200 x 2000 +/- 1mm	5 396,00
7.	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,20 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
8.	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,40 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00

9.	Лента Сплав 25 Н CuBe2 0,20 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	5 396,00
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:		6 960 840,00

Техническим заданием, являющимся Приложением № 2 к проекту договора, определено следующее:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Кол-во календ. дней поставки
1	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,10 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
2	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,20 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
3	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,30 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
4	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,40 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
5	Лента Сплав 25 А CuBe2 0,80 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
6	Лента Сплав 25 Н CuBe2 0,10 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	60
7	Лента Сплав 25 Н CuBe2 0,20 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75
8	Лента Сплав 25 А CuBe2 1.00 +/- 0.008 mm x 200 x 2000 +/- 1mm	кг	60
9	Лента Сплав 25 А CuBe2 1.00 +/- 0.008 mm x 200 +/- 1mm	кг	75

Также извещением предусмотрено, что котировочная заявка подается по форме 1 и должна содержать следующие сведения:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
	Цена договора или цена за единицу продукции¹		<p>Указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем режиме налогообложения) или цена за единицу продукции (с указанием единиц измерения) и/или ссылка на приложение к заявке: Коммерческое предложение (форма 2).</p> <p>Подача участниками закупки предложений о цене договора или о цене за единицу продукции (в</p>

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
			случае проведения закупки в соответствии с подразделом 19.15 Положения о закупке) равных или меньше нуля не допускается.

¹ Цена за единицу продукции указывается в случае проведения закупки на право заключения договора с единичными расценками без фиксированного объема продукции (подраздел 19.15 Положения о закупке).

В соответствии с п. 10 информационной карты извещения «стоимость за единицу продукции указана в Приложении №4 к информационной карте с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет 6 960 840 (шесть миллионов девятьсот шестьдесят тысяч восемьсот сорок) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. Участник процедуры закупки должен предложить одинаковый размер (процент) снижения в отношении всех стоимостных величин единиц продукции (**при этом на ЭТП указывается предлагаемая участником процедуры закупки стоимостная величина единицы продукции (сумма стоимостных величин единиц продукции)**). Частичное предложение продукции не допускается».

Комиссией установлено, что на электронной торговой площадке участником закупки с идентификационным номером заявки № 312345 было сделано следующее предложение о цене: 5 130 руб., что подтверждается скриншотом личного кабинета заказчика на электронной торговой площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», имеющимся в материалах дела.

Согласно печатной форме заявки участника с идентификационным номером заявки № 312345 данным участником было сделано следующее предложение:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
	Цена договора или цена за единицу продукции²	5 130 (Пять тысяч сто тридцать), 00 рублей за единицу продукции (кг) с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства в том числе НДС 20% 855 (Восемьсот пятьдесят пять), 00 рублей.	Указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем режиме налогообложения) или цена за единицу продукции (с указанием единиц измерения) и/или ссылка на приложение к заявке: Коммерческое предложение (форма 2). Подача участниками закупки предложений о цене договора или о цене за единицу продукции (в случае проведения закупки в соответствии с подразделом 19.15 Положения о закупке) равных или меньше нуля не допускается.

Таким образом, у заказчика установлено требование о предоставлении предложения о цене в виде совокупности цен по всем 9 закупаемым позициям технического задания, а не по одной позиции.

При этом, у участника закупки с идентификационным номером заявки № 312345 в составе заявки указана не суммарная совокупность цен по 9 позициям, а цена по одной позиции, что не соответствует требованиям заказчика.

На сайте единой информационной системы в сфере закупок размещен документ «Протокол рассмотрения и подведения итогов закупки.html», содержащий следующую информацию:

Порядковый номер	Идентификационный номер	Дата и время регистрации заявки	Ценовое предложение участников	Занятое место	Решение

1	312345	30.12.2021 12:06:23 (+03:00)	5 130	1	Соответствует требованиям
2	312790	09.01.2022 12:21:09 (+03:00)	47 250	2	Соответствует требованиям

При этом, согласно печатной форме протокола № 32110980812-1 от 12.01.2022г., размещенного в виде документа «Протокол 32110980812-1.pdf», сведениями о поступивших заявках явились следующие данные:

№ п/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Дата и время регистрации заявки	Цена заявки, руб
1	Участник № 312345	30.12.2021 12:06:23 (+03:00)	Стоимостная величина всех единиц продукции – 46 170, 00 (с НДС), Указанный процент снижения – 4,92 %
2	Участник № 312790	09.01.2022 12:21:09 (+03:00)	Стоимостная величина всех единиц продукции – 47 250, 00 (с НДС), Указанный процент снижения – 2,7 %

Таким образом, Комиссией установлено противоречие между электронной формой протокола рассмотрения заявок и подведения итогов и его печатной копией.

При этом, самостоятельное увеличение заказчиком, его комиссией ценового предложения участника закупки в целях устранения лишено законных оснований и нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с чем, заявка участника закупки с идентификационным номером заявки № 312345 должна была быть отклонена котировочной комиссией на основании пп. 5 п. 12.8.11 Положения о закупках.

На основании всего вышеизложенного, закупочной комиссией был нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В связи с чем, жалоба ООО «Компания «ГВИНН» была признана обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Компания «ГВИНН» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «УПЗ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «УПЗ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о допуске участника с идентификационным номером заявки № 312345 по закупке № 32110980812, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____
20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-67/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

25.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-67/2022 от 25.01.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «УПЗ», закупочной комиссии **в срок до 21 февраля 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-67/2022 от 25.01.2022г. путем отмены итогового протокола (извещение № 32110980812), пересмотра поступивших заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице АО «УПЗ» в срок до 22 февраля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*