



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Областная специализированная больница
медицинской реабилитации «Липовка»
623750, Свердловская обл., пос. Липовка,
кор. 1

ИП Вавилова Светлана Александровна

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3700/2019

г. Екатеринбург

12.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Вавиловой Светланы Александровны с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка» (623750, Свердловская обл., пос. Липовка, кор. 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями заявок на благоустройство территории ГАУЗ СО ОСБМР «Липовка» (Земельный участок. Кадастровый номер: 66:22:0000000:66. Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 1-214) по адресу: Свердловская обл., Режевской район, п. Липовка (Ремонт проездов и пешеходной дорожки к главному корпусу) (извещение № 31908387380) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Вавиловой Светланы Александровны (вх. № 01-30585 от 01.11.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона с двумя частями

заявок на благоустройство территории ГАУЗ СО ОСБМР «Липовка» (Земельный участок. Кадастровый номер: 66:22:0000000:66. Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 1-214) по адресу: Свердловская обл., Режевской район, п. Липовка (Ремонт проездов и пешеходной дорожки к главному корпусу) (извещение № 31908387380), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка», утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка» (Протокол заседания наблюдательного совета № 4 от 01 октября 2019 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции 11 от 04.10.2019 г.

10.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908387380 на благоустройство территории ГАУЗ СО ОСБМР «Липовка» (Земельный участок. Кадастровый номер: 66:22:0000000:66. Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 1-214) по адресу: Свердловская обл., Режевской район, п. Липовка (Ремонт проездов и пешеходной дорожки к главному корпусу) и закупочная документация.

В силу п. 1, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2.4.1. Положения о закупках в целях осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заказчик должен определить

требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам осуществления закупки .

В п. 9 Части III закупочной документации установлены требования к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, в том числе по поз. 4:

Благоустройству территории ГАУЗ СО ОСБМР «Липовка» (Земельный участок. Кадастровый номер: 66:22:0000000:66. Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 1-214) по адресу: Свердловская обл., Режевской район, п. Липовка (Ремонт проездов и пешеходной дорожки к главному корпусу) № пп	Наименование товара, используемого для выполнения работ	Требуемые показатели товара	Объем (количество)
4	Ограждение из нержавеющей стали	ОГП-1 (ГОСТ Р 52289-2004 и СП 59.13330.2012.) Стойка с высотой не менее и не более 850 мм, с шагом не менее 1000 мм и не более 1200 мм, двойной поручень на высоте не менее и не более 700 мм и не менее и не более 900 мм с креплением к бордюрному камню на фланец с декоративной накладкой.	54,0 п.м.

Таким образом, заказчиком в закупочной документации установлено, в том числе, требование о соответствии товара «Ограждение из нержавеющей стали» требованиям СП 59.13330.2012.

В п. 7.6.7 СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» установлено, в том числе, что лестницы и пандусы, ведущие на сцену, должны иметь с одной стороны ограждения с двойными поручнями на высоте 0,7/0,9 м.

В силу изложенного, требование к высоте двойного поручня, установленное заказчиком по поз. 4 п. 9 Части III закупочной документации, соответствует положениям СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно довода заявителя об установлении заказчиком в п. 9 Части III закупочной документации требований о соответствии товара, используемого при выполнении работ, государственным стандартам и сводам правил, Комиссией Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Вавиловой Светланы Александровны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная специализированная больница медицинской реабилитации «Липовка», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.