



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.08.2019 № 14313/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТрансЭкспорт»

346720, г. Аксай, пр. Ленина, 40, оф. 405

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.

Нижегородская, 20/11

at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 061/01/18.1-1339/2019 о поступлении жалобы ООО «ТрансЭкспорт» и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 02.08.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «ТрансЭкспорт» (вх. № 12436) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 15 от 27.06.2019г., лот № 1 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **09.08.2019г. в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

013334

Организатору торгов в срок до 16 час. 00 мин. 08.08.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Возражения по доводам, изложенным в жалобе, со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**

В.Л. Частников



Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru



ООО «ТРАНС ЭСКПОРТ»
346720 Ростовская область,
г. Аксай, пр. Ленина, д.40, оф.405
ИНН/КПП 6102068986/ 610201001
ОГРН 1176196052669
р/с – 40702810152090025626
в Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
г. Ростов-на-Дону
к/с – 30101810600000000602
БИК 046015602

Исх. № 144-П от 02.08.2019г. В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

Ткачеву А.А.

[Signature]
5.08.19

Заявитель: ООО «ТрансЭкспорт»
346720, Ростовская область, г. Аксай,
пр. Ленина, 40, офис 405
тел. 8 (863) 3100655

Заказчик: Министерство транспорта
Ростовской области,
344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижегородская, 20/11

Вх. №	12436
Дата	2 08 19
подпись	<i>[Signature]</i>

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Министерством транспорта Ростовской области (далее - Заказчик) 27.06.2019г. на официальном сайте www.mindortrans.donland.ru размещено извещение № 15 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам:

Лот № 1

Порядковый номер маршрута регулярных перевозок	Наименование маршрута регулярных перевозок	Вид регулярных перевозок	Транспортные средства		
			Вид	Класс	Количество, ед.
85А	г. Ростов-на-Дону – г. Аксай (ТЦ «Мега»)	РПНТ	Автобус	средний	25

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 15 от 31.07.2019г. ООО «ТрансЭкспорт» не признан участником открытого конкурса, так как заявка на участие в открытом конкурсе не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией.

В обоснование принятого решения о непризнании ООО «ТрансЭкспорт» участником открытого конкурса Заказчиком указано: «В составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ТрансЭкспорт» представлена информация о принятии на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на



ООО «ТРАНС ЭСКПОРТ»
346720 Ростовская область,
г. Аксай, пр. Ленина, д.40, оф.405
ИНН/КПП 6102068986/ 610201001
ОГРН 1176196052669
р/с – 40702810152090025626
в Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
г. Ростов-на-Дону
к/с – 30101810600000000602
БИК 046015602

праве собственности или на ином законном основании 1 (одного) транспортного средства.

В заявке на участие в открытом конкурсе в разделе «Государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» указано 25 единиц.

Комиссией установлено несоответствие заявленного количества транспортных средств и минимально возможного количества транспортных средств в соответствии с информацией размещенной на официальном сайте «Национальный союз страховщиков ответственности». По состоянию на 26.06.2019г. с ООО «ТрансЭкспорт» заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на 113 транспортных средства.»

Пунктом 5.5 конкурсной документации предусмотрено, что информация об отстранении Претендента или участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе вносится в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса с обоснованием такого решения и с указанием требований конкурсной документации, которым не соответствует Претендент или участник открытого конкурса.

В данном случае Заявитель полагает, что решение заказчика о непризнании ООО «ТрансЭкспорт» участником открытого конкурса является незаконным, исходя из следующего.

1. При подаче заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ТрансЭкспорт» представлено Приложение № 8 к конкурсной документации, в котором заявитель подтвердил наличие на праве собственности или ином законном основании тех транспортных средств, количество которых, а именно 25 единиц транспортных средств указано заявителем в Заявке на участие в открытом конкурсе. В данном случае в Приложении № 8 заявитель указал не количество ТС, в отношении которых принял обязательство, а технические характеристики ТС, поскольку все 25 единиц ТС имеют аналогичные технические характеристики. Информация, требуемая Заказчиком и подлежащая отражению Заявителем в Приложении № 8, не предусматривает ни графы «количество ТС», ни графы «Государственные регистрационные знаки ТС».

При этом пунктом 5.1.2. конкурсной документации установлено, что к участию в открытом конкурсе допускаются претенденты, соответствующие следующим требованиям: Принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной



ООО «ТРАНС ЭКСПОРТ»
346720 Ростовская область,
г. Аксай, пр. Ленина, д.40, оф.405
ИНН/КПП 6102068986/ 610201001
ОГРН 1176196052669
р/с – 40702810152090025626
в Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
г. Ростов-на Дону
к/с – 30101810600000000602
БИК 046015602

документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В заявке на участие в открытом конкурсе Заявитель указал 25 единиц ТС, а не 1 единицу ТС. В силу чего выводы Заказчика о принятии ООО «ТрансЭкспорт» обязательств подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании только 1 (одного) транспортного средства ошибочны, поскольку сведения о количестве ТС отражены заявителем в Заявке на участие в открытом аукционе, а в Приложении № 8 – технические характеристики 25 единиц ТС.

2. Согласно подп. 2, 3 п. 4.1, статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заявка на участие в открытом конкурсе должна, в том числе, содержать следующие сведения: среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения; государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

При этом согласно п. 4.2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Расчет определения среднего количества транспортных средств наше отражение и в Приложении № 15 к конкурсной документации (п. 7 Приложения), согласно которому сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, указываются в цифровом значении, а также дополнительно дублируются прописью в скобках.

$K_{ТС}$ – среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года предшествующего дате



ООО «ТРАНС ЭСКПОРТ»
346720 Ростовская область,
г. Аксай, пр. Ленина, д.40, оф.405
ИНН/КПП 6102068986/ 610201001
ОГРН 1176196052669
р/с – 40702810152090025626
в Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
г. Ростов-на-Дону
к/с – 30101810600000000602
БИК 046015602

размещения извещения, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году и рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{тс}} = \sum N_i / 365,$$

где: N_i - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств.

Заявителем на основании подп. 2, 3 п. 4.1, п. 4.2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ произведен расчет среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года предшествующего дате размещения извещения, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году. Поскольку в заявке на участие в открытом конкурсе ООО «ТрансЭкспорт» заявило 25 единиц ТС, то в Заявке на участие в открытом конкурсе в разделе «Государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» также подлежит указанию государственные регистрационные знаки 25 единиц ТС. Иного толкования действующее законодательство не предусматривает.

Таким образом, Заявитель полагает, что допущенные Заказчиком нарушения законодательства являются основанием для отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 15 от 31.07.2019г.

По смыслу части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного



ООО «ТРАНС ЭКСПОРТ»
346720 Ростовская область,
г. Аксай, пр. Ленина, д.40, оф.405
ИНН/КПП 6102068986/ 610201001
ОГРН 1176196052669
р/с – 40702810152090025626
в Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
г. Ростов-на-Дону
к/с – 30101810600000000602
БИК 046015602

учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ТрансЭкспорт» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 15 от 31.07.2019г.

Приложения:

1. Копия Решения учредителя и копия Приказа о назначении генерального директора ООО «ТрансЭкспорт»;
2. Извещение № 15 от 27.06.2019г. о проведении открытого конкурса;
3. Документация о проведении открытого конкурса
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 15 от 31.07.2019г.

02.08.2019г.

Генеральный директор
ООО «ТрансЭкспорт»



В.В. Гулай