



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ

ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5
лит. «Ж», Санкт-Петербург, 198095
тел./ факс: (812) 671-00-76
E-mail: dogovor@sz-mintrans.ru

«08» августа 2019 года № Э-1857

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
to78@fas.gov.ru

Копия:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН ", Адрес: 190013, Г
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ
МОСКОВСКИЙ, дом 28
ooz@metro.spb.ru

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН " (ГУП «Петербургский
метрополитен»)

Адрес: 190013, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, дом 28,
ИНН 7830000970, КПП 783801001 e-mail: ooz@metro.spb.ru

Состав Закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (далее –
«закупочная комиссия»):

Председатель комиссии: Чернякова Марианна Анатольевна

Зам. Председателя комиссии: Комиссарова Ольга Николаевна

Зам. Председателя комиссии: Павлов Михаил Андреевич

Члены комиссии: Кравченко Анатолий Анатольевич

Петров Алексей Алексеевич

Ляпина Кристина Игоревна

Секретарь комиссии: Гузилова Елена Петровна

Участник размещения заказа (Заявитель):

Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной
охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (ФГУП «УВО Минтранса
России») в лице Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России»

Место нахождения: ФГУП «УВО Минтранса России»: 119071, г. Москва, ул. 2-ой
Донской проезд, д. 8.

Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России»: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5, лит. «Ж».
Почтовый адрес: ФГУП «УВО Минтранса России»: 119071, г. Москва, ул. 2-ой Донской проезд, д. 8.
Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России»: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5, лит. «Ж».
Генеральный директор – Ковыршин Алексей Иванович.
Директор Северо-Западного филиала – Седышев Сергей Леонидович.
ИНН 7707311363
КПП 780543001
ОГРН 1027707007129
ОКПО 13882740

Закупка: номер извещения: №31908123395

Дата опубликования извещения на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>:
22.07.2019.

Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

Протокол рассмотрения и подведения итогов №31908123395-01 опубликован на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 06.08.2019.

Участники закупки, согласно протокола Заказчика:

1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I" ИНН:7812009592 КПП:783801001 ОГРН:1027810241502. Дата и время регистрации заявки: от 24.07.2019 14:10

4. ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ" ИНН:7839487684 КПП:781401001 ОГРН:1137847444965 Дата и время регистрации заявки: от 29.07.2019 16:04

3. Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Учебный центр "ПРОГРЕСС" ИНН:7804182071 КПП:780201001 ОГРН:1077800020385. Дата и время регистрации заявки: 30.07.2019 07:51

5. Федеральное государственное унитарное предприятие "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации"

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Согласно подпункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Обжалуемые действия закупочной комиссии: Заявка Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» (№5) с лучшим ценовым предложением отклонена по основанию, предусмотренному пунктом 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – Извещения) как не соответствующая требованиям п.16 Извещения: в связи *с представлением в составе заявки лицензии* на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования услуги *в неполном объеме*.

Доводы жалобы:

30.07.19 в 08:02 Заявитель, на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (<https://com.roseltorg.ru/>), разместил заявку на участие в запросе котировок (Извещение № 31908123395 «оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности»).

К котировочной заявке были приложены документы в соответствии с требованиями Заказчика, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям, установленным Заказчиком в Извещении о проведении запроса котировок, в том числе: **Лицензия на осуществление образовательной деятельности- 3 л.**

Согласно п.п.9 п.16 Извещения, в состав заявки должны входить документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, или к услугам,

являющимися объектом закупки: действующая лицензия на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органами Государственной власти субъектов Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», п.18. Перечня образовательных услуг по реализации образовательных программ: вид деятельности – «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации».

В составе заявки Заявителем приложена Лицензия № 036307 на 2 листах с приложением 6.1 на 1 листе, подтверждающим право ФГУП «УВО Минтранса России» в лице Северо-Западного филиала оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направления подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (далее-Лицензия) на территории нахождения Северо-Западного филиала в городе Санкт-Петербург, что соответствует требованию Заказчика о месте оказания услуг: на территории Исполнителя в пределах города Санкт-Петербург и подтверждает возможность Заявителя исполнения данного требования.

Однако, согласно протоколу рассмотрения и подведения итогов №31908123395-01 заявка Заявителя отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным извещением о запросе котировок в электронной форме, а именно в связи с не предоставлением в составе заявки приложений 1.1, 1.1.,1.1., 2.1, 3.1, 4.1, 5.1, 7.1, 8.1., 9.1 к лицензии.

Места оказания услуг, указанные в данных приложениях свидетельствуют о возможности оказания услуг, указанных в лицензии, в иных городах Российской Федерации. Заказчик и сам подробно с данным фактом ознакомился на сайте федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, что подтверждает в своем протоколе.

