



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Газмонтаж»
(АО «Газмонтаж»)
*

Общество с ограниченной ответственностью
«Барнаульский завод винтовых свай»
(ООО «БЗВС»)
*

АО «Сбербанк-АСТ»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4038/2021

г. Екатеринбург

24.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Газмонтаж», — *

— заявителя в лице ООО «БЗВС», — *

рассмотрев жалобу ООО «БЗВС» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газмонтаж» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку свай (извещение № 32110749184) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «БЗВС» (вх. № 01-30802 от 16.11.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Газмонтаж», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку свай (извещение № 32110749184), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка неправомерно была отклонена закупочной комиссией как несоответствующая требованиям документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров АО «Газмонтаж» в редакции протокола от 25.06.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 3 29.06.2021г.

21.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110749184 и аукционная документация на поставку свай.

11.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок № 32110749184, по итогам которой составлен Протокол № 32110749184-01 от 11.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.11.2021г.

В соответствии с Протоколом от 32110749184-01 от 11.11.2021г. заявке подателя жалобы с идентификационным номером № 4400 было отказано в допуске *на основании пп. 2 п. 11.2.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг и пп. 2 п. 2.8.5 документации об аукционе в электронной форме: участник аукциона не допускается к участию в аукционе в электронной форме, в связи с тем, что первая часть заявки на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме, а именно в заявке участника не указаны конкретные показатели товара (диаметр лопастей), что не соответствует пп. 2 п. 11.2.5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг и пп. 2 п. 2.3.1.1 документации об аукционе в электронной форме.*

Заявитель, не согласившись с указанным отклонением, в своей жалобе поясняет, что, исходя из предмета закупки, которым выступает «винтовая свая с литым наконечником в виде шурупа», невозможно указать конкретный диаметр лопастей в связи с особенностями наконечника, а именно его конусовидности. Ввиду того обстоятельства, что конусовидность литого наконечника предполагает различное отношение диаметров конуса к его длине и, принимая во внимание то обстоятельство, что в техническом задании диаметр лопастей указан в диапазонном значении, обществом «БЗВС», по мнению его представителя, были указаны значения по данной характеристике в соответствии со значениями, установленными аукционной документацией.

Возражая относительно доводов заявителя, представитель заказчика пояснил следующее.

Участник с идентификационным номером заявки № 4400 указал диаметр лопастей со словами «от» и «до», что является нарушением п. 2.3.1.1 документации, где сказано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании пп. 11.2.1 Положения о закупках аукцион в электронной форме, участниками которого с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - аукцион с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, аукцион в электронной форме, аукцион), осуществляется в соответствии с п. 6.8 - 6.14 настоящего Положения, но с учетом требований, предусмотренных п. 11.2 настоящего Положения.

Пунктом 6.10 Положения о закупках установлено, что в документации об аукционе в электронной форме должны быть указаны следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме (пп. 6.10.2), а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пп. 6.10.3).

В соответствии с пп. 11.2.5.1 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. 10 п. 13.8 настоящего Положения.

Подпунктом 10 п. 13.8 Положения о закупках установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной п. 11.2.5.1 настоящего Положения, требованиям документации о таком аукционе (пп. 2 п. 11.2.13 Положения о закупках).

В соответствии с п. 2.3.1.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета аукциона. Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона в соответствии с техническим заданием и оформленное по Форме 1. Таблица функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора, в соответствии с пп. 2.3.1.1.1 или п.п. 2.3.1.1.2 настоящей Документации в зависимости от предмета закупки.

Подпунктом 2.3.1.1.1 закупочной документации установлено, что при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении работ, оказании услуг:

а) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям**, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно п. 5 технического задания к поставке заказчику необходим товар о следующими характеристиками:

«Винтовая свая с литым наконечником в виде шурупа 25Л или 35Л ГОСТ 977-88 из новой трубы ст3пс/сп или ст10пс/сп, произведенной по ГОСТ 10705-80, с универсальной пластиной или фланцем изготовленными из стального листа по ГОСТ 19904-90, соединенным со сваей методом приварки (чертеж и изображение пластины в приложение №1), с антикоррозийным покрытие сохраняющее защитные свойства не менее 5 лет, полученное холодным оцинкованием. По третьей позиции (пункт 5.3 настоящего технического задания) предусмотрена возможность замены наконечника в виде шурупа на литой наконечник для многолетнемерзлых грунтов.

5.1 Диаметр трубы 57мм с толщиной стенки не менее 3,5мм, длиной 1500мм диаметр лопасти от 80 до 100мм, с фланцем от 200мм до 220мм и толщиной стенки не менее 3.5мм с 6 отверстиями диаметром 16мм;

5.2 Диаметр трубы 108мм с толщиной стенки не менее 5мм, длиной 3000мм диаметр лопасти от 140 до 150 мм, универсальная пластина 350x350x10мм с 4 отверстиями диаметром 16мм;

5.3 Диаметр трубы 219 мм с толщиной стенки не менее 6 мм, длиной 3000мм диаметр лопасти от 280 до 300 мм, универсальная пластина 400x400x10мм с 4 отверстиями диаметром 16мм».

