



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-190/2024

г. Екатеринбург

30.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала,
- заявителя в лице АО «Воронежэнергопроект»,

рассмотрев жалобу АО «Воронежэнергопроект» (вх. № 1109-ЭП/24 от 19.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку линейной арматуры для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2024 г. (извещение № 32313152273) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Воронежэнергопроект» (вх. № 1109-ЭП/24 от 19.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку линейной арматуры для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2024 г. (извещение № 32313152273), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура рассмотрения первых частей заявок участников закупки, так как заявка участника закупки в лице АО «Воронежэнергопроект» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или)

действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» (далее по тексту - Положение о закупках), утвержденный Советом директоров ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 41 от 29.12.2023г.

29.12.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32313152273 и закупочная документация на поставку линейной арматуры для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2024 г.

Начальная (максимальная) цена договора 10 787 398,08 руб.

15.01.2024г. по результатам процедуры рассмотрения первых частей заявок участников закупки заказчиком составлен протокол № 1/2956740, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.01.2024г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице АО «Воронежэнергопроект» признана несоответствующей требованиям извещения, так как спиральные зажимы производства ООО Сармат, серии ПШС-Т и ПСС-Т (ЗАК № 96-13 срок

действия с 18.09.2013 по 17.09.2018), в данном конструктивном исполнении не соответствуют требованиям ГОСТ Р 51177-2017. Запрещено применение на объектах ПАО «Россети».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 7.4.4 Положения.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Пунктом 10 ч. 19.1 ст. 3.4 предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе, предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 3.1.3 закупочной документации участник должен принять во внимание, что согласно ч. 19.5 ст. 3.4 223-ФЗ заявка участника состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), при этом:

а) первая часть заявки содержит предложение участника в отношении предмета конкурса в соответствии с требованиями части V документации о закупке, а также информацию и документы для осуществления оценки заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, применяемых к предлагаемым участниками закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о закупке таких критериев). (ценовое предложение и сведения об участнике в составе первой части не указываются).

Пунктом 1.4 части V закупочной документации предусмотрено, что продукция должна быть сертифицирована и соответствовать требованиям государственных стандартов и нормативно-технической документации, действующей в отрасли на данный момент.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице АО «Воронежэнергопроект» предложены к поставке, в том числе, спиральные зажимы производства ООО Сармат:

- ПСС-Т-21,6/7,2/05;
- ПСС-Т-21,6/8,0/05;
- ПШС-Тм-24,0/21;
- ПСС-Т-11,1/03-ГТК.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что нормативно-техническая документация, действующая в отрасли на данный момент, содержится на официальном сайте ПАО «Россети» в разделе Поставщикам/Единая техническая политика. Оборудование, технологии и материалы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети» перечислены в документе «Оборудование, технологии и материалы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети». Раздел I. Первичное оборудование, материалы и системы, допущенные к применению на объектах ПАО «Россети» на 31.12.2023».

Указанный документ содержит реестр производителей и наименований оборудования, допущенных к применению на объектах ПАО «Россети», с указанием реквизитов Заключений аттестационной комиссии ПАО «Россети».

На стр. 171-172 (п. п. 613, 614, 615) реестра содержится информация в части производителя ООО «Сармат» и его продукции с реквизитами протокола аттестационной комиссии №1ПД-23/20 от 06.02.2020, которая также не содержит указаний на товар, предлагаемый участником закупки в лице АО «Воронежэнергопроект»:

- ПСС-Т-21,6/7,2/05;
- ПСС-Т-21,6/8,0/05;
- ПШС-Тм-24,0/21;
- ПСС-Т-11,1/03-ГТК.

Довод заявителя о том, что соответствие спиральных зажимов производства ООО «Сармат» серии ПШС-Т и ПСС-Т требованиям ПАО «Россети» подтверждается протоколом №1ПД-23/20 от 06.02.2020 по продлению срока действия и внесению дополнений в Заключение аттестационной комиссии от 18.09.2013 № 96-13, является несостоятельным, так как указанный протокол также не содержит указаний на товар, предлагаемый участником закупки в лице АО «Воронежэнергопроект»:

- ПСС-Т-21,6/7,2/05;
- ПСС-Т-21,6/8,0/05;
- ПШС-Тм-24,0/21;
- ПСС-Т-11,1/03-ГТК.

В силу п. 7.2.3 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке;

Таким образом, Комиссия приходит к вводу, что заявка участника закупки в лице АО «Воронежэнергопроект» правомерно признана несоответствующей требованиям извещения по основаниям указанным в протоколе.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Воронежэнергопроект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.