Согласно установленным требованиям Законодательства и Заказчиков наличие и предоставление Лицензии в составе заявки является обязательным требованием, а отсутствие Лицензии ведет к отклонению заявки или недопуску к участию в закупочной процедуре.

Более того, прикрепление лицензии с одним приложением, свидетельствующим о возможности оказания услуги в г. Санкт-Петербург, послужила сложившаяся практика участия в закупках данного Заказчика.

Так в 2019 году Северо-Западный филиал принял участие в 3 закупочных процедурах ГУП «Петербургский метрополитен» на оказание услуг в области оказания образовательных услуг: №31907536538 от 15.02.2019 «Оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен», либо лиц, принимаемых на работу, по дополнительным профессиональным программам в области подготовки

сил обеспечения транспортной безопасности» , №31907520909 от 12.02.2019 «Оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.», №31907481174 от 01.02.2019 «Оказание услуг по обучению работников ГУП "Петербургский метрополитен", либо лиц, принимаемых на работу, по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

В 2017-2018 годах: № 0572500002518000244 от 28.02.2018 «85.42.19.900: Услуги по профессиональному обучению прочие», № 0572500002517000399 от 31.10.2017 «85.42.19.900: Услуги по профессиональному обучению прочие».

Во всех вышеуказанных закупочных процедурах, заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» были признаны закупочной комиссией ГУП «Петербургский метрополитен» **не только соответствующими требованиям, а также по закупкам №31907481174, № 0572500002517000399 заявки были признаны победителем, при этом** для подтверждения соответствия Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» указанным требованиями, **всегда прикладывалась Лицензия №036307 на 2 листах с приложением 6.1 на 1 листе без всех приложений к лицензии.**

Необходимо отметить, что на протяжении всего периода нашего участия в закупках указанного Заказчика, положение о закупках и требования в документах и извещениях в этой части Заказчиком не менялись.

Стоит отметить, что большинство членов закупочной комиссии Заказчика, принявшие 06.08.2019 решение о несоответствии заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» требованиям Извещения №31908123395, а именно: Чернякова Марианна Анатольевна, Комиссарова Ольга Николаевна, Павлов Михаил Андреевич, Петров Алексей Алексеевич, Ляпина Кристина Игоревна, при рассмотрении заявок при проведении аналогичных закупочных процедур в 2019 году (изв. №№31907536538, №31907520909, №31907481174) принимали решение о соответствии заявок Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России».

В связи с чем, нам как со стороны участника и заказчика в рамках своей хозяйственной деятельности не понятно, что послужило веским поводом для отклонения заявки Заявителя и не служило данным поводов во всех закупках ранее. Вызывает сомнение в том, что все иные участники предоставили все свои документы в полном составе, также в части иных документов (уставы, протоколы и так далее).

Обращаем внимание, что комиссией Заказчика, при рассмотрении нашей Заявки была проведена проверка Лицензии на сайте <http://obrnadzor.gov.ru/ru/>. При проверке Лицензии функционал указанного сайта позволяет произвести проверку информации о приложениях к Лицензии, указанных Заказчиком как не предоставленные и убедиться, что данные приложения не относятся к адресной принадлежности Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России».

06.08.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован Протокол рассмотрения и подведения итогов №31908123395-01, согласно которому закупочной комиссией победителем запрос котировок в электронной форме на право оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности, признан участник – ФГБОУ «ВО ПГУПС» с ценовым предложением выше ценового предложения Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России».

На основании вышеизложенного, считаем, что заявка Заявителя соответствует требованиям Заказчика, лицензия без приложений, которые относятся к иным городам оказания услуг, является действующей, что также подтверждается Заказчиком и сайтом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Извещением о закупке №31908123395, просим Вас:

1. Принять к рассмотрению настоящую Жалобу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Отменить протокол № 31908123395-01 на оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности и провести процедуру рассмотрения и оценки заявок повторно.
4. Выдать ГУП «Петербургский метрополитен» предписание на устранение нарушений.

Приложения:

1. Доверенность директора филиала от 08.11.2017г. № 180;
2. Копия протокола рассмотрения и подведения итогов №31908123395-01
3. Копии протоколов заседания закупочной комиссии Управления метрополитена по закупкам изв., №31907536538, №31907520909, №31907481174, №0572500002518000244, №0572500002517000399
4. Выписка с сайта Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) (<http://obrnadzor.gov.ru>)
5. Копия лицензии №036307(со всеми приложениями)
6. Скрин-шот сайта <http://obrnadzor.gov.ru>

Директор филиала

С.Л. Седышев