В составе первой части заявки обществом «БЗВС» был предложен к поставке следующий товар:

№ п/п	Наименование товара, работы, услуги	Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара, качество работ, услуг и иные условия исполнения договора		Товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы (в случае, если предметом закупки является поставка товара)*	Единица измерений	Количество
1	2	3		4	5	6
1	Винтовая свая с литым наконечником (шуруп) диаметром трубы 57мм с фланцем	Винтовая свая с литым наконечником в виде шурупа 35Л ГОСТ 977-88 из новой трубы ст3пс/сп, произведенной по	Диаметр трубы 57мм с толщиной стенки 3,5мм, длиной 1500мм диаметр лопасти от 80 до 100мм , с фланцем 220мм и толщиной стенки 3.5мм с 6 отверстиями диаметром 16мм	Отсутствует	шт.	33
2	Винтовая свая с литым наконечником (шуруп) диаметром трубы 108мм с универсальной пластиной 350x350x10мм	ГОСТ 10705-80, с универсальной пластиной, фланцем изготовленными из стального листа по ГОСТ 19904-90, соединенным со свай методом приварки, с антикоррозийным покрытием сохраняющее защитные свойства	Диаметр трубы 108мм с толщиной стенки 5мм, длиной 3000мм диаметр лопасти от 140 до 150 мм , универсальная пластина 350x350x10мм с 4 отверстиями диаметром 16мм	Отсутствует	шт.	330
3	Винтовая свая с литым наконечником (шуруп) диаметром трубы 219мм с универсальной пластиной 400x400x10мм	5 лет, полученное холодным оцинкованием.	Диаметр трубы 219 мм с толщиной стенки 6 мм, длиной 3000мм диаметр лопасти от 280 до 300 мм , универсальная пластина 400x400x10мм с	Отсутствует	шт.	8

			4 отверстиями диаметром 16мм.			
--	--	--	-------------------------------------	--	--	--

Согласно данным в ходе заседания Комиссии пояснениям заявителя, общество не обращалось к заказчику с запросом на дачу разъяснений, поскольку техническое задание было полностью понятным для него, как для участника закупки, обладающего профессиональными знаниями в данной сфере, и ясно сформулированным, т.к. при закупке «винтовой сваи с литым наконечником в виде шурупа» предполагаются различные показатели диаметра лопасти по всему наконечнику и конкретный показатель просто невозможно указать, ведь документацией не установлено требование к указанию минимального или максимального значения диаметра. В случае, если заказчик требует указывать конкретные показатели диаметра лопасти, то закупаемый товар вместо необходимого к поставке товара «винтовая свая с литым наконечником в виде шурупа» сменяется на «лопастную сваю», имеющую одну лопасть и, соответственно, один конкретный её диаметр.

Заслушав доводы представителя заявителя, Комиссия Свердловского УФАС России находит их обоснованными по следующим причинам.

Предметом закупки являются «винтовые сваи с литым наконечником в виде шурупа» (п. 5 технического задания).

Согласно продемонстрированным Комиссии представителем заявителя эскизам свай, лопасти у наконечника типа «шуруп» представляют собой конус. Винтовой наконечник имеет несколько лопастей, расположенных по всему «шурупу».

Как установлено на заседании Комиссии, заказчиком выражена потребность в поставке именно «винтовой сваи с литым наконечником в виде шурупа».

При этом, исходя из особенностей конусовидного наконечника, заказчиком в документации не установлены конкретные показатели чего — минимального или максимального диаметра лопасти — должен указать в своем предложении участник закупки.

Исходя из того, что участником закупки с идентификационным номером № 4400 в своем предложении были указаны по позициям с 1 по 3 диапазонные значения по показателю «диаметр лопасти», которые входили в установленные заказчиком в п. 5 технического задания значения, предложенный заявителем товар соответствовал потребности заказчика.

В виду того, что заявителем был предложен товар с характеристиками, удовлетворяющими потребность заказчика, изложенную в описании предмета закупки, и, принимая во внимание то обстоятельство, что документация не содержит указание на то, какой конкретный показатель диаметра для данного типа наконечника необходимо указать, заявка подателя жалобы была неправомерно отклонена закупочной комиссией, в чем усматривается нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

При этом отклонение заявки участника ввиду не указания им конкретного значения показателя при отсутствии в документации ссылки на то, какой конкретно диаметр лопасти необходимо указать в составе заявки (максимальный, минимальный, иной) является формальным и не соответствует принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «БЗВС» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Газмонтаж» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Газмонтаж», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за разработку/утверждение протокола рассмотрения первых частей заявок по закупке № 32110749184, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4038/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

24.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4038/2021 от 24.11.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Газмонтаж», закупочной комиссии **в срок до 23 декабря 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4038/2021 от 24.11.2021г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32110749184), повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице АО «Газмонтаж» в срок до 24 декабря 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*